

Технико-экономический доклад



Совместная реализация региональной стратегии по адаптации к изменению климата (РСАИК) в Центральной Азии

Контракт № 81303632
Проект № 16.9088.2-002.00

Октябрь 2024 г.

Технико-экономический доклад РСАИК

GIZ является федеральным предприятием, поддерживающим правительство Германии в достижении его целей в области международного сотрудничества для устойчивого развития.

Издатель:

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Зарегистрированные офисы:

Бонн и Эшборн, Германия

Региональная программа:

«Развитие потенциала в области климатической политики в странах Юго-Восточной и Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии, Фаза III»

Адрес:

Köthener Str. 2-3, 10963 Berlin, Germany

T + 49 30 338424–197

+49 30 33842422–197

E ilka.starrost@giz.de

Я www.giz.de/en

Данный проект является частью Международной климатической инициативы (IKI). Федеральное министерство экономики и защиты климата (BMWK) и Федеральное министерство иностранных дел Германии (AA) поддерживают данную инициативу на основании решения, принятого Бундестагом. Дополнительная информация: www.international-climate-initiative.com

Существенную поддержку в организации личных диалогов оказала региональная программа «Зеленая Центральная Азия», реализуемая GIZ.



Авторы, дизайн, верстка и фотоматериалы:

Доминик Стакер, Чолпон Айтахунова

(Dominic Stucker, Cholpon Aitakhunova)

Collective Leadership Institute gGmbH

Kurfürstenstr. 1, 14467, Potsdam, Germany

T: + 49 331 5816596 0

E: dominic.stucker@collectiveleadership.com и cholpon.aitakhunova@collectiveleadership.com

И: www.collectiveleadership.com



По заказу:

Федерального министерства экономики и защиты климата (BMWK) и Федерального министерства иностранных дел Германии (AA)

Оглавление

1. Благодарности	7
2. Резюме	8
a. Контекст: Партнеры и доноры, участвовавшие в разработке РСАИК	8
b. Подход: Общие цели кабинетного исследования и консультаций	9
c. Основные рекомендации к процессу согласно Модели диалоговых изменений	10
i. Первый этап Модели диалоговых изменений: изучение и вовлечение	11
ii. Второй этап Модели диалоговых изменений: Построение и формализация	13
3. Наблюдения и рекомендации к этапу «Изучение и вовлечение»	18
a. Понимание контекста	18
i. Региональные приоритеты в вопросах климата в Центральной Азии	18
ii. Национальная политика и климатические приоритеты в Центральной Азии	21
iii. Заинтересованные стороны и техническая информация акторов в области климата в Центральной Азии	26
iv. Рекомендации относительно «понимания контекста»	28
b. Создание резонанса (интереса) для изменений	29
i. Повышение осведомленности, доверия и стремления к междисциплинарному сотрудничеству для совместной реализации РСАИК	29
ii. Повышение осведомленности, доверия и стремления к сотрудничеству среди женщин, молодежи и уязвимых групп населения для совместной реализации РСАИК	31
iii. Рекомендации по «созданию резонанса» среди более широкого круга участников РСАИК	32
c. Формирование многосторонних «контейнеров» для изменений	33
i. Повышение разнообразия участников РСАИК	34
ii. Какой вклад может внести каждая категория заинтересованных сторон?	36
iii. Партнеры в области климата: Общая классификация	37
iv. Рекомендации по «созданию многосторонних контейнеров (основных групп/команд для изменений»	38
4. Наблюдения и рекомендации к этапу «Построение и формализация»	40
a. Уточнение общих целей и ресурсов	40
i. Согласование целей действий в области климата в Центральной Азии	40
ii. Вызовы в сфере сотрудничества в области климата на национальном и региональном уровне	41
iii. Создание потенциала для коллективного достижения целей	42

iv. Совместное привлечение ресурсов для действий в области климата.....	43
b. Закрепление соглашений и разработка структур.....	47
i. Пример: Структуры регионального управления океаном в западной части Индийского океана с рекомендациями для структур РСАИК.....	47
ii. Региональный секретариат по климатическим действиям	51
iii. Региональный информационный центр по вопросам климата	54
iv. Прозрачность создаваемых структур РСАИК	55
c. Планировать будущее вместе (совместное планирование будущего).....	56
i. Рекомендации по совместному планированию будущего	56
ii. Мониторинг участия, деятельности, результатов и долгосрочного воздействия	57
iii. Мониторинг качества сотрудничества с помощью Компаса коллективного лидерства	58
iv. Рекомендации по мониторингу и оценке	60
5. Заключение	62
6. Приложения	63

Сокращения

АБР	Азиатский банк развития
ПБАМ-4	Программа действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря
ЦАКИК	Центрально-Азиатская конференция по изменению климата
ЦАКИП	Центрально-Азиатская климатическая информационная платформа
Институт ЦАРЭС	Центрально-Азиатское региональное экономическое сотрудничество
РЭЦЦА	Региональный экологический центр для Центральной Азии
КБР	Конвенция о биологическом разнообразии
CDCPIII	Программа GIZ «Развитие потенциала в области климатической политики в странах Юго-Восточной и Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии, Фаза III»
CLI	Институт коллективного лидерства
КС	Конференция сторон
МДИ	Модель диалоговых изменений
DKU	Казахстанско-Немецкий Университет
СРБ	Снижение риска бедствий
ЗЦА	Инициатива GIZ «Зеленая Центральная Азия»
ЗКФ	Зеленый климатический фонд
GIZ	Германское Общество по международному сотрудничеству
ICAT	Инициатива по обеспечению прозрачности климатических действий
МКУР	Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию
МКВК	Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия по Центральной Азии
МКИ (IKI)	Международная климатическая инициатива
МФСА	Международный фонд спасения Арала
МРРГ	Межведомственная региональная рабочая группа
LT-LEDs	Долгосрочные стратегии развития с низким уровнем выбросов
НАП	Национальный план адаптации к изменению климата
НБСАП	Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия
НС	Национальные сообщения
НСАИК РТ	Национальная стратегия адаптации к изменению климата до 2030 года Республики Таджикистан
ОНУВ	Определяемый на национальном уровне вклад

ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
РСАИК ЦА	Региональная стратегия адаптации к изменению климата в Центральной Азии
РПД	Региональный план действий
RCOY	Региональная конференция молодежи по изменению климата, одобренная YOUNGO
REP4SD-CA	Региональная экологическая программа по устойчивому развитию в Центральной Азии
ROGS (PCYO)	Региональная стратегия управления океаном
РУС	Региональный управляющий совет
SDC	Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству
ЦУР	Цели устойчивого развития
ТИИИМСХ	Ташкентский институт инженеров ирригации и механизации сельского хозяйства
ТРГ	Техническая рабочая группа
YOUNGO	Корпус молодежных организаций в составе РКИК ООН
ПРООН	Программа развития ООН
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
РКИК ООН	Рамочная конвенция ООН об изменении климата
ЗИО	Западная часть Индийского океана

Иллюстрации

Илл. 1: Структура процесса: консультации и диалоги в рамках подготовки Технико-экономического доклада по совместной реализации РСАИК ЦА

Илл. 2: Модель диалоговых изменений © CLI

Илл. 3: Предлагаемые структуры и платформы для реализации РСАИК

Илл. 4: Расчетная годовая потребность в финансировании действий в области климата (смягчение и адаптация) в Центральной Азии

Илл. 5: Структуры для Региональной стратегии по управлению океаном в западной части Индийского океана

Илл. 6: Предлагаемые структуры и платформы для реализации РСАИК

Илл. 7: Инструмент «Катализаторы сотрудничества» в Компасе коллективного лидерства © CLI

Илл. 8: Базовая оценка системы заинтересованных сторон РСАИК с использованием «Катализаторов сотрудничества» в Компасе коллективного лидерства, май 2024 г.

Таблицы

Таблица 1: Региональные климатические приоритеты и цели сотрудничества на основании существующих заявлений и программ

Таблица 2: Ограничения существующих региональных программ и заявлений

Таблица 3: Связь региональных климатических приоритетов с целями РСАИК

Таблица 4: Связь национальных климатических приоритетов и Регионального плана действий (РПД)

Таблица 5: Национальные сообщения (НС), определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ), национальные адаптационные планы (НАП) и стратегии сохранения биоразнообразия

Таблица 6: Основные препятствия эффективной реализации климатических приоритетов на национальном уровне

Таблица 7: Региональные и национальные учреждения, организации и компании, определенные участниками консультаций как заинтересованные стороны для успешной совместной реализации РСАИК

Таблица 8: Поддержка отдельных частей РСАИК со стороны представителей гражданского общества и академического сообщества

Таблица 9: Поддержка отдельных частей Регионального плана действий со стороны представителей гражданского общества и академического сообщества

Таблица 10: Участники консультаций по группам заинтересованных сторон

Таблица 11: Категории заинтересованных сторон РСАИК

Таблица 12: Связь категорий и функций участников с предлагаемыми структурами и платформами РСАИК

Таблица 13: Предлагаемые меры в связи с вызовами в сфере сотрудничества на национальном уровне

Таблица 14: Предлагаемые меры в связи с вызовами в области климата на региональном уровне

Таблица 15: Потребности в финансировании действий в области климата в Центральной Азии: дефицит инвестиций

Таблица 16: Потенциальные источники финансирования действий в области климата в Центральной Азии: региональный секретариат и Информационный центр

Таблица 17: Варианты размещения Секретариата РСАИК

Таблица 18: Потенциальные места размещения Секретариата РСАИК: плюсы и минусы

Таблица 19: Варианты мониторинга и оценки деятельности, результатов и долгосрочного воздействия

1. Благодарности

Институт коллективного лидерства (CLI) выражает признательность более чем 200 акторам в области защиты климата в Центральной Азии за сотрудничество, которое они оказали в рамках процесса подготовки данного технико-экономического доклада. Их участие в консультациях CLI послужило основой для данного исследования. Консультации состоялись благодаря поддержке страновых команд программы GIZ «Зеленая Центральная Азия» (ЗЦА), и нам хотелось бы выразить благодарность всем командам за внимательное и ответственное отношение к данному процессу. На протяжении всего проекта с нами тесно сотрудничали коллеги из программы GIZ «Развитие потенциала в области климатической политики в странах Юго-Восточной и Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии, Фаза III»¹, помогая обеспечить практическую пользу данного исследования. Благодарим всех участников дискуссии, состоявшейся во время презентации данного исследования представителям Федерального министерства иностранных дел Германии (AA). Мы очень ценим и признательны за открытость и готовность принимать совместную ответственность за амбициозные климатические действия в регионе.

Для нас было большой честью работать над данным исследованием, и мы искренне надеемся, что предложенные наблюдения и рекомендации помогут в дальнейших стратегических действиях в работе по защите климата и населения Центральной Азии.

¹ Данный проект является частью Международной климатической инициативы (IKI), одного из ключевых инструментов федерального правительства Германии по поддержке международных действий в области климата и биоразнообразия. IKI способствует разработке стратегий в развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой, стремящихся к устойчивым изменениям. Инициатива реализуется при поддержке Федерального министерства экономики и защиты климата Германии (BMWK) и Федерального министерства иностранных дел Германии (AA) в соответствии с решением Бундестага. Дополнительная информация: www.international-climate-initiative.com

2. Резюме

а. Контекст: партнеры и доноры, участвовавшие в разработке РСАИК

Межведомственная региональная рабочая группа (МРРГ), сформированная в рамках программы GIZ «Зеленая Центральная Азия» (ЗЦА), приняла участие в разработке Региональной стратегии по адаптации к изменению климата в Центральной Азии (РСАИК или «Стратегия»). В МРРГ вошли представители министерств иностранных дел, экологии, водных ресурсов, чрезвычайных ситуаций и других профильных ведомств всех стран Центральной Азии. Стратегия, разработанная при поддержке международных и национальных экспертов, была представлена в декабре 2023 года на КС-28 РКИК ООН в Дубае, ОАЭ, и одобрена правительствами всех стран Центральной Азии.

В Стратегии заложено долгосрочное видение, согласно которому:

- «к 2030 году страны Центральной Азии повысят устойчивость к изменению климата и сведут к минимуму уязвимость к климатическим воздействиям в соответствии с Парижским соглашением на основе подхода "лучше вместе"».

Общая цель стратегии заключается в следующем:

- «Разработать механизм сотрудничества между странами Центральной Азии в целях преодоления негативных последствий изменения климата и осуществления мер по адаптации».

Для достижения общей цели планируется решить четыре стратегические задачи:

1. «Укрепление региональной координации для адаптации к изменению климата»
2. «Создание механизмов разработки и реализации адаптационных проектов и привлечение финансирования»
3. «Усовершенствование адаптационного потенциала за счет накопления и обмена знаниями и научного сотрудничества»
4. «Развитие систем климатического мониторинга, обмена информацией и прогнозирования»

До разработки и согласования первого плана реализации РСАИК, в качестве Регионального плана действий (РПД) до 2025 года **планируется использовать Региональный план действий совместного политического диалога по климату, окружающей среде и безопасности, фокусируясь на предусмотренных в нем четырех Совместных региональных приоритетах:**

1. Воздействие изменения климата на управление водными ресурсами в регионе
2. Воздействие изменения климата на землепользование
3. Сотрудничество и вклад в международные инструменты
4. Управление переработкой отходов

РПД подлежит обновлению каждые 3 года. См. Приложение 1 – слайды ЗЦА с описанием процесса разработки и содержания РСАИК (Милов, июнь 2023 г.).

По запросу МИД Германии и по заказу программы GIZ «Развитие потенциала в области климатической политики в странах Юго-Восточной и Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии, Фаза III» Институт коллективного лидерства (CLI) провел **Процесс консультаций и диалогов для подготовки «Технико-экономического доклада для дальнейшей поддержки Региональной стратегии адаптации к изменению климата (РСАИК)»**. Данный доклад содержит оценку РСАИК и демонстрирует потенциальные направления реализации данной стратегии.

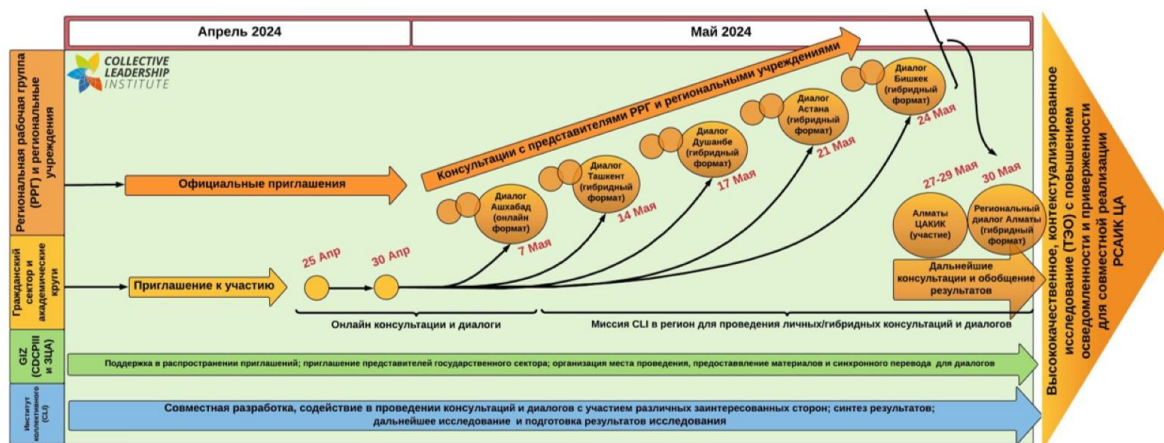
в. Подход: общие цели кабинетного исследования и консультаций

Данный доклад подготовлен на основании кабинетного исследования, а также на базе консультаций и диалогов в Центральной Азии исходя из следующих целей:

- **Цель относительно взаимодействия:** определение и приглашение заинтересованных сторон для углубления понимания РСАИК и укрепления доверия к региональным действиям по адаптации к изменению климата.
- **Цель относительно процесса:** привлечение заинтересованных сторон к участию на основе принципов уважения, инклюзии и расширения возможностей, способствующих приверженности к дальнейшей коллективной реализации РСАИК.
- **Конкретная цель:** совместная разработка качественного и реалистичного анализа осуществимости в рамках технико-экономического доклада для поддержки дальнейшей реализации РСАИК.

Для повышения осведомленности и вовлечения новых участников в процесс РСАИК были проведены онлайн-консультации с представителями гражданского общества и научного сообщества, а также пять страновых и один региональный диалог, приуроченный к ежегодной Центрально-Азиатской конференции по изменению климата (ЦАКИК) в г. Алматы (Казахстан) в мае 2024 г., а также консультация с партнерами по развитию в июле 2024 г. В общей сложности в Консультациях приняли участие свыше 200 человек. Общая структура приведена на иллюстрации ниже:

Илл. 1: Структура процесса: Консультации и диалоги в рамках подготовки Технико-экономического доклада по совместной реализации РСАИК ЦА



Отзывы участников Консультаций свидетельствуют об успешном выполнении целей консультаций и диалогов. Полный Отчет о процессе консультаций и диалогов, в рамках миссии по вовлечению различных заинтересованных сторон содержится в Приложении 2. В данном Докладе в рамках выполнения конкретной цели цитируются результаты консультаций и диалогов (отмечены символом круглого стола) и кабинетного исследования (отмечены символом офиса с компьютером).

Данный Доклад на английском и русском языках опубликован и распространен среди всех заинтересованных сторон в Центральной Азии для стимулирования дальнейших обсуждений, адаптации к контексту в Центральной Азии, и дальнейших совместных действий по защите климата.

с. Основные рекомендации к процессу согласно Модели диалоговых изменений

Наблюдения и рекомендации данного Доклада по совместной реализации РСАИК сформулированы с помощью разработанной CLI «[Модели диалоговых изменений](#)» © (МДИ), см. ниже.

Илл. 2: Модель диалоговых изменений ©



Модель ориентирована на процесс и состоит из четырех циклических этапов, разработанных для управления сложными изменениями, в которых участвуют одновременно много заинтересованных сторон.

- **1-й этап, Изучение и вовлечение:** повышение осведомленности, интереса и желания совместных изменений, а также подготовка участников.
- **2-й этап, Построение и формализация:** консолидация состава участников в экосистему сотрудничества для совместной реализации изменений.
- **3-й этап, Реализация и оценка:** осуществление запланированных мероприятий, обеспечение взаимного обучения и достижение ощутимых результатов.
- **4-й этап, Сохранение и расширение воздействия:** следующий уровень эффективности экосистемы сотрудничества и создание долгосрочных структур для преобразующих/трансформационных изменений.

«МДИ – это структура для высококачественных процессов изменений, формирующая культуру коллективного лидерства и помогающая экосистемам сотрудничества добиваться результатов. Она позволяет структурировать планирование, ориентируясь на результат и важные детали, от которых может зависеть успех сотрудничества. Модель состоит из четырех этапов, на каждом из которых разбираются по три пункта с ключевыми вопросами» ([Leading Transformative Change Collectively](#), Routledge, 2020, с. 73.)²

² Kuenkel, Petra, Elisabeth Kuehn, Dominic Stucker, and Douglas Williamson (2020). *Leading Transformative Change Collectively: A Practitioner Handbook for Realizing the Sustainable Development Goals*. Oxford, UK: Routledge.

Межведомственная региональная рабочая группа (МРРГ) в сотрудничестве с программой GIZ «Зеленая Центральная Азия» провела масштабную работу по разработке РСАИК на уровне политического процесса с участием государственных структур. Участники данного процесса прошли первый и второй этапы МДИ («Изучение и вовлечение» и «Построение и формализация»). Итогом стало принятие РСАИК на Конференции сторон по изменению климата ООН (COP28) в Дубае в декабре 2023 года. Это важное достижение создало основу для участия и активной деятельности других заинтересованных сторон.

Поскольку адаптация к изменению климата является сложным процессом, а для реализации полного потенциала РСАИК необходимо разнообразие участников как на региональном, так и на национальном уровнях, CLI предлагает следующие основные рекомендации:

- **Многосторонний подход:** использовать весь потенциал первого этапа Модели диалоговых изменений («Изучение и вовлечение») для дальнейшего повышения осведомленности, укрепления доверия и эффективного вовлечения всех заинтересованных сторон в сотрудничество в рамках РСАИК;
- **Диверсификация финансирования:** на втором этапе МДИ («Построение и формализация») предпринять совместные усилия по привлечению дополнительных источников финансирования для обеспечения надежного (устойчивого) портфеля согласованных проектов по борьбе с изменением климата в регионе;
- **Получение первых результатов:** на третьем этапе МДИ («Сохранение и расширение воздействия») сохранить текущую динамику, успешно реализуя первые проекты на региональном и национальном уровнях в конкретных областях (землепользование, водные ресурсы, управление отходами, биоразнообразие и энергетика) и соблюдая приоритет работы с уязвимыми группами и их поддержки для гарантии справедливого перехода.

Остальная часть данного Доклада, включая ключевые рекомендации, посвящена первым двум этапам МДИ. При этом подразумевается цикличность предпринимаемых шагов: действия на первом этапе МДИ должны получить дальнейшее развитие и формализацию на втором этапе и послужить основой для третьего этапа «Реализация и оценка».

i. Первый этап Модели диалоговых изменений: изучение и вовлечение

К пункту «Понимание контекста» (раздел 3.а) CLI рекомендует:

- **Продолжать позиционировать РСАИК как региональную структуру для согласования климатической политики:** позиционировать РСАИК как региональную структуру, помогающую согласовать (а) обновление ОНУВ (к 2025 году); (б) разработку НАП; (с) проверку и корректировку регионального плана действий (РПД) по РСАИК – включая интеграцию отсутствующих в текущем РПД национальных приоритетов в ходе инклюзивного многостороннего сотрудничества.
- **Создать подробный перечень (картирование) участников РСАИК:** в рамках подготовки к анализу и пересмотру Регионального плана действий РСАИК в 2025 году новый Секретариат, опираясь на данные, полученные в ходе Консультаций CLI, должен классифицировать всех участников, разделив их на

региональный и национальный уровень, на группы заинтересованных сторон (государственный сектор, гражданское общество, научное сообщество, частный сектор), а также по тематическим приоритетам (например, землепользование, водные ресурсы и управление отходами из текущего РПД; биоразнообразие, неоднократно упомянутое в ходе Консультаций; а также энергетика как общая комплексная тема). Все участники должны быть осведомлены о приоритете работы с уязвимыми группами и их поддержки в целях обеспечения справедливого перехода.

К пункту «Создание резонанса» (раздел 3.b) CLI рекомендует:

Повышать осведомленность, укреплять доверие и поддерживать дух сотрудничества среди участников РСАИК: повышать осведомленность и резонанс (интерес) РСАИК и РПД среди представителей гражданского общества, науки, бизнеса и государственных учреждений, таких как министерства финансов и экономики, а также среди ведомств, финансирующих проекты по защите климата. Вдохновляясь целями РСАИК, способствовать привлечению новых участников, чтобы совместно разработать более широкое видение действий в области климата в Центральной Азии. Использовать тематические приоритеты в области адаптации к изменению климата, чтобы создать условия для изменений на основании конкретных знаний и опыта участников (см. выше).

- **Целенаправленно расширять участие женщин, молодежи и других уязвимых групп населения:** понимать гендерные аспекты, вопросы молодежи и уязвимых групп, связанные с их полноценным участием в реализации РСАИК в Центральной Азии, в том числе анализировать их уязвимость, сильные стороны и приоритеты, связанные с изменением климата. Использовать существующие женские и молодежные организации, а также сообщества уязвимых групп для вовлечения их в диалог и участие в реализации РСАИК. В рамках любых тем следует учитывать общий приоритет, связанный с привлечением и поддержкой уязвимых групп в целях обеспечения справедливого перехода.

К пункту «Создание основной группы (контейнера) для изменений» (раздел 3.c) CLI рекомендует:

- **Вовлечение расширенного круга участников РСАИК в качественные процессы взаимодействия в каждой стране:** начать с рассмотрения и обновления РПД в 2025 году в качестве основы для коллективной и более полной реализации РСАИК. Создать надежные структуры, в которых новые участники РСАИК могли бы внести свой вклад как в формирование более широкой повестки климатических действий в Центральной Азии, так и в разработку конкретных климатических инициатив для реализации этой повестки. Разработать мероприятия и процессы для укрепления сотрудничества с учетом инклюзивности и широкого участия согласно принципам равноправного диалога. В дополнение к тематическим дискуссиям обсудить с участниками их потенциальные роли в новых структурах и платформах РСАИК
- **Развитие потенциала для многостороннего диалога и сотрудничества для всех участников РСАИК** на национальном и региональном уровнях для полной реализации потенциала Стратегии на основе коллективного лидерства. При правильном планировании такой подход (тренинги для наращивания потенциала) может одновременно способствовать формированию тематических рабочих групп (ТРГ, см. ниже комментарии ко второму этапу), а также развивать их потенциал для сотрудничества, связанный с совместной разработкой конкретных инициатив.

ii. Второй этап Модели диалоговых изменений: Построение и формализация

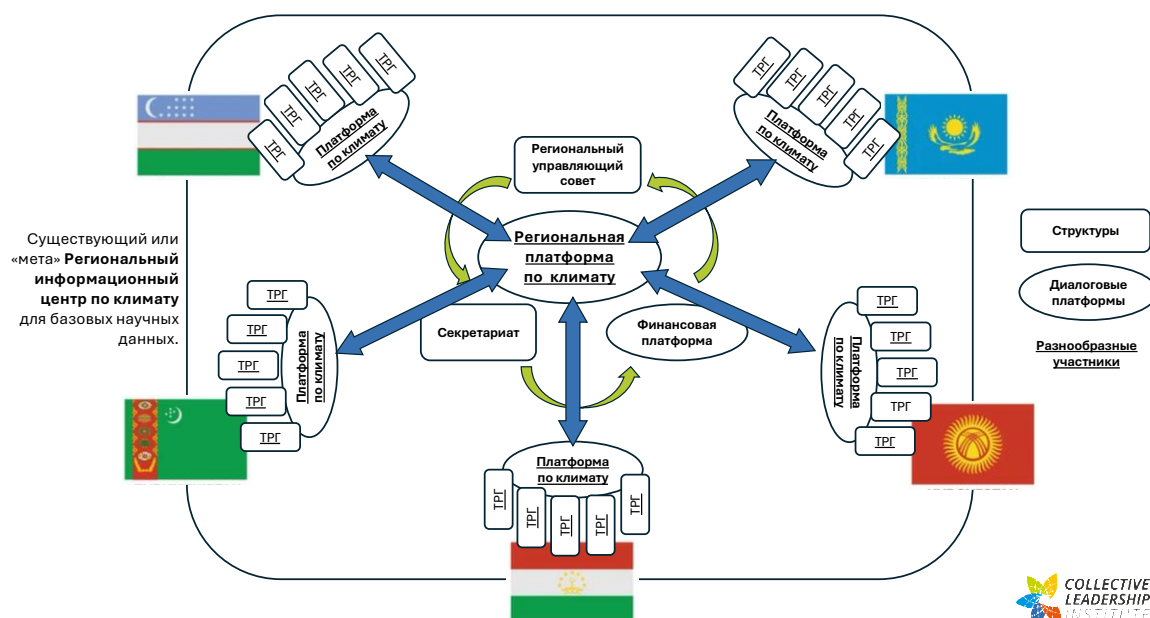
К пункту «Прояснение общих целей и ресурсов» (раздел 4.a) CLI рекомендует:

- **Коллективный анализ и корректировку РПД:** проведение высококачественных диалогов для сбора и анализа мнений заинтересованных сторон относительно РСАИК и совместных региональных приоритетов РПД, чтобы уточнить цели и приступить к согласованию ресурсов. Такой подход может способствовать дальнейшему укреплению вовлеченности и доверия, а также инновациям и расширению взгляда на вопросы климата в Центральной Азии.
- **Позиционировать обновленный РПД как вклад в «Концепцию Центральная Азия – 2040» и соответствующую Дорожную карту на 2025–2027 годы**, предложенную в качестве механизма регионального сотрудничества на последней VI Консультативной встрече глав государств Центральной Азии в Астане в августе 2024 года. Синергия между этими инициативами может оптимизировать связи, региональную интеграцию и усилия по повышению устойчивости к изменению климата во всей Центральной Азии

Обеспечение устойчивого ресурсного обеспечения для реализации РСАИК:

финансовые партнеры должны перейти от проектного мышления к комплексному, ориентированному на комплексный портфель проектов. В отличие от реализации отдельных проектов по частям, комплексный портфельный подход позволяет перейти к обсуждению стратегических инициатив по защите климата на национальном и региональном уровнях. Для этого можно использовать существующие донорские платформы или объединить финансовых партнеров в рамках Финансовой платформы для климатических действий в Центральной Азии (см. ниже в разделе «Создание финансовой платформы»). К пункту «Закрепление соглашений и разработка структур» (раздел 4.b), CLI рекомендует создать следующие структуры и платформы:

Илл. 3: Предлагаемые структуры и платформы для реализации РСАИК



- **Создание тематических рабочих групп и платформ по действиям в области климата в каждой стране и на региональном уровне**
 - Создание **многосторонних тематических рабочих групп по действиям в области климата** (ТРГ) в каждой стране согласно общим региональным приоритетам обновленного РПД, например по водным ресурсам, землепользованию, управлению отходами, биоразнообразию и комплексным темам, таким как энергетика. Все ТРГ должны учитывать приоритетность сотрудничества с уязвимыми группами населения и их поддержки в целях обеспечения справедливого перехода. ТРГ должны пройти тренинг по техническим аспектам, вопросам взаимодействия и нести ответственность за разработку, реализацию и мониторинг конкретных инициатив в области климата. Они должны поддерживать регулярную связь и встречаться по мере необходимости для реализации данных инициатив.
 - Регулярное проведение заседаний ТРГ с национальными членами Регионального управляющего совета (РУС; см. следующий пункт) в рамках **Национальной многосторонней платформы по действиям в области климата** с целью обмена опытом, выявления синергии между инициативами, согласования с приоритетами национальной политики и адаптации подходов к реализации. Такая встреча должна проводиться раз в год перед диалогом на региональном уровне (см. следующий пункт).
 - Регулярное проведение заседаний представителей РУС, ТРГ и Финансовой платформы в составе **Региональной многосторонней платформы по действиям в области климата** для обмена опытом, обучения и мониторинга прогресса на региональном уровне (например, между ТРГ, работающими над одной и той же темой); а также для планирования трансграничного и регионального сотрудничества; внесения предложений по адаптации стратегии для рассмотрения РУС; ознакомления с возможностями Финансовой платформы. Такая встреча может проходить одновременно с ежегодными региональными совещаниями по климату, например, в рамках Центрально-Азиатской конференции по изменению климата (ЦАКИК).
- **Создание на базе МРРГ Регионального управляющего совета по действиям в области климата**
 - Изменить название и функции МРРГ (при сохранении всех основных членов) на **Региональный управляющий совет по действиям в области климата** (РУС) с целью согласования РСАИК с национальной политикой стран; осуществления стратегического руководства совместной реализацией РСАИК на уровне участников соответствующих стран; поддерживать связь с Финансовой платформой для обеспечения стабильных климатических инициатив на национальном, трансграничном и региональном уровнях. В 2025 году заседания РУС должны проводиться ежеквартально, значительная часть заседания должна посвящаться совещанию с Финансовой платформой (см. ниже). Кроме того, члены РУС должны лично посещать диалоги Национальных многосторонних платформ по действиям в области климата, а также тесно сотрудничать с Секретариатом при подготовке и проведении ежегодного заседания Региональной многосторонней платформы по действиям в области климата, описанной выше.

- **Создание региональной Финансовой платформы по действиям в области климата**
 - Создать **Финансовую платформу по действиям в области климата** в Центральной Азии, объединяющую основных доноров, финансовые институты и инвесторов для более тесного сотрудничества с РУС и Секретариатом с целью регулярной проверки и обновления данных о финансировании мер по борьбе с изменением климата на национальном и региональном уровнях; классифицировать потенциальные международные и национальные источники финансирования по секторам и регионам; представить данный перечень источников финансирования заинтересованным донорам и инвесторам в качестве портфеля проектов по борьбе с изменением климата; а также развивать сотрудничество между финансовыми партнерами с целью обеспечения стабильного продолжения проектов по климату в регионе.
- **Создание надежного и профессионального регионального Секретариата по действиям в области климата**, где будут представлены все страны Центральной Азии как минимум одним сотрудником. Задачи Секретариата:
 - **Коммуникации:** обеспечение регулярного обмена релевантной и четкой информацией между формирующимися структурами РСАИК, особенно на региональном уровне; поощрение и поддержка коммуникаций между заинтересованными сторонами на национальном уровне;
 - **Проведение диалогов:** организация региональных диалогов РСАИК и поддержка заинтересованных сторон при проведении диалогов в отдельных странах, например, между ТРГ, работающими над обновлением РПД;
 - **Развитие потенциала:** управление работой по изучению потребностей участников РСАИК и организация тренингов по наращиванию технического потенциала и развитию сотрудничества для новых структур РСАИК, особенно ТРГ;
 - **Координация:** после обновления РПД – координация деятельности на региональном уровне и содействие реализации инициатив на национальном уровне;
 - **Управление знаниями и отчетность:** руководство процессом управления знаниями при активном участии других акторов. Создание справочного цифрового Портала по действиям в области климата, доступного для всех участников РСАИК с рубрикатором по стратегическим и тематическим разделам. РУС, ТРГ и Секретариат должны активно использовать данный Портал для документирования обмена опытом и обучения, мониторинга реализации проектов и прогресса, а также сбора передового опыта и историй успеха.
- **Консолидация Регионального информационного центра с целью:**
 - **Собирать и анализировать данные:** развивать навыки и оказывать услуги партнерским организациям, помогая им собирать и обобщать данные о результатах их деятельности в полезные информационные продукты. Эти продукты должны служить основой для разработки политики и практических решений по борьбе с климатическими проблемами.
 - **Делиться знаниями:** организовать между региональными организациями эффективный обмен ноу-хау по борьбе с изменением климата, обеспечивать сотрудничество и обмен мнениями, а также предоставлять открытый доступ к результатам исследований и решениям, разработанным организациями Центральной Азии, способствуя глобальному обмену данными о климате.

- **Наращивать потенциал:** предоставлять консультации для национальных программ и организаций по развитию навыков, необходимых для эффективного сбора, обобщения и распространения технической информации; это должно способствовать широкому распространению и применению научных результатов и практических методов на местах.

К пункту «Планируйте будущее вместе (совместное планирование будущего)» (раздел 4.с) CLI рекомендует:

- **Моделировать открытый многосторонний диалог и сотрудничество, проводя анализ и корректировку РПД в 2025 году на основе инклюзивного, идущего снизу вверх и основанного на широком участии подхода в каждой стране, с последующим выходом на региональный уровень:**
 - Создаваемому Секретариату при поддержке ЗЦА и членов РУС рекомендуется организовать технические диалоги в конкретных странах по каждой приоритетной теме РПД (землепользование, водные ресурсы, управление отходами, биоразнообразие, энергетика и общий приоритет поддержки уязвимых групп населения). Опираясь на списки участников сторон по каждой стране (см. *Отчет CLI* в Приложении 2), подготовить к каждому диалогу комплексный тематический перечень заинтересованных сторон, в котором особое внимание уделяется участию женщин, молодежи и уязвимых групп. Такие собрания заинтересованных сторон, связанных тематическими знаниями и опытом, станут первыми неформальными встречами новых Тематических рабочих групп.
 - По итогам данных диалогов может быть проведено собрание участников соответствующей Национальной многосторонней платформы по действиям в области климата под эгидой членов РУС, при поддержке Секретариата, причем каждая ТРГ будет отчитываться относительно своих приоритетов, собирать другие мнения, искать возможности синергии с использованием “nexus” подхода (подходов по взаимосвязи), корректировать собственные инициативы и формировать свой вклад в обновленный РПД.
 - Члены РУС и избранные члены ТРГ от каждой страны примут участие в первом совещании Региональной многосторонней платформы по действиям в области климата для обмена мнениями с другими ТРГ, ознакомления с действиями других стран, интеграции комплексных подходов, и внесения итоговых корректировок в обновленный РПД. В ходе регионального диалога следует также сформулировать более широкое видение действий в области климата в Центральной Азии, повысив вовлеченность и резонанс для дальнейшего сотрудничества.
 - После регионального диалога РУС анализирует, согласовывает и утверждает обновленный РПД для последующей реализации на региональном и национальном уровнях.
- **Разработать и согласовать принципы коллективного мониторинга инклюзии, вовлеченности, качества работы, результатов, воздействия и процессов** для последующего перехода на третий этап МДИ «Реализация и оценка»:
 - **Мониторинг инклюзии и вовлеченности** для каждой страны ежегодно проводится Секретариатом при поддержке заинтересованных сторон соответствующей страны. Отчетность должна быть прозрачной и публичной, включая данные об участниках по категориям заинтересованных сторон, полу, возрасту и уязвимым группам населения (в соответствии с определением, действующим в соответствующей стране).

- **Мониторинг работы, результатов и воздействия** осуществляется по принципу «снизу вверх», когда соответствующие ТРГ отчитываются о своей работе через Национальные многосторонние платформы по действиям в области климата, эти результаты обобщаются и передаются в Секретариат и РУС для дальнейшей интеграции и анализа. Такая отчетность должна быть ежегодной и публичной.
- **Мониторинг качества процессов** осуществляется с помощью инструмента коллективного лидерства «Катализатор сотрудничества», поскольку качественные процессы с большей вероятностью приведут к надежным результатам. Данный подход можно использовать в разных аспектах, например:
 - ТРГ могут оценивать и адаптировать отдельные инициативы по борьбе с изменением климата исходя из сильных сторон своих участников и областей, нуждающихся в дальнейшем развитии.
 - Участники в каждой стране могут оценить партнерство в вопросах климата в целом на национальном уровне, например на совещаниях своей Многосторонней платформы по действиям в области климата.
 - Резюме всех оценок на уровне страны помогает составить общую картину на региональном уровне и может использоваться РУС при стратегическом руководстве, показать сильные стороны области, нуждающиеся в дальнейшем развитии.

СLI убежден, что участники действий по климату в Центральной Азии готовы принять, адаптировать и применить вышеуказанные рекомендации. Во время консультаций и диалогов в мае 2024 года мы познакомились с более чем 200 участниками из разных секторов и **убедились, что все участники:**

- осознают сложность процесса адаптации к изменению климата и соответствующую комплексность системы заинтересованных сторон, необходимых для совместной реализации данного процесса;
- высоко оценили инклюзивный и предусматривающий широкое участие характер диалогов и консультаций;
- видят необходимость и ценность организации многосторонних диалоговых платформ и рабочих групп на национальном и региональном уровнях;
- осознают, что подход с участием многих заинтересованных сторон требует времени и усилий, но повышает вероятность получения надежных результатов.

На основании этих многообещающих предпосылок были подготовлены следующие подробные рекомендации (см. символы со стрелкой). Рекомендации организованы согласно Модели диалогических изменений (см. символы соответствующих этапов МДИ). **Данные рекомендации предлагаются всем ключевым участникам РСАИК в качестве основы для сотрудничества, которая всегда может быть адаптирована к новым требованиям и контекстам!**

3. Наблюдения и рекомендации к этапу «Изучение и вовлечение»

а. Понимание контекста



Инициативы по трансформационным изменениям могут увенчаться успехом только при условии хорошего понимания контекста. В данном разделе содержатся рекомендации CLI относительно повышения осведомленности о контексте при вовлечении новых участников в процессы адаптации к изменению климата.

i. Региональные приоритеты в вопросах климата в Центральной Азии



Правовая основа для сотрудничества в области климата в Центральной Азии формируется, хотя и с большим опозданием.

Такое сотрудничество тесно связано с водными ресурсами и энергетикой, которая имеет потенциал стать более устойчивой и эффективным. Первоначальное Алматинское соглашение 1992 года было одним из первых, регулировавших вопросы использования водных ресурсов между странами Центральной Азии. Соглашение по бассейну реки Сырдарья 1999 года стало, хотя и ненадолго, комплексным документом, предусматривавшим обмен энергоресурсами между прибрежными государствами. В дальнейшем предпринимались новые попытки создать региональную правовую основу для сотрудничества по экологическим вопросам и водно-энергетическим ресурсам, такие как, Ашхабадская конвенция устойчивого развития 2006 года. Однако, поскольку ее подписали только три страны, она не была реализована.

В последние годы на региональном и международном уровне президенты стран Центральной Азии подчеркивали важность проблемы изменения климата, затрагивая темы окружающей среды, климата и водных ресурсов. См., например:

- [Совместное заявление в г. Чолпон-Ата](#), IV Консультативная встреча глав государств Центральной Азии, июль 2022;
- [Совместное заявление в г. Душанбе](#), V Консультативная встреча глав государств Центральной Азии, сентябрь 2023 г.;
- [Совместное заявление в г. Астана](#), VI Консультативная встреча глав государств Центральной Азии, август 2024 г.

В соответствии с этими совместными заявлениями перспективные проекты сотрудничества в области климата в Центральной Азии развиваются в рамках конкретных программ, планов и стратегий:

- [Программа действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря 4](#) (ПБАМ-4), на 2021-2030 годы, направлена на улучшение условий жизни и повышение благосостояния населения, проживающего в бассейне Аральского моря, дальнейшее расширение и укрепление сотрудничества между странами Центральной Азии в области совершенствования управления водными ресурсами, рационального использования водных ресурсов, экологической и социально-экономической ситуации, адаптации к изменению климата. Над разработкой программы работали Исполнительный комитет Международного фонда Аральского моря (МФСА), Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК) и Межгосударственная комиссия по

устойчивому развитию (МКУР) в сотрудничестве с национальными и международными экспертами по решению правления МФСА.³

- [Региональная программа по охране окружающей среды для устойчивого развития Центральной Азии](#) (REP4SD-CA), 2020-2030 гг., направлена на укрепление политической и институциональной основы регионального сотрудничества, усиление потенциала принятия решений, расширение участия гражданского общества и мобилизацию (финансовых) ресурсов и включает в себя ключевые меры по адаптации к климату и смягчению его последствий. Программа находится под эгидой МКУР, а ее разработка была поддержана Региональной программой GIZ «Интегрированное землепользование с учетом изменения климата в Центральной Азии» и Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Поскольку МКУР находится в ведении МФСА, программа была принята всеми странами Центральной Азии, за исключением Кыргызстана, который «заморозил» свое участие в МФСА.
- Азиатский банк развития (АБР) оказал поддержку Институту Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (Институт ЦАРЭС) в проведении исследования по климату и разработке стратегии [Борьба с изменением климата: Программа регионального экономического сотрудничества](#) (2024) для региона ЦАРЭС, включающая ряд стран за пределами Центральной Азии. Кроме того, в ноябре 2023 года на 22-й конференции ЦАРЭС в Тбилиси был представлен проект [Фонда подготовки проектов по климату и устойчивому развитию](#) для оказания помощи в обеспечении своевременного международного финансирования хорошо подготовленных проектов.
- Программа GIZ «Зеленая Центральная Азия» (ЗЦА) поддержала разработку [Региональной стратегии адаптации к изменению климата](#) (РСАИК), одобренную правительствами всех пяти стран Центральной Азии на Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) (COP28) в Дубае в декабре 2023 года.⁴ Страны Центральной Азии начали формулировать совместные позиции для заседаний КС РКИК ООН, в том числе на COP28.

С учетом совместных заявлений по итогам трех последних консультативных встреч глав государств стран Центральной Азии и актуальных региональных программ, связанных с вопросами климата, климатические приоритеты Центральной Азии можно сформулировать следующим образом:

³ В настоящее время Кыргызстан «заморозил» свое участие в МФСА, подчеркнув, что по-прежнему открыт для возобновления участия при условии реформирования организации.

⁴ Таджикистан официально принял РСАИК в январе 2024 года, а Кыргызстан – в феврале 2024 года.

Таблица 1: Региональные климатические приоритеты и цели сотрудничества на основании существующих заявлений и программ

Совместные заявления глав государств стран Центральной Азии	ПБАМ-4	REP4SD-CA	Программа ЦАРЭС
Расширение сотрудничества в области гидроэнергетики	Повышение благосостояния населения	Обеспечение политической и институциональной основы для регионального сотрудничества	Смягчение и адаптация к изменению климата, приоритеты для инвестиций
Создание регионального проектного офиса по охране окружающей среды	Укрепление сотрудничества для улучшения управления водными ресурсами, экологической и социально-экономической ситуации	Укрепление потенциала принятия решений	Согласование с нац. стратегиями и Парижским соглашением
Проведение скоординированной политики в области изменения климата в регионе	Обеспечение рационального использования водных ресурсов	Расширение участия гражданского общества	Укрепление рег. сотрудничества в области климата
Укрепление регионального сотрудничества по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним	Адаптация к изменению климата	Мобилизация (финансовых) ресурсов	Расширение координации с партнерами по развитию
		Адаптация к изменению климата (и смягчение его последствий)	Вовлечение частного сектора и гражд. общества
			Создание открытой, инклюзивной рег. платформы климату

Хотя здесь указан ряд региональных приоритетов, каждый документ имеет ограничения :

Таблица 2: Ограничения существующих региональных программ и заявлений

Совместные заявления	ПБАМ-4	REP4SD-CA	Программа ЦАРЭС
Стратегически: остаются декларацией о политических намерениях	Стратегически: в основном это набор проектов без единой концепции или слабо связанных друг с другом	Стратегически: в основном стратегический план без конкретных действий	Стратегически: потенциально сходная стратегия с РСАИК, но более широкая, не только для ЦА
Операционно: отсутствуют конкретные мероприятия и механизмы мониторинга	Операционно: сложности с финансированием, мониторингом и координацией	Операционно: отсутствие механизмов финансирования и координации	Операционно: предполагается, что план действий, подобный РПД РСАИК, будет обновляться каждые 3 года

Конкретные рекомендации по устранению этих недостатков приведены ниже, в разделе 4.а. «Уточнение общих целей и ресурсов».

При этом **Региональная стратегия адаптации к изменению климата (РСАИК или Стратегия) благодаря предусмотренным в ней четырем стратегическим целям сочетает в себе все вышеуказанные региональные приоритеты** и была принята всеми странами Центральной Азии:

Таблица 3: Связь региональных климатических приоритетов с целями РСАИК

Региональные приоритеты	Соответствующие цели РСАИК
Укрепление регионального сотрудничества в области водных ресурсов, климата, окружающей среды, общества	1. «Усиление региональной координации по адаптации к изменению климата»
Мобилизация ресурсов (финансовых)	2. «Создание механизмов по разработке и реализации адаптационных проектов/программ и привлечения»
Отраслевая адаптация	
Возможность принятия решений	3. «Повышение адаптационного потенциала через накопление, обмен знаниями и научное сотрудничество»
Участие гражданского общества	
Адаптация к изменению климата	4. «Развитие систем климатического мониторинга, обмена информацией и прогнозирования»
Возможность (способность) принятия решений	

РСАИК позиционируется как рамочная стратегия действий в области климата в Центральной Азии и может заполнить некоторые пробелы вышеуказанных деклараций и программ. При полной реализации своего потенциала РСАИК может сыграть решающую роль в этой сфере.

Кроме того, любая региональная климатическая стратегия должна быть связана с национальными политическими мерами и приоритетами в области климата, которые рассматриваются в следующем разделе.

ii. Национальная политика и климатические приоритеты в Центральной Азии



Анализ национальной климатической политики показывает, что в странах Центральной Азии существует **обширная законодательная база в области охраны окружающей среды, водных ресурсов, энергетики, транспорта, социальной сферы и городского хозяйства, в целом содержащая приоритеты по вопросам изменения климата**. Несмотря на наличие Определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) и разработку Национальных планов (НАП) по адаптации к изменению климата (см. таблицу 5 ниже), **законодательство в области изменения климата в настоящее время фрагментировано, поскольку содержится в законодательных актах,**

относящихся к разным отраслям. Важно отметить, что механизмы реализации и источники финансирования, в том числе рыночные, как правило, определены недостаточно четко.

Хотя ни в одной из стран Центральной Азии нет единого закона о защите климате, национальные приоритеты в этой области, как правило, более конкретны, чем приоритеты на региональном уровне:

- Устранение экологических последствий, рисков бедствий и обеспечение продовольственной безопасности, включая предотвращение деградации земель
- Устойчивое и эффективное управление водными, сельскохозяйственными и земельными ресурсами, включая диверсификацию сельскохозяйственных культур
- Сохранение экосистем
- Развитие устойчивых транспортных систем
- Смягчение воздействия изменения климата на уязвимые группы и сектора
- Участие в региональных усилиях по смягчению последствий изменения климата и адаптацию к ним

РСАИК сопровождается предварительным [Региональным планом действий Совместного политического диалога по климату, окружающей среде и безопасности](#) (РПД), подлежащим анализу и корректировке каждые три года, начиная с 2025 года. РПД определяет четыре совместных региональных приоритета, которые соответствуют национальным приоритетам.

Таблица 4: Связь национальных климатических приоритетов и Регионального плана действий (РПД)

Национальные приоритеты	Региональные приоритеты РПД
Устранение экологических последствий, рисков бедствий и обеспечение продовольственной безопасности, включая предотвращение деградации земель	1. Воздействие изменения климата на управление водными ресурсами в регионе
Устойчивое и эффективное управление водными, сельскохозяйственными и земельными ресурсами, включая диверсификацию сельскохозяйственных культур	2. Воздействие изменения климата на землепользование
Сохранение экосистем	
Участие в региональных усилиях по смягчению последствий изменения климата и адаптацию к ним	3. Сотрудничество и вклад в международные инструменты
Сохранение экосистем	4. Управление переработкой отходов

РПД хорошо согласуется с национальными приоритетами, за исключением целей по развитию устойчивых транспортных систем и смягчению воздействия климата на уязвимые группы и сектора. Кроме того, сохранение экосистем, безусловно, зависит от надлежащего управления земельными и водными ресурсами, а также отходами, однако еще лучше подчеркивается таким важным направлением как биоразнообразие, и будет целесообразно, сделать биоразнообразие явным совместным региональным приоритетом. При анализе и обновлении РПД в 2025 году следует рассмотреть его включение в состав общих региональных приоритетов,

наряду с энергетикой – ключевой комплексной темой, которая на данный момент отсутствует в списке. РСАИК и обновленный РПД обеспечат хорошую основу для укрепления регионального сотрудничества в области климата.

Институты и ведомства Центральной Азии находятся в процессе перехода от государственного планирования советского образца к рыночным системам. С одной стороны, централизованный характер государственных учреждений может помочь мобилизовать финансовые и управленческие усилия. С другой стороны, это может замедлить действия по адаптации и смягчению последствий изменения климата на местном уровне.

В большинстве стран Центральной Азии еще не созданы механизмы (органы/платформы) для межотраслевой координации приоритетов в области изменения климата. Ответственность за действия в области климата обычно распределяется между экономическими и природоохранными учреждениями. РСАИК и необходимые для ее реализации структуры содержат крайне важную возможность для регионального сотрудничества по вопросам климата (см. раздел 4.b. «Закрепление соглашений и разработка структуры»).

О степени важности вопросов климата для стран Центральной Азии можно судить, в том числе, по частоте их официальных национальных сообщений (НС) в РКИК ООН, а также по наличию (и амбициозности) определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) и национальных адаптационных планов (НАП), см. Таблицу 5 ниже. Все страны должны представлять ОНУВ каждые 5 лет, а НС – каждые 4 года. В настоящее время многие страны разрабатывают НАП, которые должны быть представлены к 2025 году. 58 НАП уже представлено.⁵ Все страны Центральной Азии находятся в процессе разработки НАП.

Хотя это не официальные НАП РКИК ООН, ряд стран разрабатывает свои планы:

- В Туркменистане с 2012 года принята [Национальная стратегия Туркменистана по изменению климата](#) (обновлена в 2019 году).
- Таджикистан принял Национальную стратегию по адаптации к изменению климата (2019) на период до 2030 года, которая служит руководством для процесса разработки НАП.⁶
- В Узбекистане принят [Национальный план действий по повышению устойчивости к стихийным бедствиям и изменению климата](#) на период до 2030 года.

Кроме того, в Казахстане принята [Стратегия достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года](#), которая отражает приверженность страны решению проблемы изменения климата и переходу к низкоуглеродному развитию.⁷ В настоящее время в мире представлено 73 долгосрочных низкоуглеродных стратегии развития (LT-LEDS).⁸ Хотя казахстанская стратегия направлена на углеродную нейтральность, она не была официально представлена в РКИК ООН.

Все страны Центральной Азии являются участниками Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), и имеют Национальную стратегию и план действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ) с различными сроками принятия и обновления.

⁵ [Список НАП](#) развивающихся стран на сайте NAP Central, 4.09.2024.

⁶ [Обеспечение эффективного процесса разработки НАП Таджикистана](#), ПРООН Адаптация к изменению климата, 4.09.2024.

⁷ [Climate Action Tracker – Казахстан](#), 4.09.2024.

⁸ [Долгосрочные низкоуглеродные стратегии развития](#), UNFCCC, 4.09.2024.

Таблица 5: Национальные сообщения (НС), определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ), национальные адаптационные планы (НАП) и стратегии сохранения биоразнообразия

	Казахстан ⁹	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
НС	1998 2009 2013 2017 2022	2003 2008 2017	2002 2008 2014 2022	2000 2010 2016	1999 2008 2017
ОНУВ	2016 обновлен в 2023	2020 обновлен в 2021	2017 обновлен в 2021	2016 обновлен в 2023	2018 обновлен в 2021
НАП	Ведется разработка	Ведется разработка	Ведется разработка	Ведется разработка	Ведется разработка
Планы по биоразнообразию	НСПДСБ	НСПДСБ	НСПДСБ	НСПДСБ	НСПДСБ
Прочие планы по климату	Стратегия достижения углеродной нейтральности до 2060 года		Национальная стратегия по адаптации к изменению климата 2019–2030	Национальная стратегия Туркменистана по изменению климата (обновлена в 2019)	Национальный план действий по повышению устойчивости к стихийным бедствиям и изменению климата на 2023–2030

В 2025 году у стран Центральной Азии есть отличная возможность для объединения и развития существующих политических мер, связанных с климатом, в том числе в связи с процессами РКИК ООН и КБР. На 2025 год запланировано обновление ОНУВ ([NDC 3.0](#)) и предоставление НАП, что соответствует по срокам анализу и корректировке Регионального плана действий (РПД) РСАИК в том же году.

Для стран Центральной Азии РСАИК может стать основой при обновлении ОНУВ и разработке НАП, что можно увязать с обновлением Регионального плана действий РСАИК (см. рекомендации в разделе 4.а. ниже). *Подробнее о целях, отраслях и мерах ОНУВ для каждой страны см. в Приложении 3.*

Однако при реализации комплексного подхода в области климата существенной проблемой в регионе является отсутствие как институционального, так и человеческого потенциала на различных уровнях. В частности, наблюдаются сложности с доступностью информации и при обмене данными по климату. Несмотря на то, что за последние пять лет Центральная Азия добилась значительного прогресса в области цифровизации, **в области климата предстоит еще многое сделать для внедрения цифровых технологий, легкого доступа к данным, информации и**

⁹ Казахстан считается Стороной Приложения I согласно Киотскому протоколу, но не включенной в Приложение I к Конвенции. РКИК ООН. [Национальные сообщения, представленные Сторонами, не включенными в приложение I.](#)

услугам. Большинство данных об изменении климата по-прежнему хранятся в устаревших форматах и передаются с задержкой из-за отсутствия единых систем хранения климатических данных. В таблице 6 приведены основные препятствия на пути климатических действий на национальном уровне:

Таблица 6: Основные препятствия эффективной реализации климатических приоритетов на национальном уровне

Государственный сектор	Нормы и правила	Частный сектор	Технологии
• Слабые институты и человеческий потенциал в процессах принятия решений, нехватка компетенций • Разрозненность функций, слабое институциональное сотрудничество и нехватка ресурсов • Отсутствие надежных налоговых стимулов, способствующих низкоуглеродному переходу • Несогласованное планирование гос. расходов и закупок в области климата • Отсутствие механизмов контроля государственных и частных инвестиций в области климата • Отсутствие плана справедливого перехода с учетом социальных факторов • Национальные границы часто препятствуют устойчивому и комплексному управлению природными ресурсами • Отсутствие понимания всеобщего характера рисков изменения климата, уязвимости и адаптационного потенциала	• Несогласованность отраслевой политики с климатическими приоритетами • Отсутствие коммуникации и осведомленности о климатических приоритетах • Тарифы на ВИЭ неконкурентоспособны по сравнению с дешевыми ископаемыми источниками в ряде стран (уголь, газ, нефть) • Отсутствие благоприятной нормативной базы («зеленой» таксономии) • Отсутствие стимулов для низкоуглеродных инвестиций • Недостаток гос. и частного финансирования низкоуглеродных инвестиций • Отсутствие политики ценообразования на выбросы углекислого газа	• Неблагоприятная инвестиционная среда для международных инвесторов • Отсутствие специального финансирования и доступа к традиционным финансовым инструментам для низкоуглеродных проектов (например, гарантиям)	• Малодоступные и дорогие низкоуглеродные технологии • Недостаток инвестиций и наращивания потенциала в технологиях прогнозирования и анализа данных, включая климатическую информацию и наблюдения за Землей

Рекомендации по устранению данных барьеров содержатся в разделе 4.a.ii. В следующем разделе рассматривается, каким образом эти проблемы усугубляются сложностью системы заинтересованных сторон в области климата в Центральной Азии.

iii. Заинтересованные стороны и техническая информация акторов в области климата в Центральной Азии



Осведомленность о структуре заинтересованных сторон

Представители правительства, участвовавшие в разработке РСАИК, признают, что для решения проблем в области климата необходимо задействовать целый ряд учреждений и ведомств государственного сектора; многие также считают необходимым привлекать другие сектора.

Представители гражданского общества и научных кругов, участвовавшие в консультациях CLI, признают, что в решении проблемы изменения климата должны быть задействованы все сектора. Хотя в каждой стране в регионе вовлечение гражданского общества может выглядеть по-разному, CLI призывает участников РСАИК действительно привлекать к работе организации и структуры гражданского общества, заинтересованные в совместном решении климатических проблем. Их развитие поможет реализовать потенциал РСАИК в полной мере.

Ниже представлены **стороны РСАИК на региональном и национальном уровнях – конкретные учреждения, организации и компании**, – которые были определены участниками для совместной реализации РСАИК. Для регионального уровня и для каждой страны заинтересованные стороны перечислены по секторам. В общей сложности был составлен список из более чем 300 заинтересованных сторон, что отражает межсекторальный и комплексный характер деятельности в области изменения климата в Центральной Азии. *Общий список всех заинтересованных сторон по секторам и странам содержится в Приложении 2, Отчет о процессе консультаций и диалогов CLI.*

Таблица 7: Региональные и национальные учреждения, организации и компании, определенные участниками консультаций как заинтересованные стороны для успешной совместной реализации РСАИК

	Гос. сектор	Гражд. общ-во	Научное сообщ.	Частный сектор	Прочие партнеры	Другое	Всего
Рег.	11	11	18	6	26	3	75
KYR	18	12	10	5	0	2	47
KAZ	19	9	16	19	0	3	66
TAJ	19	14	8	11	0	1	53
TKM	11	6	4	2	0	1	24
UZB	18	7	7	3	0	2	37
Всего	96	59	63	46	26	12	302

Институциональная среда в регионе разнообразна и находится в процессе развития. Следует отметить, что здесь имеются в виду не конкретные люди, а министерства и учреждения, НПО и союзы, ВУЗы и НИИ, компании и бизнес-ассоциации, а также организации-партнеры по развитию и доноры. Почти все заинтересованные стороны, отнесенные в категорию «Другое» являются представителями СМИ. Основными заинтересованными сторонами являются межгосударственные организации, комиссии и международные проекты.

Учитывая региональную специфику Стратегии, представляется оправданным, что **число заинтересованных сторон на региональном уровне превышает число заинтересованных сторон из какой-либо одной страны. Треть участников регионального уровня – это партнеры по развитию**, что свидетельствует о важной роли, которую они могут и должны играть в налаживании связей, проведении совещаний и обеспечении ресурсами.

С точки зрения многостороннего подхода можно отметить, что **большинство заинтересованных сторон – это представители государственного сектора**, что указывает на важную роль и необходимость привлечения различных отраслевых министерств. Представители **гражданского общества и научного сообщества также очень важны** для успешной реализации Стратегии. Несмотря на низкий уровень участия частного сектора в страновых диалогах, **было указано значительное число компаний и бизнес-ассоциаций**, имеющих отношение к Стратегии.

Одна из сложностей данной системы стейкхолдеров заключается в том, что заинтересованные стороны нередко участвуют в нескольких параллельных инициативах с различными партнерами по развитию, такими как АБР, GIZ, ПРООН или Всемирный банк. Это может стать источником недопонимания и неэффективности. **Техническая информация об изменении климата**

Технической информацией о воздействии изменения климата и возможностях адаптации **часто обладают представители правительства**, например, министерства экологии и гидрометеорологические службы, а также такие платформы, как [сеть CAR@WAN](#) и [Региональная исследовательская сеть «Вода в Центральной Азии»](#). Хотя изменение климата понимается как важный, сложный и комплексный вопрос, информация о финансовых инструментах и донорском финансировании, которой обычно обладают министерства финансов, не всегда доступна (недостаточно учитывается) для инициатив в области климата.

Знаниями об изменении климата также обладает научное сообщество и гражданское общество, например эксперты, организации и институты, участвующие в ежегодных [Центрально-Азиатских конференциях по изменению климата \(ЦАККИ\)](#) и такие организации, как [Региональный центр транспарентности климатических действий в Центральной Азии \(ICAT\)](#), [Центрально-Азиатская климатическая информационная платформа \(ЦАКИП\)](#), [Центрально-Азиатская сеть академического сообщества](#), региональная сеть экологических экспертов [Green CA](#), растущая сеть [«Женщины в управлении водными ресурсами в Центральной Азии и Афганистане»](#) и [Региональная конференция молодежи и детей по вопросам изменения климата \(RCOY Central Asia\)](#), одобренная YOUNGO UNFCCC.¹⁰ В научном сообществе и гражданском обществе изменение климата рассматривается как важная, сложная и междисциплинарная проблема.

¹⁰ [YOUNGO](#) является официальным детским и молодежным представительством РКИК ООН и стремится расширить права и возможности молодежи и официально донести ее голос до процессов РКИК ООН.

Проблемы, связанные с техническими знаниями, заключаются в том, что качество климатических данных иногда вызывает вопросы, а подход к метрикам и сбору информации зачастую носит разобщенный характер.

iv. Рекомендации относительно «понимания контекста»



Для успешной совместной реализации РСАИК необходимо повысить осведомленность о Стратегии и общем контексте среди более чем 300 учреждений, организаций и предприятий, которые представляют участники Консультаций CLI. В качестве основы для этого мы рекомендуем следующее:

- **Технические знания:** повышение эффективности управления информацией о климате в Центральной Азии путем использования РСАИК для улучшения контроля качества климатических данных; применение к метрикам и сбору данных подхода, основанного на метаданных; расширение обмена климатическими данными между странами Центральной Азии.
- **Финансирование:** привлечение министерств финансов и экономики, отвечающих за финансирование проектов по климату, к оказанию помощи в финансировании РСАИК и связанных с ней инициатив. Привлечение дополнительных доноров для диверсификации и согласования финансирования действий в области климата в Центральной Азии.
- **Картирование заинтересованных сторон:** в рамках подготовки к анализу и корректировке Регионального плана действий РСАИК на 2025 г. необходимо проанализировать состав участников из текущего РПД по тематическим приоритетам, с учетом их опыта и знаний в области управления земельными и водными ресурсами, переработки отходов, сохранения биоразнообразия, которое неоднократно упоминалось в ходе консультаций, а также в области энергетики, имеющей комплексное значение.
- **Согласование политики:** позиционировать РСАИК как региональную структуру для поддержки обновления ОНУВ и НАП (к 2025 году), а также для анализа и корректировки Регионального плана действий РСАИК, включая интеграцию национальных приоритетов, отсутствующих в текущем РПД, таких как развитие устойчивых транспортных систем, смягчение воздействия изменения климата на уязвимые группы и сектора, а также развитие существующих НСПДСБ, на основе инклюзивного и основанного на широком участии (партисипативного) многостороннего процесса.
- **Общие рекомендации:** Стремиться к сочетанию политической воли (международные обязательства, указы президента и на уровне МИД), технических знаний и понимания специфики системы стейкхолдеров (участников), а также диверсифицированных финансовых ресурсов для эффективных и устойчивых действий в области изменения климата.

Данные рекомендации рассматриваются в главе 4, посвященной второму этапу МДИ «Создание и формализация», в том числе в отношении дальнейшего планирования и предлагаемых структур:

- Новые функции и название Межведомственной региональной рабочей группы РСАИК
- Секретариат по действиям в области климата
- Финансовая платформа по действиям в области климата
- Национальные и региональные многосторонние Платформы действий в области климата
- Тематические многосторонние рабочие группы в каждой стране, занимающиеся развитием отдельных инициатив

- Региональный информационный центр для информирования о климатической политике и действиях

б. Создание резонанса (интереса) для изменений



Для повышения заинтересованности в изменениях среди участников требуется не только информация, но и контакты между людьми (взаимодействие на уровне людей, «человек с человеком»).

і. Повышение осведомленности, доверия и стремления к междисциплинарному сотрудничеству для совместной реализации РСАИК



Благодаря участию Межведомственной региональной рабочей группы (МРРГ) в совместной разработке РСАИК с февраля 2022 по сентябрь 2023 года при поддержке программы GIZ Зеленая Центральная Азия» (ЗЦА) представители правительств всех стран Центральной Азии осведомлены и заинтересованы в текущей деятельности. Это важное и существенное достижение, однако теперь необходимо решать

следующие вызовы:

1. Относительно высокая текучесть кадров среди членов МРРГ;
2. В состав МРРГ входят только традиционные государственные ведомства по вопросам климата, без представителей министерств финансов и экономики;¹¹
3. Представители неправительственных секторов еще недостаточно вовлечены в работу (хотя этот вопрос активно обсуждается).

Уровень осведомленности и заинтересованности в РСАИК ниже среди представителей гражданского общества, научного сообщества и частного сектора. Действительно, ни в Стратегии, ни в текущем Региональном плане действий не говорится о многосторонних подходах.

В то же время, при ответе на вопрос «В какой степени представители гражданского общества и научных кругов в Центральной Азии поддерживают содержание РСАИК?» по шкале от 1 до 10, где 1 означает «совсем не поддерживают», а 10 – «полностью поддерживают», результаты оказались довольно высокими, как показано в таблице 8.

Таблица 8: Поддержка отдельных частей РСАИК со стороны представителей гражданского общества и академического сообщества

Элементы РСАИК	Гражданское общество	Академ. сообщество	Среднее значение
Долгосрочное видение (повышение устойчивости к изменению климата)	7.4	7.1	7.25
Общая цель (разработка механизма сотрудничества)	9.0	8.3	8.65

¹¹ Кыргызстан проявил интерес к такому подходу, включив представителя Министерства финансов в состав МРРГ на заседании в июле 2024 года.

Цель 1 (координация на региональном уровне)	9.2	8.2	8.70
Цель 2 (реализация проектов)	9.1	9.1	9.10
Цель 3 (повышение адаптационного потенциала)	9.2	9.5	9.35
Цель 4 (мониторинг климата, прогнозирование)	9.5	9.4	9.45

Несмотря на поддержку, общее видение РСАИК было оценено ниже, чем более конкретные общие цели и задачи. Особо следует отметить очень высокую поддержку конкретных задач, таких как реализация проектов, повышение адаптационного потенциала, мониторинг и прогнозирование климата. В Таблице 9 показаны результаты такого же опроса относительно Регионального плана действий:

Таблица 9: Поддержка отдельных частей Регионального плана действий со стороны представителей гражданского общества и академического сообщества

Общие приоритеты Регионального плана действий	Гражданское общество	Академ. сообщество	Среднее значение
Региональный приоритет 1: Водные ресурсы и управление	9.2	9.0	9.10
Региональный приоритет 2: Землепользование	8.7	9.1	8.90
Региональный приоритет 3: Международные инструменты	8.7	8.4	8.55
Региональный приоритет 4: Управление отходами	8.4	9.2	8.80

Эти совместные региональные приоритеты получили широкую поддержку, особенно в отношении водных ресурсов, землепользования и управления отходами. Наряду с поддержанием биоразнообразия и энергетикой в качестве аспектов Регионального плана действий, а также общего приоритета по работе с уязвимыми группами и их поддержке, эти темы вполне могут лечь в основу формирования тематических рабочих групп на национальном уровне (см. гл. 4, Второй этап МДИ «Построение и формализация»).

ii. Повышение осведомленности, доверия и стремления к сотрудничеству среди женщин, молодежи и уязвимых групп населения для совместной реализации РСАИК



Помимо вовлечения участников из разных секторов, необходимо уделить дополнительное внимание реальному участию женщин, молодежи и других уязвимых групп в действиях по защите климата и совместной реализации РСАИК. Ни в Стратегии, ни в текущем Региональном плане действий не упоминаются гендерные или межпоколенческие подходы.

В ходе консультаций CLI как женщины, так и молодые специалисты приняли активное участие в диалогах и внесли в них существенный вклад. Среди приглашенных было 57 % женщин и 43 % мужчин. Приглашения были разосланы всем возрастным группам, и, хотя возраст точно не фиксировался, в каждом диалоге приняли участие представители разных поколений.



Поскольку РСАИК и Региональный план действий в настоящее время не имеют ярко выраженной гендерной направленности или межпоколенческого подхода, в качестве примера можно изучить (Национальную стратегию по адаптации к изменению климата Республики Таджикистан (НСАИК РТ)). НСАИК РТ признает наличие пробелов, связанных с вовлечением женщин, девочек и уязвимых групп населения. Учитывая сходство в восприятии женщин в регионе, следующие наблюдения могут быть полезны и в других странах Центральной Азии:

«Пробелы в гендерном секторе по уровням потенциала

- **Системный уровень** 1. Низкий уровень представительства женщин во всех ветвях власти; 2. Социальные устои ограничивают права женщин в принятии решений, как на уровне домохозяйств, так и на уровне фермерств; 3. Социальные нормы препятствуют присутствию женщин и уровню их участия на тренингах, особенно в группах, где участвуют оба пола.
- **Организационный уровень** 4. Государственные женские объединения женщин не занимаются решением вопросов, связанных с климатом; 5. Женские НПО имеют очень низкий уровень осведомленности об изменении климата и вопросах адаптации; 6. Организации не могут осознать масштабы климатических угроз для женщин, особенно в сельской местности
- **Индивидуальный уровень** 7. Отсутствие информированности по вопросам изменений климата среди женщин; 8. Недостаточность сил по принятию решений среди женщин для того, чтобы предпринять меры по адаптации; 9. Отсутствие информации о подготовке к экстремальным погодным явлениям и реагированию на данные явления среди женщин, в том числе знаний о правилах эвакуации и основные навыки выживания, например, плавание; 10. Отсутствие возможности посещать семинары и тренинги по снижению климатических рисков и управления ими» (НСАИК республики Таджикистан, 2019, таблица 8, стр.67).

Проблемы, связанных с готовностью молодежи и молодых специалистов к участию в климатических мероприятиях, можно изучить по выдержкам, касающимся системы образования в национальной стратегии Таджикистана по адаптации к климату.

«Пробелы сферы образования по уровням потенциала

- **Системный уровень** 1. Изменение климата не учитывается в законах и политики в области экологического образования; 2. Изменение климата не включено в учебные программы, даже если законы и политика будут поддерживать это в рамках экологического образования; ... 5. Информационно-просветительские кампании в значительной степени зависят от финансирования со стороны доноров, и не хватает их устойчивости; 6. Нехватка освещения проблем экологии по новостям СМИ, ограничивает возможности для журналистов ...
- **Организационный уровень** 7. Нехватка координации и дублирование полномочий препятствуют способности государственных учреждений обеспечивать образование в области окружающей среды и изменения климата; ... 11. Нехватка средств в государственных учреждениях и НПО для проведения постоянного охвата, и обучения, и мероприятия, приводимые ими, в значительной степени зависят от доноров.
- **Индивидуальный уровень** 12. Педагоги и государственные служащие, работающие в секторе образования, не имеют достаточных знаний об изменениях климата; 13. Рост знаний об изменениях климата среди студентов и стажеров ограничен из-за отсутствия материалов по вопросам изменения климата на таджикском языке ...» (НСАИК республики Таджикистан, 2019, таблица 7, стр.66).

Следующие наблюдения из НСАИК Таджикистана могут быть применены к женщинам, молодежи и другим уязвимым группам. Эти проблемы необходимо решить, чтобы расширить возможности таких групп для полноценного участия в совместной реализации РСАИК.

«Пробелы сектора уязвимых групп по уровням потенциала

- **Системный уровень** 1. Вопросы изменений климата и адаптация не в полной мере интегрированы в Стратегических документах социального сектора.
- **Организационный уровень** 2. Министерство труда, миграции и занятости населения не имеет необходимых финансовых ресурсов, связанных с адаптацией, даже когда они хотели бы уменьшить угрозы, с которыми сталкиваются уязвимые группы; 3. НПО и организациям на уровне общин (ОУО), работающим с уязвимыми группами часто не хватает соответствующего уровня осведомленности об изменении климата и адаптации к нему.
- **Индивидуальный уровень** 4. Уязвимые лица, не имеют необходимых благ и правомочий, чтобы стать устойчивым к климату; 5. Уязвимые лица, не имеют доступа к климатической информации и знаниям» (НСАИК республики Таджикистан, 2019, таблица 10, стр. 68).

Рекомендации по привлечению уязвимых групп приведены в следующем разделе.

iii. Рекомендации по «созданию резонанса» среди более широкого круга участников РСАИК



Мы рекомендуем продолжать повышать осведомленность, укреплять доверие и стремление к сотрудничеству между всеми участниками действий в области климата для совместной реализации РСАИК:

- Повышение осведомленности и резонанса РСАИК и Регионального плана действий, в том числе среди представителей гражданского общества, академических кругов, частного сектора и новых субъектов государственного

сектора, таких как министерства финансов и экономики и учреждения, финансирующие деятельность в области климата, например, путем проведения ключевых национальных и региональных совещаний участников РСАИК, описанных ниже в разделе 4.с., посвященном совместному планированию будущего.

- Опираясь на существующее видение РСАИК, создать условия для расширения круга участников, чтобы все могли внести свой вклад в разработку более полного общего видения действий по борьбе с изменением климата в Центральной Азии, например, посредством проведения ключевых национальных и региональных встреч участников РСАИК, описанных ниже в разделе 4.с., посвященном совместному планированию будущего
- Использовать конкретные темы адаптации к изменению климата из Регионального плана действий (например, землепользование, управление водными ресурсами и переработкой отходов, а также биоразнообразие и энергетика), сохраняя приоритетность поддержки уязвимых групп населения, чтобы создать резонанс для изменений на основе конкретных знаний и опыта участников, например, используя совещания технических рабочих групп на национальном уровне, описанные ниже в разделе 4.с. о совместном планировании будущего.

Мы рекомендуем расширить участие женщин, молодежи и других уязвимых групп (в соответствии со спецификой каждой страны):

- Члены МПРГ и другие новые участники РСАИК должны стремиться к пониманию гендерных аспектов, проблем молодежи и уязвимых групп, связанных с полноценным участием в совместной реализации РСАИК в каждой стране Центральной Азии, в том числе путем оценки уязвимости
- Использовать существующие женские и молодежные сети - такие как Сеть женщин по управлению водными ресурсами в Центральной Азии и Афганистане, Региональная конференция молодежи и детей по вопросам изменения климата (Сеть RCOY) и Сеть «Молодежь Центральной Азии за воду» - для применения инклюзивного подхода, поддерживающего участников в их правах и возможностях при совместной реализации РСАИК
- В мерах по адаптации к изменению климата и в политике образования необходимо учитывать гендерные аспекты, роль женщин и уязвимых групп в обеспечении продовольственной безопасности, управлении водными ресурсами и устойчивости к стихийным бедствиям. Согласованность политики и координация между секторами имеют решающее значение для получения максимальной выгоды для уязвимых групп и обеспечения социальной справедливости в действиях по борьбе с изменением климата
- Создавать и внедрять учитывающие гендерный аспект инклюзивные программы по наращиванию потенциала и обучению в области изменения климата для представителей разных сторон и поколений.

с. Формирование многосторонних «контейнеров» для изменений



«Для трансформационных изменений нужны люди, которые рассматривают сотрудничество и диалог как важный ресурс и способны его реализовать» ([Leading Transformative Change Collectively](#), Routledge, 2020, стр.81).



і. Повышение разнообразия участников РСАИК

МРРГ, совместно с программой GIZ «Зеленая Центральная Азия», стала основной группой или т. н. «контейнером» для совместной разработки РСАИК, успешно реализовав первый этап («Изучение и вовлечение») и второй этап («Построение и формализация»)

Модели диалогических изменений, что привело к единогласному принятию стратегии. Однако данная группа состояла почти исключительно из представителей государственного сектора, а не более широкой региональной «экосистемы сотрудничества», которую планируется (важно стремиться) построить. Это основная цель создания хорошего «контейнера». Помимо этого важно, что участники:

- поддерживают друг друга и общие цели;
- хотят и могут взять на себя ответственность за процесс;
- признают, что для достижения успеха необходимы диалог и сотрудничество между секторами.

Для дальнейшего развития этого процесса необходимо вовлечь в него ключевых участников действий в области климата в различных секторах, включая женщин, молодежь и уязвимые группы населения. Для содействия совместной реализации РСАИК необходимы многосторонние группы, особенно на страновом уровне, для выдвижения климатических инициатив и участия в диалоге по формированию региональных планов и стратегий. Такие группы могут быть созданы неформально (например, в ходе первых тематических диалогов в каждой стране по совместным региональным приоритетам РПД), прежде чем будут определены и/или созданы соответствующие структуры (например, тематические рабочие группы по совместным региональным приоритетам), о чем подробнее говорится в главе 4 «Построение и формализация», второй этап МДИ.

В связи с этим в ходе консультаций CLI были выявлены следующие положительные моменты:

- Правительства сделали первый совместный шаг на региональном уровне в направлении адаптации к изменению климата в Центральной Азии. Теперь у других секторов есть возможность внести свой значимый вклад.
- По мере того как участники узнают о РСАИК и Региональном плане действий, наблюдается все более высокий уровень поддержки содержания и совместной реализации данных инициатив.
- Участники признают сложность адаптации к изменению климата и соответствующую комплексность системы участников (стейкхолдеров), необходимых для совместной реализации проектов. Это может рассматриваться как неформальный мандат или обоснование для формирования многосторонних ключевых групп по конкретным темам.
- Участники высоко оценили инклюзивный и партисипативный характер консультаций и диалогов CLI; а подавляющее большинство членов МРРГ открыты к применению многосторонних подходов для совместной реализации РСАИК.

В ходе Консультаций было установлено, что представители гражданского общества и научного сообщества активно откликаются на приглашения, составляя 70% всех участников. В Таблице 10 показано количество участников разных категорий по отдельным странам и встречам.¹²

¹² Без учета подготовительных встреч с членами МРРГ и региональными институтами, а также двусторонних встреч на Центрально-Азиатской конференции по изменению климата в Алматы.

Таблица 10: Участники консультаций по группам заинтересованных сторон

	Рег. инст.	Гос. сектор	Гражд. общ-во	Науч. сообщ.	Частн. сектор	Прочие	Всего
Консульт. с гр. общ., 25 апреля	1		32			1	34
Консульт. с науч. сообщ., 30 апреля				23		1	24
Диалог в Ашхабаде, 7 мая	3	3	3			1	10
Диалог в Ташкенте, 14 мая		5	23	7		1	36
Диалог в Душанбе, 17 мая	2	2	9	7		4	24
Диалог в Астане, 21 мая	3	3	8	5		1	20
Диалог в Бишкеке, 24 мая	1	6	7	8	1	3	26
Региональный диалог, 30 мая	7	1	12	6	1	6	33
Консульт. с проч. партнерами, 17 июля				1		9	10
Всего	17	20	94	57	2	27	217
Доля	8%	9%	44%	26%	1%	12%	

Для многосторонних основных групп РСАИК требуются заинтересованные лица: обладающие знаниями, опытом и интересом к темам изменения климата и представляющие организации, учреждения или предприятия, способные внести свой вклад в совместную реализацию РСАИК.

ii. Какой вклад может внести каждая категория заинтересованных сторон?



Однако одних цифр недостаточно. Важен сам вклад участников. В ходе пяти страновых диалогов, проведенных CLI, участники отвечали на вопрос «**Какие действия необходимы со стороны ключевых групп заинтересованных сторон для успешной реализации РСАИК?**». Ниже приведены наиболее частые ответы на региональном уровне, свидетельствующие о том, что участники действий в области климата в Центральной Азии осознают ценность многостороннего подхода:

Государственный сектор может участвовать в совместной реализации РСАИК следующими действиями:

- Применять многосторонние подходы для имплементации РСАИК
- Выбрать или создать соответствующие органы для реализации РСАИК
- Участвовать в совместной, скоординированной и гармонизированной реализации РСАИК
- Обеспечить финансирование для реализации РСАИК
- Улучшить координацию между субъектами государственного сектора
- Повышать осведомленность о реализации РСАИК

Гражданское общество может участвовать в совместной реализации РСАИК следующими действиями:

- Использовать региональный, сетевой подход к реализации РСАИК
- Эффективно содействовать скоординированному осуществлению РСАИК с учетом местного контекста
- Участвовать в региональном диалоге и выступать единым фронтом
- Повышать осведомленность о реализации РСАИК
- Развивать потенциал сетей и ассоциаций Центральной Азии и через них
- Оказывать помощь в мобилизации средств

Академическое сообщество может участвовать в совместной реализации РСАИК следующими действиями:

- Участвовать в климатических исследованиях и обмене информацией на региональном уровне
- Участвовать в научном сотрудничестве в регионе, создавать сети

Частный сектор может участвовать в совместной реализации РСАИК следующими действиями:

- Применять передовой опыт, способствующий достижению целей, связанных с изменением климата
- Участвовать в региональных и национальных диалогах по вопросам борьбы с изменением климата

Кроме того, по мнению участников, все категории заинтересованных сторон должны внести свой вклад в разработку «дорожной карты» РСАИК, которую рекомендуется включить в обновленный Региональный план действий на 2025 год. Вклады участников различных секторов и стран приведены в Приложении 2, Отчет о процессе консультаций и диалогов CLI.

iii. Партнеры в области климата: Общая классификация



В данной таблице акторы в области вопросов климата в Центральной Азии классифицированы по категориям, связанным с реализацией РСАИК. Таким образом можно лучше понять связи между разными категориями участников и их функциями в рамках второго этапа модели диалоговых изменений «Построение и формализация» структур на региональном уровне и в каждой стране.

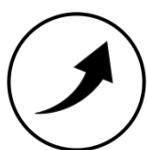
Таблица 11: Категории заинтересованных сторон РСАИК

Категория	Примеры учреждений, организаций	Примеры лиц	Потенциальная роль
Политические партнеры	- Администрации президентов - Министерства окружающей среды, экологии и климата - Министерства энергетики, управления водными ресурсами, сельского хозяйства, снижения риска бедствий (СРБ) и других уязвимых секторов	- Высокопоставленные представители и координаторы по вопросам климата руководящих органов, министерств, связанных с климатом, и органов по охране окружающей среды и экологии, включая энергетику, управление водными ресурсами и другие уязвимые сектора	- Участие в стратегическом планировании для реализации РСАИК - Участие в процессах разработки политики и адвокации - Обмен информацией о политических аспектах между странами - Обучение и наращивание потенциала, в т. ч., по процессам формирования политики
Финансовые партнеры	- Министерства экономики, финансов и инвестиций - ЕС, Всемирный банк, АБР - Механизмы финансирования РКИК ООН (Зеленый климатический фонд, Глобальный экологический фонд, Адаптационный фонд, Фонд для компенсации потерь и ущерба)	- Высокопоставленные представители, сотрудники и координаторы по вопросам климата министерств финансов и экономики, принимающие стратегические решения по вопросам финансирования - Сотрудники органов стратегического планирования и финансирования - Представители международных доноров, партнеров и фондов, заинтересованных в работе по адаптации к изменению климата в регионе	- Выработка комплексного подхода к обеспечению краткосрочного и долгосрочного финансирования совместной реализации РСАИК на региональном и национальном уровнях
Партнеры по реализации	- Министерства окружающей среды, экологии и климата - Министерства энергетики, управления водными ресурсами, сельского хозяйства, СРБ и других уязвимых секторов - Организации гражданского общества	- Сотрудники министерств, связанных с вопросами климата, и природоохранных органов - Сотрудники экологических организаций гражданского общества - Представители бизнес-ассоциаций	- Участие в тренингах, посвященных техническим вопросам в области климата и потенциалу многостороннего сотрудничества - Реализация национальных, трансграничных и региональных партнерств в

	- Бизнес-ассоциации и отдельные компании	- Сотрудники частных компаний, взявших на себя обязательства по климату	рамках Регионального плана действий - Совместный мониторинг, оценка и отчетность по итогам проделанной работы
Партнеры по знаниям	- Казахстанско-Немецкий университет (DKU), Зеленый университет, ТИИИМСХ, МСУ - Региональные организации, такие как МФСА и вспомогательные органы, Институт ЦАРЭС, РЭЦЦА - Прочие профильные ВУЗы и образовательные центры	- Представители университетов, исследовательских институтов и региональных климатических сетей Центральной Азии - Ключевые сотрудники региональных организаций, занимающихся вопросами изменения климата - Представители и сотрудники проектов от международных партнеров - Специалисты и тренеры из организаций гражданского общества	- Предоставление научных данных и информации по климату - Осуществление обмена информацией, систематизация данных - Проведение тренингов по развитию знаний и навыков - Поддержка совместного внедрения РСАИК

Дополнительные перечни заинтересованных сторон каждой категории в различных секторах на региональном и национальном уровнях приведены в Приложении 4. Они дополняют обширный список из более чем 300 заинтересованных сторон регионального и национального уровня, составленный участниками миссии CLI по проведению консультаций, соответствующий отчет представлен в Приложении 2.

iv. Рекомендации по «созданию многосторонних контейнеров (основных групп/команд для изменений)»



Исходя из вышеизложенных идей по дальнейшему изучению контекста (например, с помощью учета всех заинтересованных сторон) и созданию резонанса (т. е. интереса или мотивации) между участвующими секторами и группами, **рекомендуется вовлекать больше разнообразных участников в многосторонние команды через высококачественные процессы, направленные на пересмотр**

Регионального плана действий на 2025 год в качестве основы для коллективной реализации Стратегии:

Сквозные темы

- Создать безопасное, доверительное пространство для новых участников РСАИК, чтобы они могли внести свой вклад в формирование общего видения действий в области климата в Центральной Азии и в разработку конкретных климатических инициатив, помогающих реализовать это видение
- Разрабатывать мероприятия и процессы, способствующие укреплению сотрудничества через инклюзивность, широкое участие и открытый диалог между коллегами: «Каждый может внести свой важный вклад!»
- Активно добиваться участия женщин, молодежи и представителей уязвимых групп
- Применять подходы, ориентированные на разные поколения, поощряя диалог и сотрудничество между специалистами старшего, среднего и младшего возраста

- Развивать диалог и сотрудничества между всеми участниками РСАИК на национальном и региональном уровнях для реализации полного потенциала Стратегии

Кроме того, при формировании многосторонних команд **рекомендуется вести диалог о связях, которые по мнению участников возможны между категориями и функциями заинтересованных сторон и предлагаемыми структурами РСАИК, см. Таблицу 12 ниже.** Таким образом они должны будут сами определить свою роль согласно данной классификации.

Таблица 12: Связь категорий и функций участников с предлагаемыми структурами и платформами РСАИК

Категория и функция участников	Предлагаемые структуры для участников
Политические партнеры • Стратегическая и руководящая функция	Трансформировать существующую МРРГ в: • Региональный управляющий совет (РУС) для контроля и внесения рекомендаций по совместной реализации РСАИК
Финансовые партнеры • Поиск ресурсов и идейных партнеров	Создать: • Региональную финансовую платформу для действий в области климата, для обеспечения достаточных и устойчивых ресурсов для совместной реализации
Партнеры по реализации • Координация, коммуникация, проведение собраний, организация наращивания потенциала и функция управления знаниями	Создать: • Профессиональный, удаленный Региональный секретариат по климатическим действиям, включающий как минимум одного сотрудника от каждой страны и обеспечивающий общую координацию совместной реализации
Партнеры по реализации • Сотрудничество, отчетность, обмен и обучение	В каждой стране создать: • Многостороннюю платформу по климату и тематические рабочие группы, для разработки, реализации и отчетности об инициативах в рамках РПД
Партнеры по знаниям • Научная и учебная функция, технические знания и компетенции по развитию сотрудничества	Обобщить и/или объединить существующие платформы знаний для создания: • Регионального информационного центра для действий в области климата для сбора и анализа данных и обмена знаниями

Процесс дальнейшей разработки и активизации вышеуказанных структур предлагается ниже в разделе 4.b., посвященном закреплению соглашений и разработке структур.

4. Наблюдения и рекомендации к этапу «Построение и формализация»

а. Уточнение общих целей и ресурсов



«Интерес и приверженность заинтересованных сторон, сформированные в ходе первого этапа, на втором этапе должны быть консолидированы и закреплены в рабочие структуры. Это означает, что цели и задачи многостороннего процесса сотрудничества, которые на первом этапе решались в основном небольшой группой заинтересованных сторон (первоначальная и расширенная команда/«контейнер»), теперь должны быть обсуждены, согласованы и, наконец, закреплены за более широким кругом участников. Это может потребовать изменения или корректировки цели и задач, чтобы все заинтересованные стороны могли определить дальнейшее развитие. Уточнение целей - это гораздо больше, чем создание плана с целями и задачами. Это совместное нахождение эмоционально убедительного видения, с которым участники смогут соотносить и идентифицировать себя. Кроме того, это продумывание нарратива планируемых изменений и вопрос: какие истории возможностей мы создадим?» ([Leading Transformative Change Collectively](#), Routledge, 2020, стр. 85).

і. Согласование целей действий в области климата в Центральной Азии



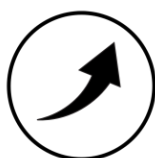
Ключевой возможностью для расширения дискуссии о действиях в области климата в Центральной Азии и согласования информации для всех участников является коллективный анализ и корректировка Регионального плана действий РСАИК, который должен быть принят в 2025 году, вместе с обновлением ОНУВ и НАП. Эти процессы должны быть инклюзивными и предусматривать широкое участие, они начинаются еще на первом этапе МДИ с повышения осведомленности и резонанса среди заинтересованных сторон на региональном и страновом уровнях.

Последняя VI Консультативная встреча глав государств Центральной Азии в Астане в августе 2024 года демонстрирует растущее стремление к региональному сотрудничеству, в том числе в области климата. В частности, было предложено разработать концепцию регионального сотрудничества «Центральная Азия – 2040» и соответствующую Дорожную карту на 2025–2027 годы. Это тот же период, который предусмотрен для обновленного Регионального плана действий (РПД) РСАИК, который мы рекомендуем оформить как вклад в этот процесс на высоком уровне. Использование синергии между этими инициативами может повысить согласованность, способствовать большей региональной интеграции и усилить действия по повышению устойчивости к изменению климата во всей Центральной Азии.

Обновление РПД требует проведения высококачественных диалогов для сбора и интеграции мнений участников о видении РСАИК и совместных региональных приоритетах, чтобы уточнить цели и начать согласование ресурсов. Такой подход может способствовать дальнейшему укреплению причастности, доверия и инноваций в отношении конкретных инициатив, а также более широкому видению вопросов в области климата в Центральной Азии. Увязка этого процесса с процессами РКИК ООН, ОНУВ и НАП, важна для избежания дублирования усилий и обеспечения согласованности и эффективности.

Как описано ниже в разделе 4.с, посвященном совместному планированию будущего, данный процесс может усилить роль существующих и новых структур и платформ, таких как перепрофилированная МРРГ в Региональный управляющий (РУС), Секретариат, Финансовая платформа, Национальные многосторонние платформы по действиям в области климата, а также и тематические рабочие группы (ТРГ).

ii. Вызовы в сфере сотрудничества в области климата на национальном и региональном уровне



При уточнении задач и функций CLI предлагает предпринять следующие меры по работе с вызовами в сфере сотрудничества на национальном уровне (см. таблицу 6, выше):

Таблица 13: Предлагаемые меры в связи с вызовами в сфере сотрудничества на национальном уровне

Вызовы в сфере сотрудничества:	Предлагаемые меры
Государственный сектор	• Повышение осведомленности государственных служащих о комплексном значении изменения климата для учета данного аспекта при принятии и реализации решений • Создание и внедрение постоянных целевых программ повышения потенциала государственных служащих, участвующих в разработке климатической политики
Нормативные документы	• Сотрудничество с членами Регионального управляющего совета (РУС, см. раздел 4.b. ниже) над совершенствованием нормативной базы на национальном уровне в области изменения климата • Разработка и реализация программ по наращиванию потенциала регулирующих органов стран-участниц для совершенствования нормативно-правового регулирования в области климата • Разработка базы данных передового опыта в области регулирования и правоприменения в области климата
Частный сектор	• Разработка базы данных с примерами передовой практики участия частного сектора в мероприятиях, проектах и программах в области климата • Разработка и проведение постоянных целевых тренингов для предпринимателей, бизнес-инкубаторов и бизнес-ассоциаций по устойчивым бизнес-моделям
Технологии	• Создание в странах Центральной Азии климатических парков, демонстрирующих климатически нейтральные и положительные для окружающей среды технологии, с целью ознакомления инвесторов, компаний и правительств для последующих инвестиций • Содействие технологическому сотрудничеству и передаче технологий между странами Центральной Азии и на международном уровне в области изменения климата • Создание базы данных климатических технологий для дальнейшего распространения

Кроме того, CLI предлагает устранить существующие пробелы в программах и декларациях регионального уровня (см. Таблицу 2) следующим образом:

Таблица 14: Предлагаемые меры в связи с вызовами в области климата на региональном уровне

Вызовы в сфере сотрудничества в области климата:	Предлагаемые меры
Наличие ряда проектов, которые не связаны или слабо связаны между собой (например, ПБАМ-4)	• Анализ и корректировка подхода ПБАМ-4 под председательством Казахстана в МФСА (до 2027 г.) • Создание в рамках ПБАМ-4 более комплексного подхода к ключевым климатическим стратегиям • Связь ПБАМ-4 с Региональной программой по охране окружающей среды для устойчивого развития Центральной Азии (РПООСУР ЦА)
Наличие концептуальных и стратегических планов без конкретных реализуемых действий и мероприятий (например, РПООСУР ЦА)	• Разработка концепции реализации региональной программы • Связать ПБАМ-4 с РПООСУР ЦА • Связать РПООСУР ЦА с РСАИК на стратегическом уровне и с обновленным Региональным планом действий на уровне совместных региональных приоритетов • Использовать синергии со Стратегией региональных действий в области изменения климата Института ЦАРЭС
Политические декларации и планы высокого уровня, часто остающиеся только на бумаге	• Предлагать стратегическое консультирование со стороны РУС и поддержку со стороны Секретариата РСАИК при подготовке диалогов, способствующих формированию программ и активным действиям • Рекомендовать механизмы реализации, помогающие воплотить в жизнь намерения деклараций высокого уровня по климату

iii. Создание потенциала для коллективного достижения целей



Потенциал, под которым понимаются как технические знания, так и возможности (потенциал) для сотрудничества, является важным ресурсом при достижении согласованных целей. CLI рекомендует предусмотреть краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный этапы, чтобы надежно закреплять опыт по наращиванию потенциала в Центральной Азии. Секретариат, описанный в разделе 4.b.

«Закрепление соглашений и разработка структур», должен поддерживать процессы наращивания потенциала, включая оценку потребностей и организацию специализированных тренингов:

Краткосрочный этап: тренинги по техническим аспектам и наращиванию потенциала для сотрудничества (dialogue and collaboration capacity building)

- Для членов новых структур и платформ по действиям в области климата (Региональный управляющий совет, Секретариат, Тематические рабочие группы и пр.)
- В соответствии с сильными сторонами и потребностями участников действий в области климата в отдельных странах и регионах, сочетание технических аспектов с вопросами наращивания потенциала для расширения диалога между

заинтересованными сторонами и результативного сотрудничества (dialogue and collaboration capacity building)

- Помимо технических аспектов и задач по развитию потенциала для сотрудничества, эти тренинги должны служить для укрепления доверия между участниками и для прояснения и активизации новых структур, платформ и связанных с ними инициатив
- При поддержке международных организаций, через двусторонние и многосторонние проекты

Среднесрочный этап: сбор и использование передового опыта

- Разработка действий в области климата совместно с техническими рабочими группами путем применения знаний, инструментов и подходов, полученных на вышеуказанных тренингах
- Осуществление конкретных действий в области климата и выявление передового опыта по организации диалогов, реализации инициатив и разработке инструментов финансирования в области климата
- Создание Секретариата при первичной поддержке технической помощи, для сбора примеров передового опыта
- Изучение передовых практик отдельных стран и обмен опытом на региональном уровне, в частности между тематическими рабочими группами, работающими над одними и теми же темами
- В дальнейшем страны должны помогать Секретариату фиксировать передовой опыт (в том числе для последующего внедрения в национальные системы обучения и подготовки, см. ниже рекомендации для долгосрочной перспективы)

Долгосрочный этап: поддержка национальных систем наращивания потенциала

- На основе вышеупомянутых краткосрочных тренингов и среднесрочных проектов укрепить потенциал сотрудничества путем обучения и сертификации группы «специалистов по коллективному лидерству» в каждой стране, например, из числа участников РУС и ТРГ
- В тесном взаимодействии с соответствующими министерствами образования включить техническую подготовку в области климата в национальные системы образования через школы, университеты и учебные центры
- Инвестиции в разработку соответствующих учебных программ, планов и руководств
- Консультирование и привлечение участников вышеуказанных краткосрочных и среднесрочных мероприятий в качестве потенциальных инструкторов и экспертов

В разделе 4.b «Закрепление соглашений и разработка структур» представлены идеи по созданию комплексного Регионального информационного центра по климатическим действиям, который также будет играть важную роль в вышеуказанных процессах по обмену опытом в Центральной Азии.

iv. Совместное привлечение ресурсов для действий в области климата



В Центральной Азии существует явная потребность в финансировании мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Объем необходимого финансирования составляет около 12,6 млрд долларов США в год, распределение по странам представлено на илл. 4.

Илл. 4: Расчетная годовая потребность в финансировании действий в области климата (смягчение и адаптация) в Центральной Азии (млрд долл. США)



Согласно отчету [«Дефицит инвестиций и климатическое бездействие в водном, сельскохозяйственном и энергетическом секторах»](#) представленному в рамках «3-го диалога ЦАРЭС по климатической политике» в апреле 2024 года, организованном Институтом ЦАРЭС, вышеуказанные потребности могут быть описаны следующим образом:

Таблица 15: Потребности в финансировании в области климата в Центральной Азии: Дефицит инвестиций

Страна	Дефицит инвестиций
Казахстан	«Переход к «зеленой экономике» к 2050 году составляет около \$112 млрд, \$3–4 млрд ежегодно. \$37 млрд на реализацию мер по повышению энергоэффективности, \$55 млрд на расширение возобновляемых источников энергии и газовой инфраструктуры, \$4 млрд выделено на сельскохозяйственный сектор. 50% энергии поступает из возобновляемых источников, при этом ожидаемые капитальные затраты на водные ресурсы достигнут; \$10 млрд к 2030 г.
Кыргызская Республика	Связанные с климатом потери в размере \$1 млрд при сценарии потепления без принятия мер. ОНУВ обрисовывает потребности в финансировании борьбы с изменением климата, включая \$7,1 млрд на смягчение последствий изменения климата, \$2 млрд на адаптацию водных ресурсов и различные суммы для других секторов, таких как сельское хозяйство, здравоохранение и лесное хозяйство.
Таджикистан	За последнее десятилетие финансирование развития, связанного с изменением климата, превысило \$1 млрд. Прогнозируемое финансирование, необходимое для реализации Стратегии развития зеленой экономики на 2023–2037 гг. с упором на вопросы развития, связанные с климатом, оценивается в \$2,1 млрд.
Туркменистан	Секторам, остро нуждающимся в инвестициях (например, сельскому хозяйству и образованию), уделяется мало внимания. Проблемы, связанные с недостаточным производственным капиталом, ограниченными технологиями и техническими знаниями, а также опытом работы в конкретных секторах.
Узбекистан	Финансовые потребности страны для смягчения негативного воздействия климата на несколько секторов и проекты декарбонизации составляют

более \$220 млрд в ближайшие четыре десятилетия, \$5,5 млрд в год.»

Для Центральной Азии в целом в отчете делается вывод: «В обычном сценарии, направленном на повышение энергетической устойчивости для предотвращения отключений электроэнергии и обеспечения надежного энергоснабжения, региону потребуется инвестировать около \$1,407 трлн в период с 2020 по 2050 гг.» ([Институт ЦАРЭС, 2024](#)). Более подробную информацию можно найти в обзорном исследовании «[ЦАРЭС 2030: поддержка региональных действий по решению проблем изменения климата](#)», подготовленном Институтом ЦАРЭС.

Учитывая высокую потребность в финансировании в области климата в Центральной Азии, необходимо также усилить сотрудничество между финансовыми партнерами. Разработка РСАИК не единственная инициатива в Центральной Азии, связанная с адаптацией к изменению климата. В этой сфере есть и другие доноры, сотрудничество с которыми могло бы усилить воздействие, например АБР, Международная инициатива по защите климата МИД ФРГ, ПРООН и Всемирный банк.

Для обеспечения устойчивого финансирования действий в области климата в Центральной Азии финансовым партнерам необходимо перейти от мышления, ориентированного на отдельные проекты, к комплексному подходу. Вместо того чтобы двигаться от проекта к проекту, комплексный подход позволяет вести разговор о целом стратегическом портфеле проектов на национальном и региональном уровнях для эффективных действий в области климата.

Эту функцию может взять на себя Финансовая платформа для действий в области климата. При этом можно опираться на типы финансирования, указанные в Таблице 16, для первоначального обеспечения ресурсами регионального Секретариата и Регионального информационного центра. В долгосрочной перспективе, как предлагается ниже, может быть создан Центрально-Азиатский трастовый фонд по климату.

Таблица 16: Потенциальные источники финансирования действий в области климата в Центральной Азии: Региональный секретариат и Информационный центр

Тип финансирования	Описание
Проектное финансирование (например, через ЗЦА)	- Поддержка деятельности Секретариата - Разработка проектов и участие в открытых конкурсах других международных источников финансирования
Создание международного механизма финансирования – Центрально-Азиатского трастового фонда по климату (например, с участием МИД ФРГ, АБР, Мин. экон. сотрудничества и развития ФРГ, ЕБРР, USAID, ВБ и т.д.)	Объединение финансовых средств МФИ в области климата в трастовом фонде для реализации РСАИК
Софинансирование: Страны Центральной Азии с международными донорами	Создание совместного Регионального климатического фонда со странами Центральной Азии для поддержки реализации РСАИК

Получение поддержки от ЗКФ и других инструментов финансирования действий в области климата	Создание фонда климатического финансирования Центральной Азии при поддержке ЗКФ и других финансовых механизмов для реализации РСАИК
Сотрудничество с Институтом ЦАРЭС и совместное финансирование Региональной климатической стратегии	Координация и тесное сотрудничество, совместная реализация единой региональной климатической стратегии за счет имеющихся средств программы Института ЦАРЭС, поддерживаемой АБР

Ниже содержится более подробная информация об отдельных финансовых инструментах:

- **Стратегия Института Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (Институт ЦАРЭС)** станет финансовым механизмом для более выгодных региональных проектов, чтобы ускорить достижение Целей устойчивого развития (ЦУР) и Парижского соглашения по климату.
- **Зеленый климатический фонд (ЗКФ)** выделил 1,43 млрд долларов США на поддержку стран Восточной Европы и Центральной Азии. Это позволило привлечь еще 5,45 млрд долларов США в виде софинансирования, а также более 59 млн долларов США из Программы готовности ЗКФ для укрепления национальных систем.
- **Европейский фонд устойчивого развития плюс (EFSD+)** является одним из финансовых инструментов «Глобального шлюза». На основании схожих приоритетов возможно привлечь к участию ЕС и усилить эффективность действий.
- **Акселератор климатического финансирования в целях развития (CFDA) Агентства США по международному развитию (USAID)**, «Акселератор», – инициатива объемом 250 млн долларов США, направленная на мобилизацию 2,5 млрд долларов США государственных и частных инвестиций в климат к 2030 году.
- **Адаптационный фонд:** При аккредитации участники проходят оценку на соответствие надежным стандартам и наличие эффективных социальных и экологических гарантий, заранее выявляя любые риски проекта, предотвращая ущерб, и повышая эффективность и устойчивость результатов.
- **Фонд для компенсации потерь и ущерба:** Новые механизмы финансирования для оказания помощи развивающимся странам, которые особенно уязвимы для негативных последствий изменения климата, включая меры реагирования на экономические и неэкономические потери и ущерб, связанные с экстремальными погодными явлениями и постепенными процессами.

Более подробная информация о каждом из вышеперечисленных фондов, в частности о профиле, объемах финансирования, сроках и правилах подачи заявки, содержится в Приложении 5. Кроме того, в следующем разделе вы найдете дальнейшее обсуждение предлагаемой Финансовой платформы для климатических действий в Центральной Азии.

в. Закрепление соглашений и разработка структур



«На втором этапе многостороннее сотрудничество нуждается в достаточно четких структурах, обеспечивающих совместную реализацию инициативы. Если на первом этапе процесс взаимодействия носил более неформальный и спонтанный характер, то теперь крайне важно придать ему официальное оформление через форматы принятия решений, рабочие группы и, в случае сложных многосторонних проектов, структуры управления. Заинтересованные стороны должны быть в состоянии идентифицировать себя с инициативой и найти свою роль в ее реализации» ([Leading Transformative Change Collectively](#), Routledge, 2020, стр. 87).

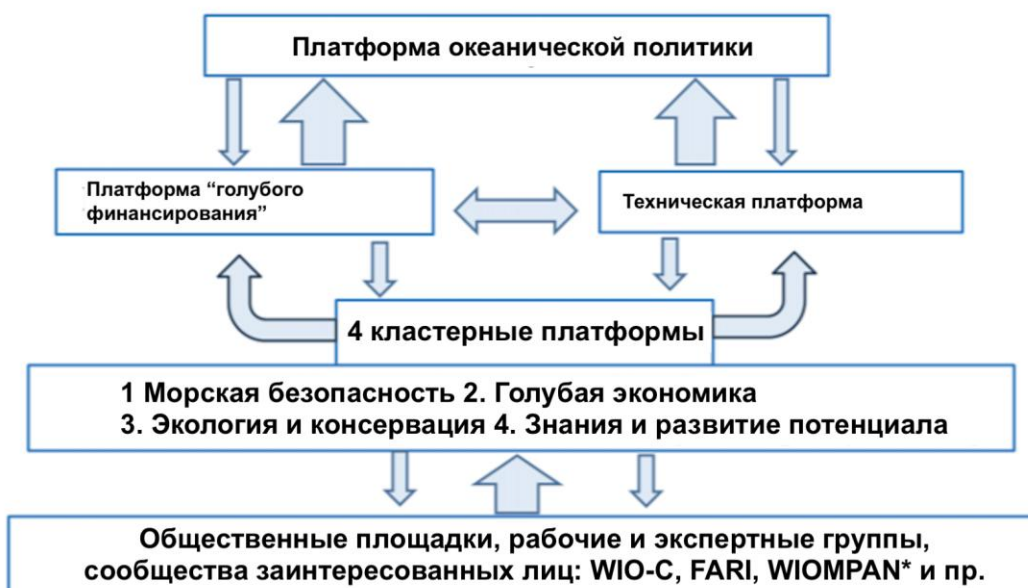
і. Пример: Структуры регионального управления океаном в западной части Индийского океана с рекомендациями для структур РСАИК



За последние два с половиной года CLI участвовала в работе команды технической поддержки, руководившей партисипативным процессом разработки Региональной стратегии по управлению океаном (РСУО) для западной части Индийского океана (ЗИО) наряду с сотнями региональных участников из разных секторов (данная стратегия была утверждена на Конференции сторон Найробийской конвенции в августе 2024 года), а также процессом разработки технических заданий для различных стратегических платформ по вопросам политики, финансов и технических вопросов. Эти платформы РСУО (см. илл. 5) могут служить полезным примером для обсуждения предлагаемых структур РСАИК в Центральной Азии. На схеме стрелками обозначены функции Секретариата по координации, коммуникации и созыву РСУО.

Илл. 5: Структуры для Региональной стратегии по управлению океаном (РСУО) в западной части Индийского океана (ЗИО)

Коммуникации и взаимная поддержка



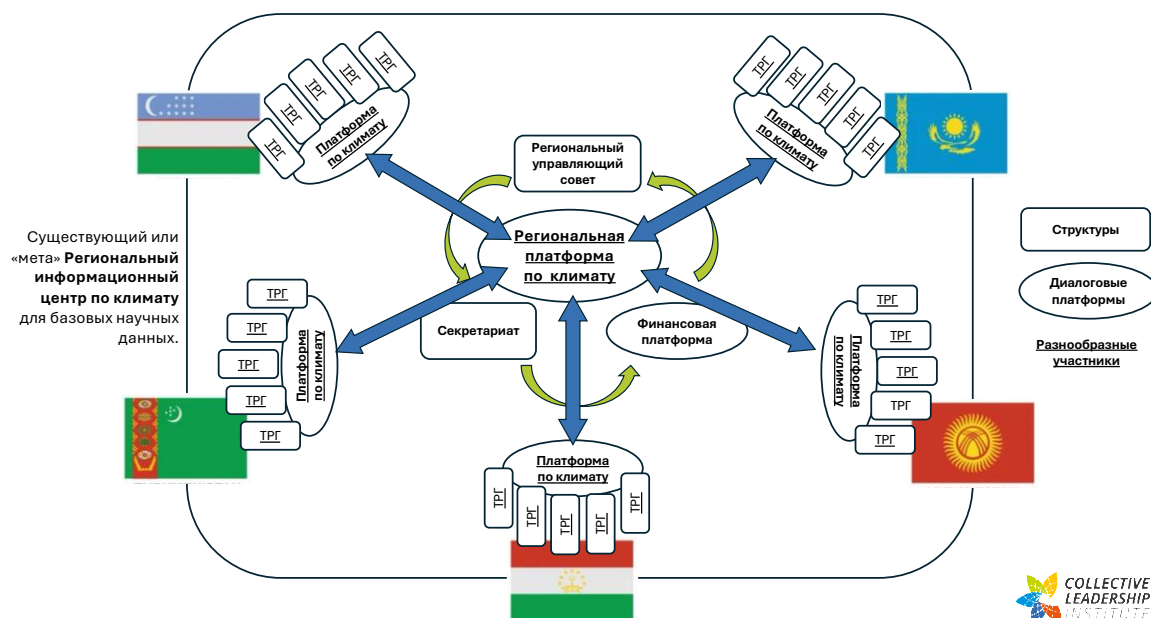
* WIO-C - Консорциум по западной части Индийского океана

FARI - Форум научных и исследовательских институтов

WIOMPAN - Сеть управления морскими охраняемыми территориями в западной части Индийского океана

Ниже на илл. 6 показаны потенциальные структуры и платформы для совместной реализации РСАИК, далее следует сравнительный анализ структур РСУО и РСАИК.

Илл. 6: Предлагаемые структуры и платформы для реализации РСАИК



Техническая платформа

В контексте Западной части Индийского океана (ЗИО) Техническая платформа – это региональная структура, занимающаяся сбором и обработкой информации для предоставления практических рекомендаций региональной Политической платформе. Данные рекомендации направляются в 10 стран ЗИО, в различные исполнительные структуры и на Конференцию сторон Найробийской конвенции (КС). Техническая платформа при поддержке Секретариата Найробийской конвенции содействует коммуникации между четырьмя тематическими Кластерными платформами.



Предлагаемая адаптация технической платформы для РСАИК:

Поскольку Центральная Азия состоит из пяти (а не десяти) стран, каждая из которых испытывает на себе воздействие изменения климата в частично совпадающих, но все-таки уникальных формах, **мы рекомендуем распределить технические функции по трем уровням. Начиная снизу вверх, рекомендуется:**

- **Создать** в каждой стране **многосторонние Тематические рабочие группы по действиям в области климата (ТРГ)**, которые будут заниматься согласованными совместными региональными приоритетами в обновленном РПД, например, по водным ресурсам, землепользованию, управлению отходами, биоразнообразию и дополнительным комплексным темам, таким как энергетика. Все ТРГ должны соблюдать приоритет по работе с уязвимыми группами населения и их поддержке в целях обеспечения справедливого перехода. Члены ТРГ, прошедшие обучение по техническим вопросам и вопросам взаимодействия (collaboration capacity building), будут отвечать за разработку, реализацию и мониторинг конкретных климатических инициатив. Группы должны поддерживать регулярную связь и по необходимости проводить совещания для продвижения своих инициатив.
- **Регулярно проводить совещания ТРГ с национальными членами Регионального совета по управлению (РСУ; см. следующий пункт) в рамках многосторонней Национальной платформы действий по климату** с целью обмена опытом, выявления синергии между инициативами, согласования

с приоритетами национальной политики и адаптации подходов к реализации. Эта платформа должна собираться раз в год в преддверии диалога на региональном уровне (см. следующий пункт).

- **Отдельные участники РУС, ТРГ, а также Финансовой платформы национального уровня принимают участие в ежегодных совещаниях в рамках многосторонней Региональной платформы действий по климату** с целью обмена опытом, обучения и мониторинга прогресса на региональном уровне (например, между ТРГ, работающими над одной темой); а также для выявления трансграничного и регионального сотрудничества; внесения предложений по адаптации стратегии для рассмотрения РУС; и ознакомления с возможностями финансирования со стороны Финансовой платформы. Такие совещания могут проводиться одновременно с ежегодными климатическими встречами в регионе, такими как Центрально-Азиатская Конференция по вопросам изменения климата (ЦАКИК).

Политическая платформа

В регионе ЗИО Политическая платформа занимается вопросами формирования политики на высоком уровне. Ее задача заключается в достижения консенсуса в отношении рекомендаций по региональной политике и координации соответствующей деятельности в регионе. Ее основная деятельность заключается в предоставлении рекомендаций по экологическим, социальным и экономическим аспектам управления океаном, она консолидирует материалы всех прочих платформ и доводит их до сведения заинтересованных сторон. Поддержку в задачах по координации и коммуникации ей оказывает Секретариат Найробийской конвенции.

Политическая платформа напрямую подотчетна странам ЗИО, региональным экономическим сообществам (РЭС) и Комиссии по Индийскому океану (КИО). Она выполняет консультативные функции, интегрируя вклады различных платформ и предоставляя сбалансированные, всеобъемлющие политические рекомендации. Членство в Платформе предлагается сделать широким, включив представителей стран, РЭС, ЮНЕП, ЭКА ООН, Африканского союза, гражданского общества и бизнеса, чтобы учесть самые разнообразные позиции.



Предлагаемая адаптация политической платформы для РСАИК:

Будучи одним из разработчиков РСАИК, МРРГ является основной структурой, отвечающей за политические аспекты Стратегии. Согласно предложению ЗЦА и МРРГ мы поддерживаем идею адаптировать название и функции МРРГ (сохранив ее основной состав), и создать на ее основе **Региональный управляющий совет по вопросам климата**

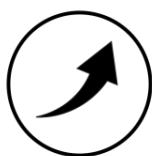
(РУС) с целью:

- Поддерживать соответствие РСАИК национальной политике стран;
- Осуществлять стратегическое руководство по совместному внедрению РСАИК в отдельных странах;
- Взаимодействовать с Финансовой платформой для обеспечения надежного портфеля климатических инициатив на национальном, трансграничном и региональном уровнях.

В 2025 году РУС должен проводить совещания каждый квартал, включая заседания в расширенном составе с представителями Финансовой платформы, речь о которой пойдет ниже. Кроме того, члены РУС должны лично посещать встречи многосторонних национальных платформ по климату своих стран, а также тесно сотрудничать с Секретариатом в подготовке и проведении ежегодного совещания региональной многосторонней платформы по климату.

Финансовая платформа

В рамках ЗИО Финансовая платформа является форумом для постоянного диалога между странами, РЭС, потенциальными инвесторами и партнерами, участвующими в «голубом» финансировании. Платформа призвана выявлять доступные «голубые» финансовые средства для реализации приоритетов РСУО путем формирования комплексного портфеля «голубых» инвестиций, развития их таксономии и отслеживая быстро меняющийся финансовый контекст. Она привлекает широкий круг заинтересованных сторон, как из региона ЗИО, так и из других стран: это финансовые институты, двусторонние партнеры и частные инвесторы. Секретариату ЗИО РСУО требуется значительный технический опыт и ресурсы для управления процессами Финансовой платформы, а также для содействия в разработке регионального «голубого» портфеля и создания рабочих групп в рамках Финансовой платформы.



Предлагаемая адаптация финансовой платформы для РСАИК: CLI предлагает использовать в Центральной Азии подход, применяемый в регионе ЗИО. Мы рекомендуем создать **Финансовую платформу для климатических действий в Центральной Азии**, включающую ключевых доноров, финансовые институты и инвесторов, которые будут тесно сотрудничать с РУС и Секретариатом над следующими задачами:

- Регулярно анализировать и обновлять информацию о потребностях в финансировании действий в области климата на национальном и региональном уровнях;
- Составить матрицу (или «таксономию») потенциальных источников финансирования по секторам, а также на региональном, трансграничном и страновом уровнях;
- Представить эту матрицу заинтересованным донорам и инвесторам как портфель проектов в области климата;
- Укреплять сотрудничество между финансовыми партнерами с целью обеспечения конвейера проектов по борьбе с изменением климата в регионе

Как и в случае с ЗИО, данная платформа потребует серьезной поддержки со стороны Секретариата РСАИК (см. ниже). Кроме того, следует рассмотреть возможность в рамках этой деятельности пригласить к сотрудничеству Международный финансовый центр «Астана».

Ключевые элементы технического задания для платформ РСУО содержатся в документе [«Региональная стратегия управления океаном»](#), утвержденном координаторами Найробийской конвенции в августе 2024 года (см. п. 8 «Институциональные механизмы», стр. 39–45. Подробнее об этом процессе можно узнать на [сайте Секретариата Найробийской конвенции](#).

ii. Региональный секретариат по климатическим действиям



При рассмотрении в качестве примера регионального управления океаном в ЗИО следует отметить важное отличие. РСУО пользуется преимуществами Найробийской конвенции и ее секретариата, который находится в ЮНЕП. Большую роль при этом играет финансирование ГЭФ. Профессиональный и хорошо обеспеченный ресурсами

Секретариат не менее важен и для совместной реализации РСАИК в Центральной Азии.

CLI рекомендует создать надежный и профессиональный Секретариат по климатическим действиям на региональном уровне, в котором будет работать как минимум один сотрудник от каждой страны Центральной Азии. Функции Секретариата:

- **Коммуникация:** обеспечение релевантной, четкой и регулярной коммуникации между структурами РСАИК, особенно на региональном уровне; развитие и поддержка коммуникации между заинтересованными сторонами на национальном уровне;
- **Организация совещаний:** ведущая роль при созыве диалогов на региональном уровне РСАИК и поддержка участников на национальном уровне при созыве их диалогов, например, на уровне ТРГ, вносящих вклад в обновленный РПД;
- **Наращивание потенциала:** осведомленность о потребностях участников РСАИК и организация тренингов по наращиванию технического потенциала и потенциала сотрудничества (collaboration capacity) для членов новых структур РСАИК, особенно ТРГ;
- **Координация:** после обновления РПД – ведущая роль в координации деятельности на региональном уровне и содействие реализации инициатив на национальном уровне;
- **Управление знаниями и составление отчетов:** руководство процессом управления знаниями при активном участии других участников. Создание цифрового портала по теме климата для поддержки Секретариата, портал будет доступен для всех участников РСАИК и организован по стратегическим и тематическим темам. РУС, ТРГ и Секретариат должны активно использовать портал для документирования обмена опытом и обучения, мониторинга реализации и прогресса, а также сбора передового опыта и историй успеха.

Подробнее о мониторинге и оценке см. в разделе 4.с. «Совместное планирование будущего».

Сначала функция, потом форма. CLI известно, что программа GIZ ЗЦА получила запрос от МРРГ на размещение виртуального секретариата РСАИК со штатом из 3 человек на следующий год. Мы считаем, что благодаря такому виртуальному подходу можно многому научиться, и это может оказаться очень эффективной инновацией для региона! Однако CLI рекомендует найти дополнительное финансирование и/или спонсоров, чтобы обеспечить присутствие в Секретариате как минимум одного сотрудника из каждой страны. Это необходимо по двум причинам: (1) у Секретариата много функций, и там требуется большая команда, и (2) предполагается, что будет удобно странам иметь собственных представителей в Секретариате. При этом сотрудники должны не назначаться, а отбираться в ходе открытого и прозрачного конкурса на основании их заслуг и мотивации.

Примечание: Во время консультаций CLI с партнерами по развитию представитель Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) выразил заинтересованность в краткосрочной поддержке Секретариата РСАИК на проектной основе. CLI хотелось бы порекомендовать ЗЦА использовать эту возможность и запросить в ОЭСР финансирование для дополнительных ставок на период нового цикла Регионального плана действий (2025–2027 гг.).

Дальнейшие варианты размещения Секретариата РСАИК в зависимости от решения заинтересованных сторон и имеющихся ресурсов:

Таблица 17: Варианты размещения Секретариата РСАИК

1. Упрощенный вариант (постоянный, интегрированный в существующие структуры)	2. Полноценный секретариат (постоянный, исключительно для РСАИК)	3. Операционный секретариат (временный, на проектной основе)
- Руководитель Секретариата – независимый международный эксперт - Секретариат становится частью принимающей организации - Секретариат выполняет в основном функции коммуникации и координации - Реализация и мониторинг делегированы другим партнерам	- Полноценная, отдельная команда Секретариата, размещенная в одном из региональных или международных учреждений - Секретариат – независимое подразделение с собственным персоналом и свободой действий - Секретариат отвечает за все перечисленные выше функции	- Секретариат на проектной основе размещается в ЗЦА - Секретариат входит в состав команды ЗЦА, но занимается только реализацией РСАИК - При наличии достаточного штата сотрудников Секретариат отвечает за все перечисленные функции - В противном случае мониторинг и оценку РСАИК проводит другая организация
Пример: Секретариат «Blue Peace - Центральная Азия» (финансируется SDC, размещен в РЭЦЦА)	Пример: Секретариат Программы по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий для бассейна Аральского моря CAMP4ASB (финансируется ВБ, размещается в РЭЦЦА)	Пример: Секретариат проекта «Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии» (финансируется МИД ФРГ, размещается GIZ в рамках Берлинского процесса)

СЛІ не рекомендует вариант 3 из-за возможных сложностей с функционированием и ответственностью секретариата при завершении сроков проекта. При вариантах 1 или 2, возможно, не найдется идеального регионального учреждения для размещения Секретариата; ни РЭЦЦА, ни МФСА, не являются идеальными. Оценка потенциальных принимающих организаций приведена ниже в Таблице 18.

Таблица 18: Потенциальные места размещения Секретариата РСАИК: Плюсы и минусы

Потенциальные организации	Преимущества	Недостатки
Система МФСА - ЕС МФСА, НИЦ МКВК или Секретариат МКУР	- В зоне ответственности стран-участниц - Доступ к принятию решений на высоком уровне, на региональном и национальном уровнях - Использование существующей инфраструктуры и механизмов - Координация с существующими и новыми механизмами	- Медленное принятие решений и бюрократические барьеры - Кыргызстан заморозил свое членство в МФСА - Неустойчивая институциональная среда (смена

	сотрудничества в регионе	руководства) Низкий кадровый потенциал
РЭЦЦА - Региональный экологический центр для Центральной Азии	- Предыдущий опыт выполнения функций секретариата CAMP4ASB, Blue Peace - Менее политизированная, проектно-ориентированная структура - Физическое присутствие на территории всех стран-участниц - Существующие и предыдущие программы в области климата	- Смена руководства - Низкий кадровый потенциал - Нестабильность финансирования в связи с проектным подходом к работе
DKU - Казахстанско-Немецкий университет	- Тесно связан с международными партнерами, особенно с инициативами Германии, ЕС - Прочные связи с академическим и научным сообществом Центральной Азии - Хорошо подготовленные молодые специалисты - Изменение климата – одна из главных тем, есть отдельный центр и проекты	- Отсутствие физического присутствия в странах, за исключением Казахстана - Только академическая и исследовательская направленность - Ограниченный штат сотрудников, занятых плотной академической и исследовательской деятельностью
«Зеленая Центральная Азия» , GIZ	- Синергия и обмен с климатическими проектами GIZ - Присутствие во всех странах Центральной Азии - Экспертиза и персонал - Беспристрастность и международный авторитет	- Ограниченная вовлеченность (ownership) - Отсутствие долгосрочной устойчивости

См. также Приложение 6, «Анализ региональных организаций: роль в координации климатической стратегии».

iii. Региональный информационный центр по вопросам климата



В Центральной Азии существуют источники информации и платформы данных по вопросам климата, например, [Региональный центр транспарентности климатических действий в Центральной Азии](#) (в рамках ICAT) и [Информационный портал по изменению климата в Центральной Азии](#) (ЦАКИП). Такие платформы содержат очень ценные, но часто разрозненные данные. **Региональный информационный центр по климатическим мерам (далее «Центр»)** может сыграть важную объединяющую роль в гармонизации доступных, надежных и актуальных климатических данных в регионе. Предоставляя цифровую информационную платформу о климате и онлайн базу данных, Центр может способствовать проведению исследований для планирования и реализации проектов, связанных с климатом, а также наращиванию

технического потенциала. Таким образом, задачами Центра будут **компиляция и анализ данных, обмен знаниями и подготовка основы для наращивания технического потенциала** – все это направлено на обеспечение научной базы для климатических действий в Центральной Азии.

CLI рекомендует создать **Региональный информационный центр по климату на региональном уровне**. Задачи Центра:

- **Сбор и анализ данных:** формирование навыков и оказание услуг партнерским организациям, помощь в сборе и обобщении данных, полученных в результате их деятельности. Итоговые информационные продукты должны служить основой для разработки политики и принятия решений в области климата.
- **Обмен знаниями:** эффективный обмен ноу-хау, связанными с изменением климата, между региональными организациями, обеспечение сотрудничества и обмена мнениями, а также предоставление открытого доступа к результатам исследований и решениям, разработанным организациями Центральной Азии, в целях развития прозрачности и глобального обмена знаниями о климате.
- **Наращивание потенциала:** консультирование национальных программ и организаций по развитию навыков для эффективного сбора, обобщения и распространения технических результатов. Цель: обеспечить широкое распространение и применение научных результатов и практических методов на местах.

В качестве приоритетных первых шагов Центра рекомендуется:

- **Анализ существующих знаний и навыков:** оценить текущее состояние данных, знаний и опыта в области изменения климата, имеющихся в Центральной Азии, как на региональном, так и на национальном уровнях.
- **Разработка каталога климатических знаний:** создать легкодоступную метабазу данных с открытым доступом, в которой будут собраны и систематизированы имеющиеся источники и платформы знаний о климате.
- **Координация с существующими климатическими платформами:** это платформы знаний о климате, такие как ЦАКИП, ICAT (Инициатива по обеспечению прозрачности климатических действий), в том числе созданные в рамках Берлинского процесса ЗЦА (например, [Региональная научно-исследовательская сеть «Вода в Центральной Азии»](#)) и по эгидой Института ЦАРЭС.
- **Регулярный анализ пробелов в знаниях о климате:** внедрить систему регулярного выявления и обновления пробелов в знаниях стран-участниц и партнеров.
- **Поддержка разработки веб-платформы знаний с открытым доступом:** оказывать постоянную поддержку в разработке веб-платформы РСАИК, объединяющей как существующие системы знаний, так и новую информацию, требующуюся исходя из анализа пробелов в знаниях.

iv. Прозрачность создаваемых структур РСАИК



Инструменты прозрачности должны быть встроены в существующие и создаваемые структуры РСАИК. В данный момент таким инструментам в Стратегии уделено мало внимания, поскольку структуры практической реализации Стратегии подробно не описаны.

Мы призываем всех акторов принять участие в разработке предлагаемых структур и платформ, уделяя особое внимание обеспечению прозрачности в таких аспектах, как:

- Принятие решений, особенно в РУС
- Финансы и финансирование, особенно в рамках Финансовой платформы

- Коммуникация, координация и отчетность, особенно в рамках Секретариата и тематических рабочих групп, а также планирование и результаты диалогов на национальном и региональном уровнях

с. Планировать будущее вместе (совместное планирование будущего)



«На втором этапе за совместной разработкой видения должна последовать совместная разработка стратегий реализации и согласованных планов» ([Leading Transformative Change Collectively](#), Routledge, 2020, стр. 86).

і. Рекомендации по совместному планированию будущего



Ключевой возможностью для эффективного многостороннего взаимодействия, **создающего основу для коллективных действий, является совместный пересмотр и обновление Регионального плана действий (РПД) РСАИК в 2025 году. В этом процессе CLI рекомендует использовать инклюзивный и партисипативный подход, как на национальном, так и на региональном уровне:**

- **Новому Секретариату рекомендуется при поддержке ЗЦА и членов РУС организовать технические диалоги в конкретных странах** по каждой приоритетной теме РПД (землепользование, водные ресурсы, управление отходами, биоразнообразие, энергетика, соблюдая приоритет по работе с уязвимыми группами и их поддержке). Опираясь на списки заинтересованных сторон в каждой стране (см. отчет о консультациях CLI в Приложении 2), необходимо подготовиться к каждому диалогу, проведя комплексный тематический учет заинтересованных сторон, уделяя особое внимание охвату женщин, молодежи и уязвимых групп. Подобные встречи участников, обладающих тематическими знаниями и опытом, станут первыми неформальными диалогами формирующихся тематических рабочих групп.
- **Кульминацией этих диалогов должно стать заседание многосторонней Национальной платформы действий в области климата в каждой стране**, проводимое членами РУС при поддержке Секретариата, на котором каждая ТРГ отчитается о своих приоритетах, выслушает других, найдет дальнейшие пути системного взаимодействия и сформулирует на основе инициатив свой вклад в обновленный РПД.
- **Затем проводится первое заседание многосторонней Региональной платформы действий в области климата**, где члены РУС и ТРГ из разных стран встречаются чтобы обменяться мнениями с коллегами из ТРГ, узнать, как другие страны реализуют системные подходы, и внести окончательные изменения в РПД. Кроме того, в рамках регионального диалога следует уделить внимание формулированию более широкого видения действий в области климата в Центральной Азии, чтобы повысить причастность и резонанс для дальнейшего сотрудничества.
- **После регионального диалога РУС должен рассмотреть, адаптировать и официально утвердить обновленный РПД**, и стимулировать его реализацию на региональном и национальном уровнях.

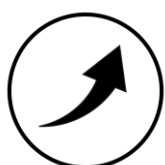
Данный подход и прочие рекомендации, содержащиеся в настоящем документе, исходят из упомянутой в РПД РСАИК взаимосвязи воды и энергии (в рамках Совместного регионального приоритета по водным ресурсам) и объединяют три

основные рекомендации, содержащиеся в отчете «[Преимущества регионального сотрудничества по вопросам взаимосвязи энергетики, водных ресурсов и землепользования в Центральной Азии](#)»¹³, опубликованном ОЭСР в 2022 году:

- «Внедрение принципов взаимосвязи в процессы планирования развития
- Финансирование пилотных проектов для демонстрации выгод от инвестиций в системную взаимосвязь ресурсов
- Организация диалогов по региональной политике и развитие потенциала».

Вызовы и возможности в сфере водных, энергетических и земельных ресурсов в Центральной Азии взаимосвязаны и требуют системного подхода.

ii. Мониторинг участия, деятельности, результатов и долгосрочного воздействия



Мониторинг инклюзивности и участия: уязвимые группы и сектора

Эффективный мониторинг инклюзивности и участия включает в себя как количественные, так и качественные показатели. CLI предлагает проводить количественный мониторинг инклюзивности анализируя списки участников всех заседаний, связанных с РСАИК (от ТРГ до РУС), с учетом пола, возраста и сектора (правительство, гражданское общество, научное сообщество, частный сектор и участники программ сотрудничества в целях развития). Кроме того, каждая страна должна определить свое понимание «уязвимых групп населения», а также порядок их мониторинга. Данная количественная оценка должна дополняться выборочными качественными интервью или опросами для мониторинга качества участия – в частности, чтобы понять присутствуют ли уязвимые группы на совещаниях номинально или их мнение действительно учитывается с уважением, внося значимый вклад в дискуссию.

Мониторинг деятельности, результатов и долгосрочного воздействия Регионального плана действий

Здесь достаточно количественной оценки, но она в значительной степени зависит от участия Тематических рабочих групп. В таблице 19 представлены три варианта такого мониторинга.

Таблица 19: Варианты мониторинга и оценки (МиО) деятельности, результатов и долгосрочного воздействия

	Кто проводит МиО	Описание
1	Подразделения МиО в рамках Секретариата	• Разработка системы оценки • Регулярный сбор данных о ходе реализации РСАИК • Регулярная передача Секретариату и РУС обновленной информации об оценке прогресса РСАИК
2	Создание независимой рабочей группы по оценке РСАИК , включающей представителей основных сторон	• Ознакомление рабочей группы с методологией и показателями для оценки воздействия • Проведение регулярных оценок РСАИК (с периодичностью, определяемой РУС и Секретариатом) • Подготовка отчетов по мониторингу и оценке РСАИК для РУС и Секретариата

¹³ Botta, E., M. Griffiths & T. Kato (2022), "Benefits of regional co-operation on the energy-water-land use nexus transformation in Central Asia", OECD Green Growth Papers, No. 2022/01, OECD Publishing, Paris.

3	Использование независимых (международных) экспертов по МиО	- Подготовка ТЗ и проведение конкурса на разработку и внедрение системы МиО для РСАИК - Выбор компании или экспертов по МиО - Получение регулярных отчетов по МиО
---	--	---

iii. Мониторинг качества сотрудничества с помощью Компаса коллективного лидерства



Более 200 участников Консультаций CLI познакомились с инструментом «Компас коллективного лидерства» CLI в качестве модели для оценки качества сотрудничества или «жизнеспособности» развивающейся экосистемы сотрудничества в области климата в Центральной Азии. Внимание к качеству процессов может способствовать росту доверия, укреплению

причастности, поощрению творческих решений и достижению более надежных результатов. Многие участники сочли этот инструмент полезным, поскольку оценка преимуществ и сфер развития в системе заинтересованных сторон помогает в планировании.

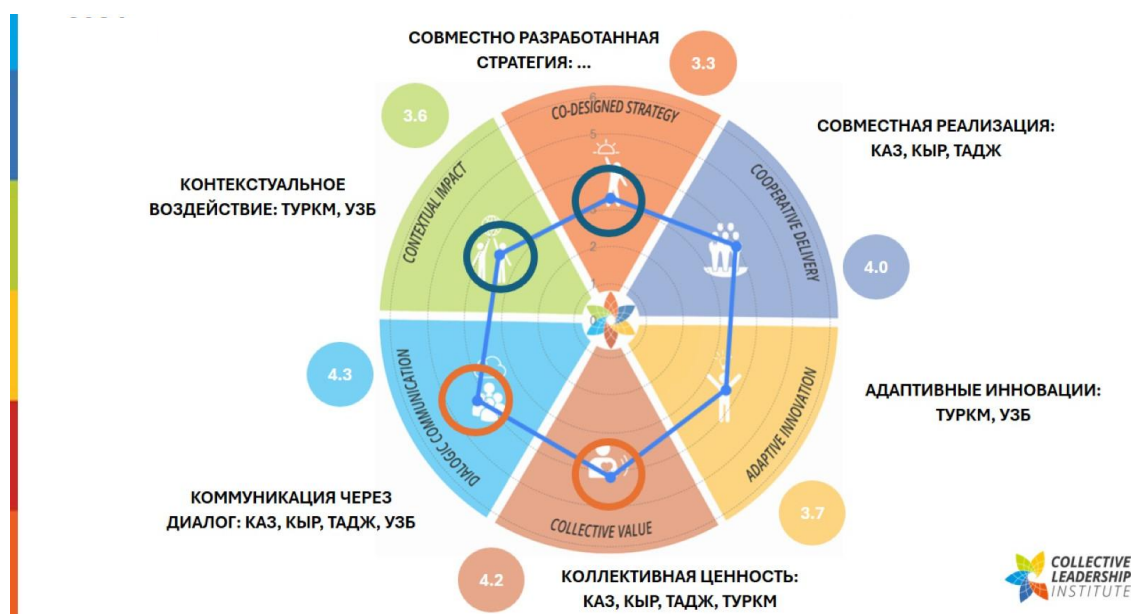
Во время регионального диалога РСАИК со стороны CLI была представлена обобщенная оценка по пяти странам на основании методологии «Катализаторы сотрудничества», которая фокусируется на «оживлении» многосторонних партнерств. Катализаторы сотрудничества приведены на иллюстрации 7.

Илл. 7: Инструмент «Катализаторы сотрудничества» в Компасе коллективного лидерства



Усредненный паттерн по всем пяти странам на илл. 8 дает первоначальное представление о качестве сотрудничества по климату на региональном уровне. На схеме зеленым цветом выделены сильные стороны, красным – области развития, а по периметру отмечены актуальные преимущества отдельных стран. При оценке использовалась шкала от 1 («абсолютно не соответствует действительности») до 6 («полностью соответствует действительности»).

Илл. 8: Исходная оценка системы заинтересованных сторон РСАИК с использованием «Катализаторов сотрудничества» в Компасе коллективного лидерства, май 2024 г.



В целом, данные показатели свидетельствуют о хорошем начале процесса РСАИК и о необходимости привлечь все заинтересованные стороны для дальнейшего сотрудничества. Ниже приводится интерпретация результатов по каждому катализатору сотрудничества, от минимальной до максимальной оценки.

Совместно разработанная стратегия - 3.3: «Все соответствующие участники совместно ведут стратегию и ее реализацию».

- С точки зрения госсектора, РСАИК ЦА была "совместно разработана", поскольку в процессе ее разработки участвовали и достигли консенсуса все 5 стран Центральной Азии, а это немалое достижение! С точки зрения гражданского общества и академического сообщества, которые не были вовлечены в этот процесс, РСАИК ЦА воспринимается как результат высокоуровневого политического процесса. Действительно, ни одна страна не назвала этот Катализатор текущим преимуществом.

Контекстуальное воздействие – 3.6: «Изменения имеют отношение к системе заинтересованных сторон и включены в более масштабные преобразования».

- Несмотря на то, что РСАИК ЦА ссылается на международные инструменты по адаптации к изменению климата и, более того, был одобрен на КС28 РКК ООН в Дубае, этот катализатор, вероятно, получил низкую оценку, поскольку его реализация еще не началась и "изменения" пока не видны. Только 2 из 5 стран Центральной Азии назвали этот катализатор сильной стороной.

Адаптивные инновации – 3.7: «Прототипы изменений создаются совместно, и внимание уделяется появляющимся возможностям».

- Этот катализатор может относиться как к техническим, так и к социальным инновациям в области адаптации к изменению климата. Поскольку такие инновации лучше всего разрабатывать, тестировать и адаптировать в процессе реализации, этот катализатор также получил низкую оценку, и только 2 из 5 стран Центральной Азии назвали его сильной стороной.

Совместная реализация – 4.0: «Причастность и нацеленность на результат среди участников обеспечивается путем высококачественного вовлечения заинтересованных сторон»

- С точки зрения госсектора, в процессе разработки РСАИК ЦА был достигнут высокий уровень участия. Представители гражданского общества и научных кругов также отметили, что решительно поддерживают Стратегию. Этот катализатор также, вероятно, относится к тем, которые получили более высокую оценку благодаря инклюзивному, прозрачному и предусматривающему широкое участие процессу консультаций и диалогов CLI, в котором участники принимали участие в режиме реального времени. Три из пяти стран Центральной Азии назвали этот катализатор текущей сильной стороной.

Коллективная ценность – 4.2: «Совместный процесс создает ценность для всех заинтересованных сторон за счет интеграции всех участников и сбалансированного влияния».

- Этот катализатор вошел в число двух наиболее сильных сторон, вероятно, потому, что участники продемонстрировали свое понимание адаптации к изменению климата как междисциплинарной и сложной проблемы, касающейся широкого круга заинтересованных сторон. Правильное решение этой темы может принести пользу всем участникам. В рамках консультаций CLI, возможно, впервые приняли участие в попытке сбалансированных действий представители самых разных точек зрения. Четыре из пяти стран Центральной Азии назвали этот катализатор сильной стороной.

Коммуникация через диалог – 4.3: «Построение коммуникаций признает разнообразие и создает сплоченность и сети».

- Важно, что этот катализатор вошел в число двух наиболее сильных сторон, поскольку он указывает на то, что участники видят, как процесс РСАИК ЦА движется в сторону большего вовлечения различных заинтересованных сторон, а также качественного диалога между сторонами/секторами. Это может и должно помочь создать большую сплоченность среди сформировавшейся экосистемы сотрудничества РСАИК ЦА в Центральной Азии. Четыре из пяти стран Центральной Азии назвали этот катализатор сильной стороной.

Совместный анализ полученных результатов может помочь заинтересованным сторонам выработать общую оценку качества сотрудничества по реализации РСАИК, а также адаптировать планирование, используя сильные стороны и усиливая области, нуждающиеся в развитии.

iv. Рекомендации по мониторингу и оценке



CLI рекомендует разработать и согласовать подход к коллективному мониторингу инклюзивности и участия, а также мероприятий, результатов, долгосрочного воздействия и качества процессов, чтобы создать основу для перехода к третьему этапу МДИ «Реализация и оценка»:

- **Мониторинг инклюзивности и участия** должен проводиться Секретариатом при поддержке заинтересованных сторон на национальном уровне на ежегодной основе. Отчетность должна быть прозрачной и публичной, включая данные об участии по категориям заинтересованных сторон, полу, возрасту и уязвимым группам (в соответствии с определением, действующим в каждой стране).

- **Мониторинг деятельности, результатов и воздействия** должен осуществляться по принципу «снизу вверх»: соответствующие ТРГ отчитываются о своих инициативах через национальные многосторонние платформы климатических действий, а результаты обобщаются и передаются в Секретариат и РУС для дальнейшей интеграции и анализа. Такая отчетность должна проводиться на ежегодной основе и быть публичной.
- **Мониторинг качества процессов** проводится с помощью «Катализатора сотрудничества» в рамках методологии «Компаса коллективного лидерства», исходя из принципа, согласно которому процессы высокого качества с большей вероятностью принесут надежные результаты. Это может использоваться на разных уровнях, например:
 - ТРГ могут оценивать и адаптировать конкретные инициативы по борьбе с изменением климата, отмечая преимущества системы участников и области, нуждающиеся в дальнейшем развитии
 - Субъекты национального уровня могут оценивать климатическое сотрудничество в целом на уровне страны, например, на заседании многосторонней Платформы действий по климату
 - Синтез всех оценок на уровне стран может служить для оценки на региональном уровне и использоваться РУС для стратегического руководства с использованием сильных сторон и уделяя внимание сферам, нуждающимся в дальнейшем развитии.

5. Заключение

В заключение нам бы хотелось еще раз выразить благодарность более чем 200 участникам климатического процесса в Центральной Азии, благодаря которым стало возможно проведение данного исследования. Встреча с каждым из вас была огромной честью для нас, и мы вдохновлены вашей приверженностью устойчивому развитию и работам по борьбе с изменением климата в Центральной Азии! Вы убедили нас в том, что у коллективного продвижения к этому видению есть огромный потенциал, особенно если использовать многосторонние инклюзивные подходы, расширять и диверсифицировать ресурсы для портфеля климатических инициатив, а также делиться конкретными результатами и совместно отмечать успехи во имя дальнейшего развития. Все замечания и рекомендации, содержащиеся в настоящем документе предлагаются исключительно в духе сотрудничества. Мы надеемся, что они окажутся полезными, и вы сможете адаптировать их для стратегических климатических действий в своих странах. Мы приветствуем любые дальнейшие обсуждения и будем рады оказать поддержку в продолжении вашего сотрудничества. Желаем вам успехов!

6. Приложения

[Все приложения находятся по данной ссылке:](#)

- **Приложение 1:** Региональная стратегия адаптации к изменению климата (РСАИК) для Центральной Азии: краткий обзор
- **Приложение 2:** Отчет о процессе консультаций и диалогов CLI в Центральной Азии
- **Приложение 3:** Обзор определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ)
- **Приложение 4:** Заинтересованные стороны на региональном и национальном уровнях
- **Приложение 5:** Обзор финансирования для РСАИК
- **Приложение 6:** Анализ региональных организаций: роль в координации климатической стратегии

* * * * *