РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Душанбе – 2016

“...В названном документе сохранятся три объявленные нами национальные цели в качестве первостепенных задач, и мы твердо намерены в ближайшем будущем обеспечить их выполнение.

На дальнейших этапах эти цели обретут новые качества, их основу будут составлять переход от обеспечения энергетической независимости к эффективному использованию электроэнергии, от выхода из коммуникационного тупика к превращению нашей страны в транзитную страну и от обеспечения продовольственной безопасности к доступу населения к качественному питанию.

В этом процессе приоритет будет отдаваться эффективности реальных секторов экономики, развитию человеческого потенциала, диверсификации производства, институциональному усилению и развитию регионов.

Мы предусматриваем дальнейшее устойчивое развитие страны в индустриальной и инновационной форме, стремимся к повышению эффективности использования ресурсов и возможностей во всех сферах социально-экономической жизни и уже осуществляем отдельные меры для недопущения уязвимости национальной экономики страны в долгосрочный период.

В связи с этим Правительству необходимо усилить свою деятельность в названных направлениях, с целью достижения стратегических целей страны обеспечить сотрудничество центральных и местных органов государственного управления, партнеров по развитию, частного сектора и гражданского общества”.

Основатель мира и национального единства - Лидер нации,
Президент Республики Таджикистан Эмомали РАХМОН

Утверждено постановлением
Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан
от 1 декабря 2016 года, №636

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Высшая цель *долгосрочного развития Таджикистана - повышение уровня жизни населения страны на основе обеспечения устойчивого экономического развития.*

Для ее достижения определены следующие цели на ближайшие 15 лет:

1. **Обеспечение энергетической безопасности и эффективное использование электроэнергии;**
2. **Выход из коммуникационного тупика и превращение страны в транзитную страну;**
3. **Обеспечение продовольственной безопасности и доступа населения к качественному питанию;**
4. **Расширение продуктивной занятости.**

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ **7**
ВВЕДЕНИЕ **9**

ГЛАВА 1. ТАДЖИКИСТАН В 2030 ГОДУ **12**
1.1. Видение, миссия, цели и задачи 12
1.2. Преемственность развития: достижения Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 года и извлеченные уроки 15
1.3. Сценарии развития 18
1.4. Этапы реализации НСР-2030 22
1.5. Источники финансирования реализации НСР-2030 25

ГЛАВА 2. ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ РАЗВИТИЯ **27**
2.1. Вызовы 27
2.2. Возможности 29
2.3. Демографическое окно возможностей 30

ГЛАВА 3. УСИЛЕНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА СТРАНЫ **31**
3.1. Эффективная система государственного управления 31
3.2. Развитие регионов 38

ГЛАВА 4. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА **42**
4.1. Образование и наука 43
4.2. Здоровье и долголетие 48
4.3. Социальная защита 51
4.4. Культура 53
4.5. Среда для жизни 55
4.6. Сокращение социального неравенства 57

ГЛАВА 5. КАЧЕСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ **60**
5.1. Реальный сектор 60
5.2. Продуктивная занятость 67
5.3. Финансовый сектор 70
5.4. Инвестиционный климат 74

ГЛАВА 6. СИСТЕМА МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКА **78**

ПРИЛОЖЕНИЯ **81**
Основные целевые индикаторы НСР-2030 81
Социальные индикаторы НСР -2030 82
Межсекторальные индикаторы и международные сопоставления 83

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АПК	- Агропромышленный комплекс
АВП	- Ассоциация водопользователей
АРиКТК	- Анализ рисков и критические точки контроля
ВВП	- Валовой внутренний продукт
ВИЧ	- Вирус иммунодефицита человека
ВИЭ	- Возобновляемые источники энергии
ВОЛС	- Волоконно-оптические линии связи
ВТО	- Всемирная торговая организация
ВУЗ	- Высшее учебное заведение
ГПЭСР	- Глобальное партнерство по эффективному сотрудничеству для развития
ГЧП	- Государственно-частное партнерство
ГЭС	- Гидроэлектростанция
ЖКХ	- Жилищно-коммунальное хозяйство
ИГН	- Индекс гендерного неравенства
ИГР	- Индекс гендерного развития
ИКТ	- Информационно-коммуникационные технологии
ИППП	- Инфекции, передающиеся половым путем
ИЧР	- Индекс человеческого развития
ЛЭП	- Линия электропередачи
МВФ	- Международный валютный фонд
МГЭС	- Малая гидроэлектростанция
МиО	- Мониторинг и оценка
МОТ	- Международная организация труда
МФИ	- Международные финансовые институты
МФО	- Микрофинансовые организации
НБТ	- Национальный банк Таджикистана
НДС	- Налог на добавленную стоимость
НИЗ	- Неинфекционные заболевания
НИОКР	- Научные исследования и опытно-конструкторские разработки
НСР	- Национальная стратегия развития
НСР-2015	- Национальная Стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года
НСР-2030	- Национальная Стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года
ОАО	- Открытое акционерное общество
ОАХК	- Открытая акционерная холдинговая компания
ПИИ	- Прямые иностранные инвестиции
ППРА	- Первое публичное размещение акций (IPO - Initial Public Offering)
ПСР	- Программа среднесрочного развития
РСЭ	- Реальный сектор экономики
РТ	- Республика Таджикистан
СМИ	- Средства массовой информации
СПИД	- Синдром приобретённого иммунного дефицита
СПУБНТ	- Стратегия повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы
ССБ	- Стратегия сокращения бедности
СЭЗ	- Свободные экономические зоны
ТЭК	- Топливно-энергетический комплекс
ТЭС	- Тепловая электростанция
ТЭЦ	- Теплоэлектроцентраль

ЦРТ - Цели развития тысячелетия
ЦУР - Цели устойчивого развития
ЭС - Электрические сети
ЭЭС - Электроэнергетическая система

ВВЕДЕНИЕ

Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года (далее НСР-2030) разработана на основе положений Конституции Республики Таджикистан, Закона Республики Таджикистан «О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан» и в соответствии с долгосрочными целями и приоритетами развития страны, указанными в посланиях Основателя мира и национального согласия – Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона в посланиях Маджлиси Оли Республики Таджикистан в 2014 и 2015 годах.

Данный документ подготовлен с учетом изменений, произошедших за последние годы в стране и мире, и в особенности, влияния мирового финансового и экономического кризиса 2007-2009 годов на национальную экономику.

НСР-2030 также учитывает международные обязательства Республики Таджикистан по Повестке дня на XXI век и Целям устойчивого развития (ЦУР), одобренным 70-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2015 года.

Основным фокусом ЦУР является концепция Устойчивого человеческого развития. Исходя из этого, полное искоренение бедности, смена неустойчивых и продвижение устойчивых моделей потребления и производства, а также защита и рациональное использование природных ресурсов в целях дальнейшего экономического и социального развития, являются главными задачами и жизненно важными условиями Устойчивого человеческого развития.

Национальные консультации по повестке ЦУР позволили выявить основные приоритеты развития страны после 2015 года, на реализацию которых направлены экономическая идеология, базовые принципы и комплекс мер, указанных в НСР-2030. К ним относятся: (1) образование; (2) здравоохранение; (3) занятость; (4) неравенство; (5) борьба с коррупцией; (6) обеспечение продовольственной безопасности и питание; (7) эффективное управление; (8) социальная защита населения; (9) превенция (предотвращение) потенциальных конфликтов; (10) энергетическая безопасность, экология и управление демографическими процессами.

НСР-2030 предполагает, что для реализации этих приоритетов важную роль должны сыграть институты координации и ответственности органов государственного управления, бизнеса и гражданского общества. Деятельность этих институтов будет основана на национальной системе оценки и прогнозирования будущего развития, краткосрочных и долгосрочных задач и соответственно, планов по их выполнению.

Поэтому в НСР-2030 на первый план вынесены вопросы усиления институционального развития в направлении обеспечения эффективного, прозрачного и антикоррупционного управленческого и финансового контроля на основе внедрения современных информационных технологий на всех уровнях государственного управления и, в целом, построения технократической и меритократической моделей управления в стране. Для усиления роли институтов координации и социальной ответственности бизнеса рассматриваются меры по сокращению административного давления на хозяйственную деятельность, снижению коррупционной составляющей в процессе контроля и развития отраслей национальной экономики, в том числе, на основе развития государственно-частного партнерства.

В то же время, в условиях недостаточно окрепших гражданского общества и бизнеса, важную значимость приобретает координация и ответственность органов государственной власти в обеспечении индустриального и инновационного развития национальной экономики в направлении её широкой диверсификации и конкурентоспособности.

Развитие институтов координации и ответственности предполагает также и усиление роли гражданского общества в общественном контроле деятельности государства и бизнеса.

В целом, данный документ выступает как директивный план действий для всех органов государственного управления и индикативный план действий для частного сектора и гражданского общества, и на ней будут основываться программы технической и финансовой помощи стране.

Обеспечение устойчивого развития страны предполагает выбор научно обоснованных базовых принципов будущего развития национальной экономики и общества. В основу системного подхода разработки НСР-2030 положены три базовых принципа будущего развития:

(1) ***превентивность или упреждение (снижение) уязвимости будущего развития;***

(2) ***индустриальность или повышение эффективности использования национальных ресурсов;***

(3) ***инновационность или развитие на основе нововведений во всех сферах социально-экономической жизни страны.***

Интенсивно изменяющаяся геополитическая, геоэкономическая и технологическая картина современного мира ставит перед нашей страной задачу превентивного и устойчивого экономического развития, и мер по обеспечению национальной безопасности.

В перспективе цели внешней политики должны быть направлены на создание благоприятных внешних условий развития, укрепление устоев государственности, защиту прав и свобод, интересов и достоинств граждан страны за рубежом, укрепление позиций государства на международной арене.

В свою очередь, внутренняя политика должна быть направлена на снижение уязвимости экономики страны от потенциальных внешних угроз, поиск и разработку эффективных механизмов и внутренних источников устойчивого экономического развития, обеспечение стабильного экономического роста, продуктивную занятость, устойчивый доступ к энергоресурсам и благоприятную предпринимательскую среду. Экономический потенциал страны должен рассматриваться как материальная основа национальной безопасности. В этом отношении рациональное использование человеческого и природного капитала, а также усиление институционального потенциала развития в направлении повышения эффективности, диверсификации и конкурентоспособности национальной экономики, будут определять индустриальность будущего развития и обеспечат переход от аграрно-индустриальной к индустриально-аграрной экономике.

Приоритетное значение будут иметь вопросы обеспечения демократического управления в стране, верховенства закона, защиты прав и расширения возможностей человека. Усиление социальной защиты, обеспечение доступа к безопасным продуктам питания, улучшение водоснабжения, санитарии и структуры питания, снижение социального и гендерного неравенства во всех его формах, а также вопросы экологической устойчивости, будут рассматриваться как важные направления в действиях законодательных, исполнительных и судебных институтов.

Обеспечение устойчивого развития страны в долгосрочный период невозможно без использования нововведений во всех сферах социально-экономической жизни. Стратегические ориентиры такого развития должны учитывать рост инвестиционной и экономической активности в азиатском регионе, роль стран Центральной Азии в нем и в целом активизацию сотрудничества стран по линии Юг-Юг. В ближайшее десятилетие наступает новый технологический, экономический и политический цикл мирового хозяйства, который замедлит темпы мирового экономического роста вплоть до середины XXI века. Мы должны быть готовы адекватно воспринимать этот процесс и уже сегодня обозначить направления будущей модели роста, определить ее качественные характеристики.

Главным фактором такой модели роста может быть только человеческий капитал и его главные системообразующие компоненты – образование и наука, как важнейшие условия повышения национальной безопасности и конкурентоспособности национальной экономики. В этой сфере необходимо работать на опережение и осуществить переход к системе 12-летнего общего образования и широкомасштабному внедрению международных образовательных стандартов в систему профессионального образования. Роль государства в выборе и поддержке приоритетных направлений науки и техники должна быть усилена.

Основу превентивного, индустриального и инновационного развития страны будет составлять и природный капитал. Огромный гидроэнергетический потенциал, чистая вода, благоприятные земля и климат, растительный мир, значительные трудовые ресурсы, бога-

тейшие запасы минеральных ресурсов и горных недр, создают возможности для развития экспортоориентированных и импортозамещающих производств, создания современных секторов добывающей и обрабатывающей промышленности, цветной и черной металлургии, экологически чистого агропромышленного комплекса. Богатое историко-культурное наследие Таджикистана, его уникальная природа с неповторимыми озерами, редкими животными и растениями, а также высокие горы являются важными условиями развития сферы туризма и увеличения вклада этой отрасли в ВВП страны. Дальнейшее развитие гидроэнергетических мощностей и реализация региональных транспортно-коммуникационных проектов позволит Таджикистану стать региональным лидером в производстве и транзите дешевой и экологически чистой энергии, расширить транзитные возможности страны, тем самым внести свой достойный вклад в устойчивое развитие развивающихся стран Южной и Юго-Восточной части Азиатского региона, в том числе стран Центральной Азии, а также в активизацию сотрудничества в коридоре Юг-Юг.

ГЛАВА 1. ТАДЖИКИСТАН В 2030 ГОДУ

1.1. Видение, миссия, цель и задачи

Таджикистан в 2030 году – устойчиво развивающаяся, конкурентоспособная страна, обеспечивающая достойный уровень и качество жизни населения, предоставляющая равные возможности для реализации человеческого потенциала на основе равноправия, справедливости и уважения достоинства человека.

Видение будущего нашей страны остается неизменным - это сохранение национального единства, обеспечение национальной безопасности, реализация принципов социальной справедливости и экономической эффективности, улучшение благосостояния населения.

Миссия или смысл движения вперед – это построение независимого, процветающего, экономически и политически стабильного Таджикистана.

За прошедшие 15 лет Таджикистан достиг значительных успехов на пути строительства суверенного, демократического, правового, светского, унитарного и социального государства. В экономическом и социальном плане эти успехи очевидны и достигнуты во многом благодаря сильной политической воле руководства страны. Однако, XXI век с его быстро изменяющимися внешними условиями развития, ставит перед нашим народом новые и, в определенной степени амбициозные задачи, решение которых исключительно важно для консолидации общества, сохранения самобытности нации и достижения широкого прогресса.

Высшей целью *долгосрочного развития Таджикистана является повышение уровня жизни населения страны на основе обеспечения устойчивого экономического развития.*

Для ее достижения определены следующие стратегические цели развития на ближайшие 15 лет:

а) обеспечение энергетической безопасности и эффективное использование электроэнергии;

б) выход из коммуникационного тупика и превращение страны в транзитную страну;

в) обеспечение продовольственной безопасности и доступа населения к качественному питанию;

г) расширение продуктивной занятости.

Основными действиями для достижения поставленных стратегических целей выступают:

В сфере обеспечения энергетической безопасности и эффективного использования электроэнергии:

- диверсификация генерирующих источников энергии, предусматривающая освоение гидроэнергетических ресурсов больших и малых рек, развитие существующих мощностей нефтегазовой и угольной отрасли, освоение новых месторождений органического топлива, создание технических возможностей для использования нетрадиционных (возобновляемых) источников энергии (солнечная, ветряная, биологическая, геотермальная), модернизация существующих и строительство новых ГЭС и ТЭС;
- эффективное использование имеющихся энергетических мощностей и реализация экспортного потенциала электроэнергетики;
- модернизация и техническое перевооружение нефтегазовой отрасли, освоение новых месторождений нефти и газа;
- широкомасштабное энергосбережение и повышение энергетической эффективности национальной экономики;
- развитие внутренней и внешней энергетической инфраструктуры (электрических сетей и подстанций);
- создание эффективной системы управления рисками и мониторинга энергетической безопасности, включая неограниченный и равный доступ всех потребителей к энергоресурсам;
- обеспечение финансово жизнеспособной и устойчивой работы энергетического сектора;

- интегрированное управление водными ресурсами.

В сфере выхода из коммуникационного тупика и превращения страны в транзитную страну:

(1) В транспортном комплексе:

- строительство и реконструкция транспортной инфраструктуры;
- создание транзитных транспортных коридоров;
- развитие транспортного обеспечения промышленных зон экономического роста, прежде всего, в рамках инвестиционных проектов общегосударственного значения;
- развитие транспортной отрасли, направленное на создание новых рабочих мест, повышение эффективности секторов национальной экономики и улучшение качества жизни населения;
- обеспечение эффективной работы транспорта и транспортной инфраструктуры, содействующих социально-экономическому развитию регионов страны;
- сохранение и развитие сети местных аэропортов, малой и средней авиации для обеспечения доступности населения всех регионов к воздушному транспорту;
- обеспечение доступности общественного транспорта для людей с инвалидностью;
- минимизация отрицательного воздействия транспортного комплекса на окружающую среду и здоровье человека.

(2) В телекоммуникационном секторе:

- формирование политики недорогого и надежного доступа к сети интернет и телекоммуникационным услугам, которая играет важную роль в процессе оказания общественных услуг и эффективного управления;
- увеличение зоны покрытия услугами связи;
- усиление конкурентоспособности отечественного рынка телекоммуникаций и его дальнейшее расширение на уровне стран Центральной Азии посредством освоения транзитного телекоммуникационного потенциала страны;
- создание благоприятной среды для развития внутри региональных и трансграничных волоконно-оптических линий связи (ВОЛС);
- обеспечение многоцелевого использования инфраструктуры транспортных коридоров и электрических сетей для укрепления трансграничной телекоммуникационной инфраструктуры;
- создание благоприятных условий для развития сетей инфокоммуникационных технологических парков.

В сфере обеспечения продовольственной безопасности и доступа населения к качественному питанию:

- продвижение аграрной и водной реформы;
- обеспечение экономической и физической доступности продовольствия на основе стабильного роста агропромышленного сектора;
- диверсификация сельскохозяйственного производства, включая внедрение инноваций, с учетом минимального воздействия на окружающую среду и качество земель, разработка мероприятий по замене опасных химических веществ на альтернативные, менее опасные, повышение привлекательности сектора, особенно для дехканских хозяйств, за счет формирования и укрепления цепочек добавленной стоимости;
- повышение доступности к улучшенным семенам и удобрениям на отечественном рынке, увеличение производства сельскохозяйственной продукции путем мотивации использования новых сельскохозяйственных методов и технологий;
- создание эффективной системы управления рисками и мониторинга продовольственной безопасности и полноценного питания (поддержка производства и импорта жизненно важных продуктов питания, организация системы мониторинга за питанием, раннее оповещение, резервные запасы);
- продвижение эффективной системы многосекторального подхода к улучшению полноценного питания путем координации политики в области сельского хозяйства,

здравоохранения, социальной защиты, повышение осведомлённости о ценностях питания и эффективной политики их финансирования;
- формирование системы управления земельно-водными ресурсами на базе их справедливого и устойчивого распределения для выращивания ценных сельскохозяйственных культур;
- устойчивое функционирование системы содержания и эксплуатации инфраструктуры ирригации и дренажа, как основы устойчивого функционирования орошаемого земледелия и продовольственной безопасности, занятости населения сельской местности и снижения уровня бедности на местах;
- восстановление ирригационных и дренажных систем для повышения водообеспеченности орошаемых земель, улучшения мелиоративного состояния засоленных и заболоченных земель;
- совершенствование экономических механизмов обеспечения покрытия затрат содержания и эксплуатации инфраструктуры ирригации и дренажа в орошаемом земледелии, усовершенствование системы государственного субсидирования электроэнергии для целей машинного орошения, снижение отрицательного влияния тарифной политики в отрасли ирригации и дренажа на эффективность функционирования отрасли;
- развитие рынка сельскохозяйственной продукции и преодоление барьеров для обеспечения прямого доступа к рынку сельскохозяйственных производителей;
- решение вопросов передачи бывших внутрихозяйственных инфраструктур ирригации и дренажа ассоциациям водопользователей (АВП) и усиление государственной поддержки для развития и устойчивого функционирования этих АВП;
- внедрение эффективной системы государственного стимулирования освоения новых и возврата в сельскохозяйственный оборот засоленных, заболоченных и неиспользуемых ранее орошаемых земель.

В сфере расширения продуктивной занятости:

- поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городах и селах, как эффективного пути увеличения числа рабочих мест и решения социальных проблем;
- стимулирование развития «зеленой занятости», расширение и государственная поддержка системы экологического предпринимательства и рынка экологических услуг;
- обеспечение сельского населения рабочими местами посредством освоения залежных и новых земель;
- развитие образовательной сети получения профессиональных навыков, переподготовки и повышения квалификации, учитывающей потребности женщин, молодежи, уязвимых групп, в том числе инвалидов;
- всемерное поощрение фермерства и малого бизнеса в аграрном секторе посредством усовершенствования законодательной системы, особенно для молодежи;
- диверсификация внешней трудовой миграции, в том числе с учетом гендерного фактора и усиление государственного регулирования процесса возвращения мигрантов;
- развитие трудоемких секторов экономики, продукция которых будет направляться на экспорт (агропромышленный комплекс, текстильная промышленность и переработка полезных ископаемых);
- реализация государственной политики занятости, скоординированной с политикой в области образования;
- широкое использование телекоммуникационных услуг в процессе обмена данных по созданию рабочих мест среди молодежи и содействие предпринимательству.

Три ключевые задачи стоят перед страной на новом этапе развития*: **во-первых,** достичь уровня социально-экономического развития, сопоставимого со странами среднего сегмента со средним уровнем дохода, **во-вторых,** обеспечить устойчивость развития путем диверсификации и повышения конкурентоспособности национальной экономики, **в-третьих,** расширить и укрепить средний класс.*

Для решения первой задачи необходимо:

- сохранить устойчивые темпы ежегодного роста экономики на уровне 7-8%;
- увеличить ВВП страны в 3 и более раза;
- увеличить показатель уровня ВВП на душу населения более чем в 2,5 раза;
- снизить более чем в 2 раза уровень бедности и искоренить крайнюю бедность;
- существенно увеличить расходы на социальную защиту населения.

Ключевыми действиями в рамках решения второй задачи являются:

- обеспечение более высоких темпов роста промышленности и увеличение ее доли в ВВП страны;
- повышение эффективности сельского хозяйства и увеличение его вклада в обеспечение продовольственной безопасности, включая полноценное питание;
- обеспечение ускоренных темпов роста услуг более высокой степени сложности;
- повышение диверсификации национальной экономики (снижение индекса концентрации экспорта по трем основным продуктам с 83% до 58%);
- повышение уровня конкурентоспособности национальной экономики (достижение рейтинга в оценке глобальной конкурентоспособности на уровне перехода от конкуренции, основанной на ресурсах к конкуренции, основанной на производительности).

Для решения третьей задачи необходимо обеспечить увеличение доли среднего класса (согласно международной методологии оценки) до 50% в 2030 году.

Ключевыми действиями в рамках этой задачи являются:

- содействие повышению доходов населения, в особенности сельского населения, молодежи и женщин;
- создание условий для получения достойной и продуктивной работы, в том числе, трудоустройства уязвимых слоев населения;
- сокращение уровня неравенства в обществе.

В целях решения поставленных задач важными условиями будущего развития являются: (1) наличие профессионального правительства, способного координировать и регулировать хозяйственную деятельность, обеспечивать долгосрочное устойчивое и инклюзивное развитие; (2) дальнейшее формирование в стране смешанной экономики, развитие которой стимулирует частное предпринимательство и инвестиционную активность; (3) вовлеченность гражданского общества в процесс развития.

1.2. Преемственность развития: достижения Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 года и извлеченные уроки

НСР-2030 – это стратегический документ национального развития, в котором учтены опыт подготовки и уроки реализации предыдущей стратегии национального развития - НСР-2015.

НСР-2030 является логическим продолжением и дальнейшим развитием приоритетных направлений национального развития, заложенных в НСР-2015, а именно: (1) реформа государственного управления; (2) развитие частного сектора и привлечение инвестиций; (3) развитие человеческого потенциала.

Практика реализации НСР-2015 показала, что она представляет собой комплексный подход к созданию системы национального развития на основе четкого построения по вертикали всех стратегических документов, программ и планов. НСР ведет за собой реформы на всех уровнях государственного управления, как секторальных, так и территориальных.

Особенностями НСР-2015 стали следующие положительные черты, выделяющие ее на фоне других программных документов:

(1) долгосрочное видение социального и экономического развития, в котором заложена программа широкомасштабных реформ;
(2) полное согласование с международной повесткой дня и индикаторами Целей развития тысячелетия;
(3) рассмотрение комплекса проблем с точки зрения единой целостной системы, используя сквозные направления, которые проходят через весь документ;

(4) формирование специфичной системы постоянного мониторинга через мониторинг реализующих ее среднесрочных стратегий;

представление ее в качестве инструмента диалога по стратегическим направлениям развития с бизнес сообществом, неправительственными организациями и партнерами по развитию.

Эти особенности привели к тому, что долгосрочный прогноз, сформулированный в 2005-2007 годах, доказал свою состоятельность. Макроэкономические и социальные данные убедительно подтверждают - из семи принятых макроэкономических и социальных индикаторов НСР-2015, целевые индикаторы достигнуты по четырем самым важным:

- сокращена бедность почти в 2 раза (с 53% в 2007 году до 31% в 2015 году);
- обеспечен стабильный экономический рост на уровне 7% в среднем за год;
- достигнута макроэкономическая стабилизация, инфляция снижена до однозначных цифр;
- годовой государственный бюджет увеличился почти в 9 раз, его дефицит сохранен на уровне 0,5% ВВП;
- повышены доходы, возросли возможности бюджетного маневра, позволяющие направлять больше ресурсов на развитие человеческого потенциала.

В период реализации НСР-2015 Таджикистан достиг значительного прогресса в ключевых секторах экономики, определенных в стратегии.

Топливно-энергетический комплекс (ТЭК). Для обеспечения надежного энергоснабжения экономики страны реализуется программа диверсификации генерирующих источников на основе развития малой гидроэнергетики, строительства теплоэлектроцентрали (ТЭЦ), получила развитие угольная отрасль. Строительство и реконструкция электростанций, теплоэлектроцентрали, линий электропередач и подстанций, а также реализация реформ в энергетическом секторе позволили значительно улучшить подачу электроэнергии населению, обеспечить устойчивую деятельность энергетической инфраструктуры и экспортировать электроэнергию в соседние страны в летнее время. В частности, завершено строительство и введены в эксплуатацию гидроэлектростанции “Сангтуда-1” и “Сангтуда-2”, первая очередь ТЭЦ Душанбе, линий электропередачи “Юг-Север”, “Лолазор – Хатлон” и “Худжанд-Айни”. Приобретен позитивный опыт государственно-частного партнерства в энергетике в форме концессионного соглашения, сооружения автономных источников энергии. Реализованы проекты по созданию единой энергетической системы страны на основе объединения энергетических систем юга и севера страны. Предприняты меры по активизации геологоразведочных работ по выявлению новых месторождений энергетических ресурсов. Достигнуто общественное и международное признание безопасности воздействия проекта ОАО Рогунская ГЭС на страны низовья, обоснована его экономическая эффективность, экологическая безопасность и финансовая жизнеспособность.

Промышленность. Объем промышленной продукции увеличился по сравнению с 2007 г. на 20,3%, число промышленных предприятий возросло на 29,1%. Производительность труда в отрасли возросла на 26,7%, которая была достигнута в первую очередь за счет ввода новых предприятий, оснащенных передовой техникой и технологией. Наметилась тенденция диверсификации отрасли. За последние семь лет в стране созданы более 1600 цехов и новых промышленных предприятий, в том числе предприятий по переработке руды и других видов промышленного сырья, хлопка-волокна, промышленных строительных материалов и переработке сельскохозяйственного сырья.

Агропромышленный комплекс (АПК). Почти две трети (2/3) действующих производственных предприятий Республики Таджикистан относятся к агропромышленным. В сельскохозяйственной сфере с помощью принятых мер, в том числе освоения новых земель, введения в сельскохозяйственный оборот залежных земель, улучшения мелиоративного состояния земель, увеличения площади садов и виноградников и реформирования отрасли, в частности решения задолженности дехканских хозяйств, в разы увеличился объем сельскохозяйственной продукции и улучшилась ситуация с обеспечением продовольственной безопасности населения страны. Среднегодовые темпы роста валовой продукции сельского хозяйства в период реализации НСР-2015 составили 8,6%. В 2015 году аграрный сектор, как основное

звено агропромышленного комплекса генерировал 23,3% ВВП страны. За последние годы в отрасли наблюдается диверсификация деятельности посредством организации повторного сева, производства конкурентоспособной и высокодоходной экспортной продукции, расширения посевных площадей и создания садов и виноградников.

Транспортный сектор. Реализовано 38 инвестиционных проектов, в результате которых сданы в эксплуатацию 2000 км автомобильных дорог, 240 мостов, 132 километра железнодорожных линий, 31,5 км тоннелей и противолавинных коридоров. В результате строительства и ремонта дорог, мостов и тоннелей, других объектов транспортной инфраструктуры, был облегчен и обеспечен доступ к транспортному движению, грузоперевозкам, внутренней и международной торговле, что способствовало выходу страны из коммуникационного тупика. Созданы транзитные коридоры и интермодальные маршруты, которые сегодня обеспечивают связь стран СНГ с Афганистаном, Пакистаном, Индией и другими государствами этого региона.

Телекоммуникационный сектор. В стране действуют 6 основных операторов связи, предоставляющих услуги в стандарте GSM и CDMA и более 20 интернет провайдеров. Более 93% населенных пунктов страны имеют доступ к мобильной связи. Наличие на рынке нескольких операторов создало значительную конкуренцию и стимулировало быстрое внедрение передовых технологий на этом рынке. Динамика роста абонентов говорит о прогрессе в этом секторе. В период с 2010 по 2015 год количество абонентов сотовой связи увеличилось с 5,9 до 11,5 млн.

Банковско-кредитный сектор. За период реализации НСР-2015 объемы привлеченных банковских депозитов и банковских кредитов увеличились в 1,8 раза, активы кредитных организаций в 2 раза. Объемы активов микрофинансовых организаций (МФО) выросли в 5,3 раза, а выданных кредитов в 6 раз. Улучшилась доступность банковских услуг по территории страны, чему способствовало развитие филиальной сети и иных безбалансовых операционных подразделений банков и МФО по территории страны. Количество филиалов банков выросло с 237 ед. в 2009 г. до 344 ед. в 2014 г., иных операционных подразделений почти в 2 раза.

Количество выпущенных в обращение банковских платежных карт в 2007 году - 36 872 единицы, в 2008 году - 49 337 единиц, в 2009 году - 61 210 единиц и в 2014 году составило 1 107 079 единиц, что по сравнению с 2007 годом увеличилось более чем в 30 раз. Наблюдалось развитие лизинговых и страховых компаний, ломбардов и кредитных союзов.

Социальный сектор. Уровень бедности в 2015 году составил 31%, снизившись с 53% в 2007 году, и уровень крайней бедности снизился с 20% в 2012 году до 16,8% в 2014 году. Показатели смерти матерей во время родов снизились в 1,8 и смерти детей 2,7 раза. За период устойчивого экономического роста показатель ИЧР Республики Таджикистан в среднем рос на 1,07 % в год. Таджикистан находится на 129 месте из 188 в списке стран мира по индексу человеческого развития (ИЧР) с индексом соответствующего среднему уровню человеческого развития – 0,624 и имеет значительный потенциал для продвижения вверх по всем основным параметрам ИЧР. В 2014 году индекс гендерного неравенства составлял 0,357 и Таджикистан занимал 69 место из 155 стран мира. Важные преобразования произошли в сферах образования, здравоохранения и социальной защиты населения. Уровень младенческой, детской и материнской смертности снизился более чем в 2 раза. Были возведены и сданы в эксплуатацию сотни учреждений образования, здравоохранения, культурных и спортивных объектов.

Самый важный урок, извлеченный из реализации НСР-2015, состоит в том, что в процессе мониторинга и оценки стратегического документа необходимо оценивать результаты его реализации, а не только проводить мониторинг выполнения мероприятий. Поэтому ключевым условием успешной реализации НСР-2030 является формирование эффективной национальной системы оценки результативности и прогнозирования развития.

Хотя по ключевым приоритетным направлениям НСР-2015 был достигнут существенный прогресс, тем не менее, вопросы повышения эффективности использования национального богатства, обеспечения энергетической и продовольственной безопасности, экологической устойчивости, усиления диверсификации экономической деятельности и обеспечения

конкурентоспособности национальной экономики нуждаются в дальнейшей активизации. Реализация программ развития частного сектора и государственно-частного партнерства требует дальнейшего совершенствования. Реформы в системе государственного управления, развития человеческого потенциала и регионального развития предполагают новые подходы к решению.

Достижение целей развития страны оказалось нелёгким процессом. Этот процесс усилил взаимное сотрудничество страны с международным сообществом, который обеспечил значительный прогресс по целевым индикаторам ЦРТ.

Несмотря на достигнутый прогресс по ЦРТ, остаются ещё значимыми ряд проблем.

Качество услуг образования и здравоохранения оставляет желать лучшего. Уровень материнской и детской смертности, заболеваемости туберкулёзом остаются относительно высокими, особенно в регионах. Насущной проблемой остается рост ВИЧ/СПИДа, ИППП и неинфекционных заболеваний (НИЗ). Доступ к услугам образования все еще сталкивается со значительными проблемами, такими как слабый рост числа дошкольных учреждений, некачественная школьная инфраструктура в регионах, низкая квалификация учителей. Коэффициент посещаемости школ невысок, особенно в зимний период. Большое количество сельских школ и медицинских учреждений не имеют доступа к улучшенным санитарным условиям либо водным источникам.

Одним из основных факторов, оказывающих отрицательное воздействие на достижение ЦУР, является дефицит электроэнергии в осенне-зимний период и ограниченный рынок ее сбыта в весенне-летний период. Создание возможностей для продуктивной занятости остаётся ключевой задачей, реализация которой будет способствовать дальнейшему сокращению бедности.

Улучшение состояния питания населения остается проблемой. Хроническое недоедание по-прежнему затрагивает 26% населения, а острое недоедание (гипотрофия) составляет 10% детей в возрасте до пяти лет. Многие женщины и дети также страдают от дефицита микроэлементов и это отражается на высоких уровнях анемии и дефицита йода. Бремя недоедания в Таджикистане является существенным с экономической точки зрения, по оценкам оно составляет 41 млн. долл. США ежегодно из-за потери работоспособности и производительности.

Проблемы неравного доступа женщин и мужчин к материальным (земля, финансы и др.) и не материальным (образование, здравоохранение и др.) видам ресурсов являются сдерживающими факторами не только для развития женщин, но и развития общества и экономики в целом. Необходимым условием продвижения гендерного равенства является гармонизация целей и задач принятых социально-экономических и гендерных стратегий и программ.

Экологические проблемы и уязвимость остаются значительными, особенно в контексте смягчения и адаптации к изменению климата. Эти проблемы приобрели большое значение в рамках новых ЦУР после 2015 года, которые включают в себя вопросы рационального использования водных ресурсов, обеспечения жизнестойкости населённых пунктов, принятия срочных мер по адаптации к изменению климата, защиты экосистем суши, деградации земель, предотвращения и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также расширения доступа к чистой воде и санитарии. Сельское население Таджикистана в большей степени уязвимо к деградации окружающей среды.

В разрезе регионального развития сохраняются существенные различия в качестве воды, используемой городским и сельским населением для хозяйственно-питьевых целей, разрыв между регионами наблюдается и в уровне развития социальной инфраструктуры. При этом относительно более высокая демографическая нагрузка в сельской местности сигнализирует об остроте проблемы занятости и доходов на селе.

1.3. Сценарии развития

С учетом степени реализации трех основных задач рассматриваются три самостоятельных сценария: ***(1) инерционный, (2) индустриальный и (3) индустриально-инновационный.*** В основу построения всех трех сценариев положены следующие предпосылки: а) целевые установки и реализация национальных приоритетов; б) демографические тенденции; в) эффективное ис-

пользование имеющихся ресурсов и возможностей; г) инвестиционные возможности; д) эффективная интеграция в мировую и региональную экономику.

Основные целевые индикаторы Стратегии на период до 2030 года рассчитаны на основе модели Revised Minimum Standart Model – Extended (RMSM-X), а также на основе прогнозных показателей отраслевых министерств и ведомств (*см. Приложения*).

Инерционный сценарий спрогнозирован на предположении о том, что сохраняется аграрно-индустриальная модель развития, принципиальные инфраструктурные проблемы решаются постепенно, высокая зависимость от внешних шоков и импорта товаров не изменяется. Экономический рост при данном сценарии стимулируется потребительским и инвестиционным спросом на основе внешних источников финансирования, включая денежные переводы мигрантов. При этом доля аграрного сектора в ВВП будет преобладать над промышленностью до конца прогнозируемого периода, при определенном сокращении разницы в пятилетние периоды: в 2016-2020 годы 22-22.5% и 12-12.5%, в 2021-2025 годы 22-22.5% и 15-15.5%, в 2026-2030 годы 22,5-23% и 19-19,5%, соответственно. Вклад сферы услуг (без сферы строительства) в ВВП при данном сценарии постепенно снизится с 39-39,5% (2016-2020 годы) до 35-35,5% (2021-2025 годы) и достигнет уровня 30-30,5% к 2030 году. При этом доля строительства возрастет с 15-15,5% до 15,5-16%. Расходы на образование и науку стабилизируются на уровне 5-5,5%, а на здравоохранение и социальную защиту 7,5% ВВП.

Среднегодовые темпы роста ВВП по этому сценарию предположительно снизятся с 6-7% до 4-5% в течение всего прогнозируемого периода, объем ВВП за весь прогнозируемый период возрастет в 2 раза, его объем на душу населения увеличится в 2 раза. При таком сценарии развития темпы роста ВВП по пятилетиям составят 3-4% (2016-2020 годы), 4-5% (2021-2025 годы) и 5-6% (2026-2030 годы), соответственно.

Индустриальный сценарий развития предполагает успешную реализацию действующих или уже начатых энергетических и инфраструктурных проектов, рациональное использование земельно-водных, энергетических и других ресурсов, а также восстановление существующих и ввод в действие новых производственных мощностей в промышленности и сельском хозяйстве. Данный сценарий предполагает успешное проведение структурных реформ в реальном секторе экономики и системе государственного управления, создание условий для добросовестной конкуренции, устранение излишних барьеров для развития частного сектора и привлечения инвестиций, усиление законодательства в области полноценной защиты прав собственности, повышение качества системы профессионального образования. При этом сценарии будут созданы основы индустриально-аграрной модели развития. В качестве драйвера роста национальной экономики выступит ускоренный рост промышленности на основе введения в эксплуатацию новых мощностей по производству электроэнергии, добыче ископаемых и угля, модернизации лёгкой и пищевой промышленности, формирования отечественной чёрной и дальнейшего развития цветной металлургии, развития индустрии строительных материалов, легкой и пищевой промышленности. Согласно этому сценарию общий объем промышленного производства увеличится в 4,2 раза, в том числе добывающая промышленность в 5,7 раз, обрабатывающая промышленность в 4,3 раза, производство и распределение энергии, воды и газа в 2,9 раз.

Экономический рост будет обеспечен за счет расширения внутренних экстенсивных факторов производства, стимулироваться инвестиционным и потребительским спросом на основе внутренних и внешних источников финансирования, включая денежные переводы мигрантов. Расходы на образование и науку достигнут уровня 5,5-6%, а на здравоохранение и социальную защиту 8-9% ВВП. При этом доля аграрного сектора в структуре ВВП снизится более чем в 1,1 раза (в период 2016-2020 годов снижение составит с 23,3 до 21%, в 2021-2025 годы до 20,1%, и 2026-2030 годы до 19-19,5%), а доля промышленности в структуре ВВП возрастет в 1,8 раза до конца прогнозируемого периода (в период 2016-2020 годов рост составит с 12,3 до 12,5-13,2%, в 2021-2025 годы до 16%, и 2026-2030 годы до 20-20,5%). Доля строительства в структуре ВВП по пятилеткам, предусмотренным в данном сценарии, по-

степенно возрастет с 16-16,5% (2016-2020 годы) до 17-17,6% (2021-2025 годы) и достигнет уровня 18,5-19,5% к 2030 году.

Данный сценарий предполагает превентивный характер развития на основе внутренних источников роста, активизацию участия Таджикистана в региональных процессах экономической интеграции, снижение относительной зависимости страны от импорта продовольствия, переориентации на импорт современных технологий. Темпы роста ВВП составят 6-7%, объем ВВП за весь прогнозируемый период возрастет в 2,6 раза, его объем на душу населения увеличится в 2 раза. При таком сценарии развития темпы роста ВВП по пятилетиям составят 5-6% (2016-2020 годы), 6-7% (2021-2025 годы) и 7-8% (2026-2030 годы), соответственно.

Индустриально-инновационный сценарий предполагает создание основ инновационного развития экономики страны, прежде всего, на базе проведения реформ в системе образования и подготовки современных кадров для отраслей экономики. Данный сценарий возможен при формировании инновационных подходов при решении экономических и социальных вопросов, усилении институциональной базы развития, совершенствовании правовой системы и усилении защиты прав собственности, включая интеллектуальную, что будет благоприятствовать росту как внутренних частных, так и прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Это приведет к рациональному использованию новых интеграционных возможностей и развитию транзитной инфраструктуры страны, диверсификации национальной экономики и значительному росту экспорта товаров и услуг. Источниками роста экономики по данному сценарию могут стать эффективное использование человеческого капитала, возможностей новой транзитной инфраструктуры и экономических коридоров, экспортоориентированное и импортозамещающее развитие, наращивание экспорта услуг и продуктов с высокой добавленной стоимостью, развитие органического земледелия, возобновляемых и экологически чистых источников энергии как базиса «зелёной экономики», расширение механизма интегрированного управления водными ресурсами, а также всемерное развитие туризма.

Экономический рост будет в основном поддерживаться за счет внутренних источников и дополняться эффективным использованием внешних источников финансирования национальной экономики. Доля чистых косвенных налогов в структуре ВВП стабилизируется, что обеспечит бюджетную сбалансированность. Расходы на образование и науку достигнут уровня 7%, а на здравоохранение и социальную защиту 10% ВВП.

При этом доля аграрного сектора в ВВП снизится в 1,25 раза (в период 2016-2020 годов снижение составит с 23,3 до 19,5-20,5%, в 2021-2025 годы до 18-18,5% и в 2026-2030 годы до 17-18%), а доля промышленности в ВВП возрастет почти в 1,8 раза до конца прогнозируемого периода (в период 2016-2020 годов рост составит с 12,3 до 13-13,5%, в 2021-2025 годы до 16-16,5%, и 2026-2030 годы до 20-21%). Согласно этому сценарию общий объем промышленного производства по сравнению с 2015 годом увеличится в 5,1 раза, в том числе добывающей промышленности в 6,4 раза обрабатывающей промышленности в 5,5 раза, производства и распределения энергии, воды и газа в 2,2 раза. Доля строительства в структуре ВВП по пятилеткам при данном сценарии постепенно возрастет с 16-16,5% (2016-2020 годы) до 18-18,5% (2021-2025 годы) и достигнет уровня 19,2-20,2% к 2030 году.

Среднегодовые темпы роста ВВП по этому сценарию предположительно составят 8-9%, объем ВВП за весь прогнозируемый период возрастет в 3,5 раза, а ВВП на душу населения - в 2,7 раза. При таком сценарии развития темпы роста ВВП по пятилетиям могут составить 7-8% в 2016-2020 годы, 8-9% в 2021-2025 годы и 9-10% в 2026-2030 годы.

В Стратегии допускается возможность последовательного перехода от одного типа развития к другому по мере реализации предусмотренных мер. Тенденции экономического развития Республики Таджикистан свидетельствуют о том, что созданы предпосылки для реализации второго сценария как наиболее вероятного. В то же время, при максимальной концентрации усилий, активизации институтов, повышении эффективности органов государственного управления, усилении роли бизнеса и гражданского общества в реализации Стратегии, появляются условия для перехода на индустриально-инновационный путь развития.

Сценарии развития на период до 2030 года

Характеристика варианта	**Инерционный**	**Индустриальный**	**Индустриально-инновационный**
Обобщенный профиль	сохраняется аграрно-индустриальная модель	успешная реализация действующих и начатых энергетических и инфраструктурных проектов	создаются основы инновационного развития экономики страны, укрепляется институциональная база
Направленность действий	постепенное решение инфраструктурных проблем, высокая зависимость от внешних шоков и импорта товаров не изменяется	рациональное использование водных, энерго и других ресурсов, расширение существующих производственных мощностей в промышленности и сельском хозяйстве	формирование инновационных подходов при решении экономических и социальных задач
Параметры	спрос на основе внешних источников финансирования, включая денежные переводы мигрантов	успешное проведение структурных реформ в реальном секторе экономики и системе государственного управления	рациональное использование новых интеграционных возможностей, диверсификация национальной экономики и значительный рост экспорта товаров и услуг
Расходы на образование и науку к ВВП	5-5,5%	5,5-6%	7%
Расходы на здравоохранение и социальную защиту к ВВП	7,5%	8-9%	10%
Доля аграрного сектора в ВВП	22,5-23%	19-19,5%	17-18%
Доля промышленности в ВВП	19-19,5%	20-20,5%	20-21%
Доля строительства в ВВП	15,5-16%	18,5-19,5%	19,2-20,2%
Доля чистых косвенных налогов в структуре ВВП	12,5%	12,5%	12%
Траектории развития			
Темпы роста ВВП	4%-5% (в среднем в год)	6-7% (в среднем в год)	8-9% (в среднем в год)
Рост ВВП за 2016-2030гг	2 раза	2,7 раза	3,5 раза
ВВП на душу населения (сомони)	13493	17754	23131

1.4. Этапы реализации НСР-2030

НСР-2030 будет реализована в процессе трех среднесрочных этапов, на каждом из которых приоритетными будут следующие направления:

- повышение эффективности, диверсификации и конкурентоспособности реального сектора экономики, в том числе, основных средств предприятий и организаций, природных ресурсов - вода, земля, минеральные источники, энергетической, транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктуры и др.;
- развитие человеческого капитала;
- усиление институционального потенциала страны;
- обеспечение макроэкономической и социальной стабильности и сбалансированное развитие регионов.

Конкретизация информации в отношении каждого из этих приоритетов представлена в соответствующих разделах НСР 2030.

1. Этап перехода к новой модели экономического роста (2016-2020 гг.)

Данный этап охватывает период реализации НСР-2030 на основе Программы среднесрочного развития на период 2016-2020 гг., с возможным выходом за его временные пределы. В основу этого этапа будет положена задача перехода на новую модель экономического роста, основанную на инвестициях и развитии производств, ориентированных на экспорт и импортозамещение. В основу этой модели положены усиление реформ в подготовке современных кадров, отвечающих требованиям рынка труда, эффективные институциональные механизмы, позволяющие привлекать инвестиции в реальный сектор экономики и в инфраструктуру. Это обеспечит ускоренный рост промышленности, сельского хозяйства и финансового сектора, массовое создание новых высокопроизводительных рабочих мест, выход на новые экспортные рынки и снижение зависимости страны от переводов мигрантов. Новая модель роста приведет к существенному повышению доли формальной занятости и регистрируемого сектора экономики и обеспечит расширение доходной базы бюджета за счет опережающего роста собираемости внутренних налогов. Реализация данной модели будет опираться на сбалансированность основных компонентов устойчивого развития: экономического, социального и экологического и будет способствовать расширению экономических и социальных возможностей мужчин и женщин.

В сфере совершенствования экономической политики и институциональной системы фокус должен быть направлен на:

- институциональные преобразования органов, участвующих в структурной политике и формирование требований к ее реализации с учетом указанных выше базовых принципов, что является основополагающим требованием перехода к новой структурной политике;
- формирование программы усиления экспортной ориентации и программы селективного импортозамещения на базе определенных сравнительных преимуществ с набором инструментов и критериев отбора, расширение экспортного потенциала страны за счет освоения местных сырьевых ресурсов;
- формирование инвестиционного климата, ведущего к снижению административных транзакционных издержек, в особенности в отраслях, в которых определены точки роста;
- создание современной инфраструктуры поддержки предпринимательства и механизмов содействия созданию новых производств;
- развитие аграрной сферы и институциональное развитие водного сектора страны;
- формирование требований к системе подготовки профессиональных кадров, в том числе с привлечением потенциальных работодателей.

Должны получить развитие горнодобывающая отрасль, энергетика, транспорт, телекоммуникационная отрасль, пищевая и легкая промышленность, промышленность строительных материалов, туризм, а также финансовый сектор. Особое внимание в отраслевых и региональных

программах развития должно быть уделено продуктам, уже имеющим сравнительные конкурентные преимущества. Уже на этом этапе необходимо рассматривать смежные с этими отраслями потенциальные точки роста. Наряду с действующими предприятиями отрасли промышленности (часть из них будет реконструирована), будут введены в действие новые предприятия добывающей и обрабатывающей промышленности (цветной и черной металлургии, промышленности строительных материалов, легкой и пищевой промышленности, химической промышленности и др. отраслей). В целом по промышленности количество новых рабочих мест увеличится в 1,5 раза. Учитывая современные потребности и имеющиеся финансовые возможности в развитии национальной энергетики, на этом этапе необходимо продолжение реализации программы строительства малых ГЭС в рамках диверсификации источников энергии и форм их собственности, обеспечение финансового оздоровления энергосистемы на основе повышения дисциплины платежей, реструктуризации энергетического сектора, адекватной тарифной политики, реализации мер энергосбережения и повышения энергоэффективности во всех секторах национальной экономики. Важное значение будут иметь вопросы диверсификации генерирующих источников энергии на основе строительства ТЭС и развития угледобывающей отрасли, а также реализация проектов по снижению потерь электроэнергии и повышению эффективности использования имеющихся энергетических мощностей.

Этот этап будет связан с действиями в области повышения качества работы существующих видов транспорта, обеспечивающих расширение вовлечения в хозяйственный оборот природных ресурсов и освоение новых земель, рост транзитных перевозок, снижение транспортных издержек и повышение безопасности. Характерной особенностью этого этапа развития будет наладка новых механизмов реализации государственной социальной политики в направлении модернизации системы управления отраслями, формирующих человеческий капитал, институционализации системы производственного и социального предпринимательства. Социальная безопасность и конкуренция станут ключевыми задачами роста. В этот период будут организованы работы по проведению необходимых исследований и подготовительных мероприятий по созданию основ для ускоренного развития регионов страны. Реформы будут направлены на повышение эффективности государственного управления на уровне регионов и местного самоуправления.

Институциональные механизмы и основные действия по их формированию будут подробно отражены в Программе среднесрочного развития Республики Таджикистан на период 2016-2020 гг.

2. Этап ускоренного развития, основанного на инвестициях (2021-2025 гг.)

На этом этапе будет достигнута максимальная реализация институционального потенциала новой модели роста, заложенного в ходе реализации Программы среднесрочного развития на период 2016-2020 годов. Основой экономического роста должен стать резкий рост инвестиций в реальный сектор и инфраструктуру.

Рост инвестиций будет достигаться как путем привлечения ПИИ, так и внутренних средств. Это станет возможным за счет повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности экономики, укрепления макроэкономической стабильности, а также благодаря росту эффективности финансового сектора. Важным приоритетом на этом этапе будет реализация стратегии энергетической безопасности, целью которой должно быть развитие энергетического сектора в условиях растущего спроса со стороны населения и экономики.

В целях устранения социального, в том числе гендерного разрыва, усиления поддержки институтов, занимающихся вопросами обеспечения социального равенства на национальном, региональном и местном уровнях, будут оптимизированы имеющиеся ресурсы и привлечены дополнительные инвестиции.

Мобилизация финансовых ресурсов субъектов национальной экономики, международных банков и партнеров по развитию в целях структурной перестройки экономики будет выступать главной задачей этого этапа развития.

Совершенствование экономической политики и институциональной системы будет направлено на:

- расширение поддержки производства продуктов со сравнительными преимуществами;
- восстановление и строительство новых производственных мощностей в различных секторах национальной экономики;
- переориентацию внутреннего спроса на продукцию отечественного производства;
- создание законодательных и институциональных основ для национальных инновационных программ;
- подготовку кадров, отвечающих требованиям современного рынка труда;
- использование преимуществ интегрированной системы управления водными ресурсами;
- дальнейшее развитие финансового рынка и увеличение мобильности внутреннего капитала.

В области гидроэнергетики будут завершены реформы, направленные на обеспечение условий для функционирования рыночных механизмов, которые создадут конкурентную среду. Этот этап будет ключевым в полном завершении строительства Рогунской ГЭС и обеспечении энергетической безопасности страны. Будет создан сбалансированный рынок поставки электрической энергии в Центрально-Азиатском регионе и активизировано взаимовыгодное сотрудничество в этой области. В угольной промышленности при условии сохранения высоких цен на нефть и обновление производственных мощностей, начнется ускорение выработки существующих месторождений, а в горно-металлургическом комплексе - начало эксплуатации вводимых в промышленный оборот месторождений. Этот этап будет характеризоваться созданием агропромышленных кластеров и предприятий по полной переработке хлопко-волокна, кожсырья, коконов, винограда, фруктов и других видов продукции сельского хозяйства. Произойдет повышение индустриального уровня развития республики за счет развития традиционных для республики промышленных производств. В целом, по промышленности количество новых рабочих мест увеличится в 2,2 раза. Будет решаться триединая задача периода: политика импортозамещения в части товаров народного потребления, диверсификация экспорта и расширение инвестиционных возможностей национальной экономики. Будут завершены строительство и реконструкция намеченных транспортных коридоров, и Таджикистан выйдет из железнодорожного тупика, откроется путь к морю, расширятся возможности функционирования транспортной системы в целом.

Реформы будут направлены на повышение эффективности и конкурентоспособности отраслей социальной сферы, опираясь на первые значимые результаты реализации новых подходов к управлению развитием человеческого капитала. Ключевые решения будут связаны с обеспечением социальной справедливости и формированием среднего класса. В регионах страны будут реализованы меры по развитию инфраструктуры, завершению формирования институциональных основ урбанизации через содействие созданию различных кластеров и экономических коридоров, а также формирование системы средних и малых городов, крупных городских поселков как устойчивых «полюсов роста».

3. Этап завершения ускоренной индустриализации и создания потенциала для развития на основе знаний и инноваций (2026-2030 гг.)

На этом этапе должен быть подготовлен переход от стратегии индустриального роста, основанного на инвестициях, к развитию на основе знаний и инноваций. В основу этого перехода будет положена диверсификация экономического роста за счет интенсификации сельскохозяйственного производства, движения вверх по цепочкам добавленной стоимости в промышленности, модернизации социальной сферы, ускоренного развития финансового сектора, туризма и отраслей бизнес-услуг. Возрастет вклад в экономический рост человеческого капитала, эффективных институтов и передовых технологий. Будет обеспечен опережающий рост государственных и частных расходов на профессиональное образование, НИОКР и внедрение инноваций. Расширится использование современных технологий, особенно в сфере информационных технологий, телекоммуникаций, биотехнологий и альтернативной энер-

гетики. Будет создана эффективная транспортно-логистическая инфраструктура и завершено создание международных транзитных транспортных коридоров.

В целом, будут обеспечены структурный и институциональный сдвиги, которые проявятся в увеличении доли промышленности и значительном возрастании доли частных инвестиций (с 5 до 25%) в формировании ВВП.

Основной акцент будет сделан на повышение качества жизни, как в городах, так и в сельской местности. Регионы Таджикистана в 2030 году будут территориями с привлекательными условиями для жизни людей, независимо от их возраста, пола, национальной принадлежности, инвалидности и благоприятной экологической обстановкой, с эффективной экономикой и развитой инфраструктурой, а также с неуклонно растущим качеством человеческого капитала и уровня жизни.

Реформы будут связаны с повышением уровня инновационности отраслей, формирующих человеческий капитал. Приоритеты будут связаны с обеспечением высоких стандартов благосостояния человека, социального благополучия и согласия. Будет поощряться интеграция стадий инновационного цикла: фундаментальных и прикладных исследований, опытно-экспериментального производства, коммерциализация нововведений.

Система интегрированного управления водными ресурсами покажет свою эффективность. Будут в основном завершены аграрная и водная реформы, обеспечен переход к системе воспроизводства плодородия почв, предотвращения основных видов их деградации и производство сельскохозяйственной продукции с использованием высоких технологий производства. ТЭК страны получит статус бюджетоформирующего сектора, а гидроэлектроэнергетика обеспечит расширение экспортных и транзитных возможностей страны. Этот этап будет включать в себя реализацию мероприятий по стимулированию долгосрочного экспортоориентированного экономического роста за счет увеличения производства конечных товаров на предприятиях цветной металлургии, легкой и пищевой промышленности, промышленности строительных материалов и др. Развитие угольной промышленности будет основано на системе открытого и экологически приемлемого способа разработки угольных месторождений и глубокой переработки сырья. В целом по промышленности количество новых рабочих мест увеличится почти в 3 раза. Экономический и природный потенциал составят основу национальной безопасности.

Конкретизация приоритетов, основных направлений действий и намечаемых реформ для достижения поставленных стратегических целей раскрывается в соответствующих разделах НСР-2030. Системность и последовательность в достижении целей НСР-2030 будет обеспечена посредством реализации пятилетних Программ среднесрочного развития (целевых программ) на периоды 2016-2020, 2021-2025 и 2026-2030 годов, которые отражают этапы долгосрочного социального и экономического развития.

1.5. Источники финансирования реализации НСР-2030

Реализация целей и приоритетов НСР-2030 будет обеспечиваться за счет всех источников развития.

Одним из главных финансовых источников будут средства государственного бюджета страны, которые в рамках разработки среднесрочных бюджетов в период реализации НСР-2030 будут постоянно конкретизировать направления действий в рамках обозначенных целей и приоритетов.

В отличие от НСР-2015 более значимую роль в финансировании данной Стратегии будут играть частные инвестиции, как прямые иностранные, так и внутренние. Для этого направления действий, отмеченных в Стратегии, предполагают коренное улучшение инвестиционной среды для иностранных и внутренних инвесторов, что окажет эффект на дополнительные возможности бюджета.

Очень важным источником программного развития страны является инвестиционная поддержка Партнеров по развитию, средства многосторонних организаций и техническое содействие с их стороны по вопросам разработки и реализации реформ, указанных в Страте-

гии. Предполагается, что партнеры по развитию увеличат финансирование за счет грантовых средств, что отвечает духу новых целей устойчивого развития. Объём прогнозируемых средств на 15 последующих лет по всем источникам финансирования Стратегии составляет 118,1 млрд. долларов США, из них на частный сектор приходится 54,7 млрд. долларов США (46,3 процента), бюджетные средства 56,1 млрд. долларов США (47,5 процентов) и вклад Партнёров по развитию 7,3 млрд. долларов США (6,2 процента).

ГЛАВА 2. ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ РАЗВИТИЯ

2.1. Вызовы

Таджикистан, как страна с открытой экономикой, подвержен влиянию внешних и внутренних вызовов, которые могут повлиять на достижение целей стратегии и корректировку этапов развития. Вызовы - это всегда выгода для страны, если принимать превентивные меры адаптации. В противном случае, они превращаются в угрозы.

Для Таджикистана можно выделить следующие основные вызовы:

- низкая конкурентоспособность национальной экономики, сопровождающаяся отсталостью технологической базы и низким уровнем инновационной активности, энергозатратными и загрязняющими технологиями, высоким износом основных фондов. В стране фактически отсутствует механизм «принуждения» к инновациям и процесс коммерциализации результатов научных исследований и опытно-конструкторской деятельности;
- низкая доля внутренних накоплений и инвестиций, которая препятствует модернизации сельского хозяйства, индустриализации и развитию инфраструктуры;
- недостаточная эффективность государственного управления, в том числе в сфере стратегического планирования, которая ограничивает возможности разработки и реализации политики в области социально-экономического развития;
- недостаточно благоприятный бизнес-климат, выражающийся в избыточном и неэффективном регулировании, коррупции, чрезмерной налоговой нагрузке и обременительном налоговом администрировании, высоком уровне монополизации, слабой защите прав собственности и прав предпринимателей. Хотя Таджикистан указывается в списке десяти стран с наибольшим прогрессом в реформах по поддержке бизнеса, по рейтингу «Ведение бизнеса 2016» республика занимает 132 место, что свидетельствует о слабости развития институтов в поддержку предпринимательства. Как следствие, инвестиционный и экспортный потенциал продукции с увеличенной добавленной стоимостью не используется в полной мере. Сегодня обеспечение благоприятных условий ведения бизнеса, создание условий по защите и гарантиям прав собственности и привлечение прямых инвестиций, эффективное управление собственными активами являются необходимыми условиями для развития приоритетных отраслей экономики;
- снижение доли промышленности в структуре ВВП. В последние годы удельный вес промышленности в общем объеме ВВП страны сократился с 21,3% в 2006 году до 16,8% в 2015 году. До настоящего времени в стране отсутствует национальная промышленная политика и наблюдается высокая материалоемкость и энергоемкость отдельных промышленных производств, а также невысокая рентабельность из-за отсутствия углубленной переработки сырья, низкая добавленная стоимость продукции. В тоже время, в Таджикистане одно рабочее место, созданное в промышленности, может приносить в 9,7 раз больше дохода, чем в аграрном секторе (2013 г.);
- слабое развитие и высокий износ инфраструктуры, особенно транспортной, энергетической и коммунальной, что сдерживает инвестиции, экспорт и экономический рост;
- рост теневого сектора и неформальной занятости, который препятствует инвестициям, снижает производительность, сужает доходную базу бюджета, ограничивает эффективность государственного регулирования и способствует коррупции. Как и в других странах Центральной Азии, теневой (неофициальный, неформальный) сектор составляет значительную долю экономики Таджикистана. По оценке МВФ, доля неформальной экономики (без учета криминальной экономики) в 2008 году составляла более 30% ВВП Таджикистана. Согласно последним обследованиям средняя стоимость неофициальных платежей в 2014 году составляет 7,9% годовых продаж компаний. В структуре теневой экономики доля от недоплаты налогов составляет 17% от ВВП;

- низкое качество и неэффективное использование человеческого потенциала: при растущем охвате населения общим средним образованием, наблюдается нехватка квалифицированных специалистов технических специальностей, неудовлетворительным остается уровень владения иностранными языками, велика избыточная занятость в сельском хозяйстве, бюджетной сфере и других отраслях, а значительная часть квалифицированных работников вынуждена искать работу за пределами страны;
- недостаточная связь рынка труда с системой образования, слабая мотивация молодежи к профессиональной деятельности. Необходимость производительной занятости и роста компетенций является для республики основной задачей в сфере труда в долгосрочном периоде. Но пока в республике есть проблемы с обеспечением занятости выпускников системы профессионального образования – затруднен первый наем на работу, относительно низкий процент выпускников трудоустраиваются в соответствии с полученной специальностью. Работодатели на рынке труда отмечают недостаточность квалификационных навыков и низкое качество образования претендентов на рабочие места. По мере экономического роста и увеличения инвестиционной активности, проблемы с недостатком квалифицированной рабочей силы для ведущих отраслей экономики и малого бизнеса могут нарастать, несмотря на наличие незанятой рабочей силы, которая не имеет нужной квалификации. Это приводит к неравномерности экономического развития в территориальном разрезе и, как следствие, неравенству возможностей, которое мешает вовлечению людей в производственную занятость;
- недостаточная вовлеченность молодежи, женщин, особенно сельских, лиц с инвалидностью в социально-экономические преобразования;
- недостаточная эффективность системы здравоохранения и социальной защиты населения, которая снижает доступность и качество предоставляемых базовых социальных услуг, особенно для уязвимых социальных групп. Правительство предпринимает значительные усилия для адаптации системы социальной защиты к изменяющимся условиям в стране и финансовым возможностям. Но все еще есть проблемы с созданием комплексной системы социально-экономических отношений, направленных на оказание разносторонней поддержки лицам с инвалидностью и пожилым гражданам, детям из малообеспеченных семей, матерям по уходу за детьми с инвалидностью, пенсионерам и малообеспеченным семьям. Углубление структурных реформ на новом этапе развития может оказывать значительное влияние на благосостояние людей, возможности выбора и реализации социальных прав каждого человека. Результатом этого станет постепенное изменение спроса на социальные услуги, что потребует соответствующего изменения подходов к социальной защите;
- отставание инфраструктуры водоснабжения от потребностей национальной экономики и роста населения. Таджикистан фактически использует всего 17-20% формирующихся на ее территории водных ресурсов. Нужды питьевого водопотребления и санитарии составляют менее 5,0% от общего объема водопотребления страны. В более чем половине сельской местности отсутствуют сети централизованного водоснабжения и канализации. Объем водных ресурсов, используемых для орошения, в среднем составляет 90-92% от общего объема водозабора для нужд всех отраслей экономики страны. Улучшение ситуации потребует значительных затрат;
- географическая удаленность от морей и крупных рынков сбыта, которая усугубляется неразвитостью транспортных коммуникаций в направлении этих рынков и ограничивает конкурентоспособность национальной экономики. Сегодня возникает необходимость внесения крупных корректировок в экономическую концепцию деятельности видов транспорта, основанной на рыночных импульсах платежеспособного спроса. Успехи страны и ее регионов во многом будут определяться уровнем транспортного обслуживания экономических связей с крупными рынками сбыта на Евразийском пространстве, юго-восточной и северо-западной частях международ-

ных коридоров «Юг - Север» и «Юг - Юг». Сегодня Таджикистан имеет только один путь выхода железнодорожного транспорта к зарубежным странам и регионам через территорию Узбекистана. Внутри страны не все регионы имеют между собой железнодорожные сообщения;

- высокий риск стихийных бедствий и уязвимость к последствиям изменения климата, которые создают угрозы для устойчивого развития. Сегодня стихийные бедствия продолжают причинять значительный ущерб, подрывать благосостояние и создавать угрозу безопасности людей. В Республике Таджикистан за период 1997-2013 годы произошли 3169 чрезвычайных ситуаций, при которых погибло 1041 человек, а экономический ущерб составил около 2 млрд. сомони. За период 2005-2014 гг. ежегодно в среднем 32 жителя страны в расчете на 1 млн. населения теряли жильё в результате стихийных бедствий. Не менее 10% населения проживает на деградированных землях. Проблема риска бедствий требует более широкого и в большей мере ориентированного на интересы людей превентивного подхода;
- серьёзное изменение политической и экономической ситуации в мире в 2014-2015 гг. и снижение темпов экономического роста ключевых торговых партнеров Таджикистана;
- обострение конкуренции между развивающимися странами за финансовые ресурсы, которая, в отсутствие эффективной системы привлечения иностранных инвестиций, ослабляет международную конкурентоспособность экономики Таджикистана;
- высокая социальная стоимость внешней трудовой миграции. Денежные переводы в страну составляют свыше 40% к ВВП, ежегодно не менее 600 тыс. чел. вовлечены в процесс трудовой миграции. Важны усилия по легализации процесса трудовой миграции и социальной защите мигрантов в стране, предоставляющей им занятость. Не менее важной является проблема углубления социальных проблем в семьях мигрантов, остающихся на родине, что приводит к формированию уязвимых социальных институтов «жены мигрантов» и «дети улицы»;
- уменьшение денежных переводов трудовых мигрантов. Этот фактор может повлиять на доходы населения страны, большая часть семей в которой получают доходы за счёт этого. С уменьшением объёмов денежных переводов трудовых мигрантов соответственно снижаются и расходы населения;
- повышение цен на горючее. Особенно в странах торговых партнёрах Таджикистана отрицательно влияет на экономику республики.

2.2. Возможности

Для Таджикистана свойственны следующие ключевые возможности, которые могут способствовать достижению стратегических целей:

- благоприятное географическое расположение и близость к государствам - региональным лидерам и интеграционным объединениям, что может дать толчок развитию региональных торговых связей и транзиту;
- активизация региональной экономической интеграции и формирование современной международной транзитной инфраструктуры, которая может смягчить последствия географической удаленности Таджикистана и позволяет повысить конкурентоспособность национальной экономики и ее инвестиционную привлекательность;
- экономический рост в соседних странах и у основных коммерческих партнеров создает дополнительные условия для развития экспортоориентированных производств, расширения использования современных технологий, роста объема производства импортозамещающих товаров и привлечения инвестиций;
- наличие ресурсного потенциала для создания в регионах страны экспортоориентированных производственных кластеров;
- наличие значительных трудовых ресурсов и потенциала для их дальнейшего роста, что на фоне замедления роста экономически активного населения в большинстве со-

седних стран может служить дополнительным фактором повышения инвестиционной привлекательности Таджикистана;
- гидроэнергоресурсы, которые составляют основу энергетического потенциала Таджикистана;
- интенсивное развитие мобильной связи и информационных технологий, которые создают возможности для их использования, как в реальном секторе, так и в системе государственного управления для создания электронного правительства;
- сохраняющийся большой объём денежных переводов физических лиц, которые ориентированы в наименее развитые регионы/районы/населённые пункты, выполняющие роль частной социальной помощи;
- благоприятные природно-климатические условия, наличие богатого культурно-исторического наследия для развития туризма;
- молодое поколение, которое открыто для инноваций и новых направлений развития;
- неиспользованные ресурсы и потенциал профессионально-компетентных и деловых женщин и девушек, особенно из неправительственного сектора, ориентированных на инновационные подходы и технологии.

2.3. Демографическое окно возможностей

Демографические процессы в силу своей взаимообусловленности с происходящими социальными и экономическими процессами имеют крайне важное значение для долгосрочного развития. Население республики будет неуклонно расти и в период до 2030 года может достигнуть 11,5 млн. человек. Ожидаемый рост численности населения трудоспособного возраста в республике представляет возможности для ускорения экономического роста. Основную массу населения (около 60%) будет составлять население в трудоспособном возрасте (от 15 до 64 лет), что станет локомотивом экономического роста, но только в том случае, если будет обеспечен достаточно высокий квалификационный трудовой потенциал. Многие азиатские страны, правильно воспользовавшиеся сложившейся ситуацией, вышли на новый виток развития и если Таджикистан не предпримет определенных усилий, «демографическое окно возможностей» превратится в «окно демографической угрозы». Доля молодого населения до 20 лет в 2015 году в стране достигла 45%. Эта категория составит костяк трудоспособного населения в 2030 году, поэтому важное значение имеет задействование трудового потенциала молодежи. «Демографическое окно» будет оказывать благоприятное воздействие как на социально-экономическое развитие страны в целом, так и на уровень благосостояния и возможностей конкретных семей.

Так как население страны растет высокими темпами, рост производства так же должен быть высоким. Это необходимо, чтобы не допустить снижения достигнутого уровня благосостояния населения, снижения существующих систем жизнеобеспечения и падения их эффективности. Такая задача не может быть решена на базе традиционных низкоэффективных методов хозяйствования. Становится необходимым ускорение урбанизации, крупномасштабное жилищное строительство, опережающий рост инвестиций в коммунальную, социальную и дорожную инфраструктуру.

Важным условием развития становится создание национальной системы оценки и прогнозирования социальных процессов и системы межведомственной координации, по их оценке, и прогнозированию, направленных на снижение смертности и роста продолжительности жизни, обеспечение к 2030 году всеобщего доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья, повышение культуры репродуктивного поведения, снижение рисков и угроз людских потерь, смертности от управляемых причин.

ГЛАВА 3. УСИЛЕНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА СТРАНЫ

3.1. Эффективная система государственного управления

Успешное решение задач будущего развития, в первую очередь, связано с эффективным функционированием системы государственного управления, основанной на рациональном сочетании прямого и косвенного методов регулирования социально-экономических процессов. Прозрачность и подотчетность деятельности государственных институтов является важным фактором, способным обеспечить превентивное, индустриальное и инновационное развитие страны.

Создание максимально комфортных условий для жизни, развитие регионов страны, должно стать основополагающим принципом в деятельности работников органов государственной власти. В этих целях следует усилить потенциал государственных институтов и совершенствовать систему взаимодействия с частным сектором, гражданским обществом и партнерами по развитию. Дальнейшее укрепление судебной власти, совершенствование судебного процесса, повышение роли суда в защите прав и свобод человека и гражданина, защите прав собственности, отстаивании интересов государства, обеспечении законности и справедливости являются важными направлениями развития и укрепления таджикской государственности.

Целью совершенствования системы государственного управления является эффективная реализация функций государства и качественное предоставление государственных услуг в интересах успешного социально-экономического развития страны.

Основные проблемы в системе государственного управления

Действующая система государственного управления не в полной мере ориентирована на реализацию задач долгосрочного социально-экономического развития страны, предусмотренных настоящей Стратегией. В системе государственного управления недостаточно развиты многие механизмы, институты и компетенции, которые призваны играть важную роль в обеспечении индустриально-инновационного развития, интеграции в региональную и мировую экономику.

Избыточное регулирование, случаи необоснованного и неправомерного вмешательства государственных органов в хозяйственную деятельность, избыточное налогообложение регистрируемого сектора экономики и слабая налоговая база для финансирования государственных функций на местном уровне и, соответственно, коррупция, предопределяют необходимость совершенствования механизмов налогового регулирования и правоприменения, форм и методов стратегического и территориального планирования и администрирования, мер государственного регулирования в сфере стандартизации и сертификации, развития эффективной системы управления государственными финансами и государственной собственностью.

Особенно остро недостаточный потенциал государственного управления проявляется на территориальном и местном уровне. Вклад этих уровней в социально-экономическое развитие будет возрастать по мере урбанизации, модернизации инфраструктуры и роста запросов со стороны общества на повышение качества и доступности социальных услуг. Уровень потенциала, компетенции и качества административных процессов на местном уровне значительно отстает от национального уровня.

Для деятельности государственных и местных органов власти характерен слабый механизм обеспечения открытости. Как правило, граждане и организации не получают полную и своевременную информацию о принимаемых государственными органами решениях. В рамках расширения механизмов взаимодействия государства, бизнеса и гражданского общества хотя и достигнут определенный прогресс, однако эти механизмы больше работают на национальном уровне. Секторальные и региональные структуры не демонстрируют эффективность.

По конкретным направлениям государственного управления существуют следующие проблемы:

В сфере государственного управления:

- отсутствие единого перечня государственных функций и стандартов предоставления государственных услуг, недостаточно эффективная организация их предоставления и незавершенность процесса оптимизации;
- качество государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти, находится на низком уровне и слабо направлены на реализацию государственных социальных гарантий, особенно сложен доступ к услугам для лиц с инвалидностью;
- система координации деятельности органов исполнительной власти неэффективна, и механизмы оценки эффективности их деятельности на центральном и местном уровнях недостаточно определены;
- слабый уровень внедрения системы электронного документооборота между органами государственного управления и электронного взаимодействия государственных органов с гражданами и бизнесом;
- недостаточное развитие системы органов общественного контроля, отсутствие четкого разграничения их полномочий;
- слабое взаимодействие государства и бизнеса, государства и граждан в процессе национального развития, в том числе отсутствие действенных совещательных площадок для текущих коммуникаций и решения стратегических задач;
- несовершенство законодательной базы для механизма управления природопользованием, охраной окружающей среды и риском стихийных бедствий.

В области развития государственной службы:

- система государственной службы стоит перед проблемой качественного восполнения своей численности в силу низкой привлекательности государственной службы как работодателя на рынке труда;
- в государственных органах не на должном уровне используются критерии подбора и расстановки кадров, система управления человеческими ресурсами требует усовершенствования;
- отсутствует система стимулирования в целях удержания и привлечения квалифицированных специалистов;
- новая система оплаты труда государственных служащих, согласно единой тарифной сетке, не обеспечивает достаточного уровня вознаграждения компетентных специалистов и слабо увязана с механизмом оценки деятельности государственных служащих;
- неравный доступ мужчин и женщин к государственной службе, особенно на уровне принятия решений;
- государственные служащие слабо мотивированы к поддержанию открытости органов исполнительной власти;
- автоматизированный реестр государственных служащих требует совершенствования.

В области развития управления государственными финансами:

- недостаточная нацеленность налоговых механизмов на экономическое развитие, связанная с обременительным для налогоплательщиков администрированием, избыточным уровнем нагрузки на регистрируемый сектор экономики и широким распространением неформальной экономики;
- недостаточный прогресс в переходе от сметного принципа финансирования министерств и ведомств к программно-целевому финансированию, направленного на результат;
- отсутствие связи бюджетного процесса со стратегическим планированием;
- недостаточное развитие системы прогнозирования бюджетных доходов и обязательств в увязке с макроэкономическими прогнозами;
- отставание процесса фискальной децентрализации от повестки преобразований в системе государственного управления и, в частности, от процесса реформирования системы управления государственными финансами;
- квазифискальные операции крупных государственных предприятий (операционные убытки, рост долговых обязательств и невыполнение государственных гарантий по ним

и т.д.) оказывают существенное и отрицательное влияние на устойчивость государственного бюджета и возможности выполнения государством социальных функций.

В области местного управления:

- функции и полномочия между центральным и местным уровнями органов исполнительной власти и органами местного самоуправления требуют оптимизации в целях обеспечения эффективного использования государственных средств;
- местные органы власти не имеют достаточных ресурсов для выполнения возлагаемых на них функций по решению задач местного значения;
- деятельность органов местного самоуправления в поселках и селах (джамоатах), как самого близкого к населению уровня управления, не полностью отвечает принципам местного самоуправления.

В области обеспечения эффективности антикоррупционных механизмов:

- механизм антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов требует совершенствования;
- система декларирования доходов и расходов государственных служащих требует совершенствования;
- очень низкой остается заработная плата в системе государственной службы;
- система государственных закупок на всех уровнях требует прозрачности и четкой регламентации.
- слабо работают механизмы взаимодействия госсектора и гражданского общества с использованием общественных советов и других совещательных площадок.

Исходя из этого, в сфере совершенствования государственного управления установлены следующие приоритеты:

(1) совершенствование политико-правовых и экономических институтов в целях обеспечения фундаментальных прав на неприкосновенность собственности и развитие человеческого капитала, равного доступа женщин и мужчин к процессам принятия решений, обеспечивающих устойчивое функционирование и развитие национальной экономики;

(2) создание системы стратегического управления, позволяющей обеспечить скоординированное поступательное развитие указанных институтов и внедрение превентивного системного подхода при решении внутренних проблем развития и ответа на внешние вызовы;

(3) разработка механизмов обеспечения открытости деятельности государственных и местных органов власти;

(4) обеспечение государственных органов квалифицированными и компетентными кадрами, которые могут играть ключевую роль в эффективном выполнении государственных функций и реализации государственных социальных гарантий;

(5) усиление роли органов местного самоуправления в определении направлений развития подотчетных им территориально-административных единиц.

Основные направления действий

В качестве основных направлений действий в рамках НСР-2030 в области реформы государственного управления определены:

В области совершенствования системы государственного администрирования:

- оптимизация организационной структуры и функций управления путем исключения излишних звеньев, совершенствования административных процессов и минимизации затрат;
- внедрение механизмов оценки эффективности деятельности центральных и местных исполнительных органов;
- формирование эффективной системы привлечения инвестиций;
- проведение системных функциональных обзоров министерств и ведомств в целях дальнейшей оптимизации функций государственных органов управления;

- проведение целенаправленной и систематической работы по совершенствованию административных процессов, ускорению принятия решений и повышению их эффективности, особенно в сфере взаимодействия с инвесторами, регулирования и надзора, оказания государственных услуг;
- внедрение риск-ориентированных методов в систему регулирования и надзора;
- формирование необходимых элементов «электронного правительства» для реализации политики «открытых данных»;
- совершенствование координации в сфере разработки и реализации политики между органами исполнительной власти и центральным и территориальным уровнями государственного управления и местного самоуправления;
- развитие системы стратегического планирования и совершенствование координации политики на центральном и на местном уровнях государственного управления;
- широкое внедрение проектных методов управления;
- внедрение действенного механизма антикризисного управления и системы управленческих мер по диагностике, предупреждению, нейтрализации и преодолению кризисных явлений;
- повышение роли экономических методов управления, формирование их целостной системы, отвечающей требованиям рынка;
- внедрение современных и инновационных технологий управленческой деятельности на основе информационно-коммуникационных сетей и в этих целях создание условий для эффективного использования информационных ресурсов в деятельности органов государственного управления;
- использование функционального принципа при формировании государственных органов, что позволит ограничить распространение узкоотраслевых методов управления;
- проведение государственными органами регулярных информационных кампаний по повышению осведомленности граждан о доступе к информации, включая государственные услуги;
- разработка механизмов усиления контроля со стороны общественности за деятельностью исполнительных органов государственной власти и повышения доверия граждан.

В области развития государственной службы:

- повышение привлекательности государственной службы для квалифицированных работников и укрепление ее конкурентных преимуществ как работодателя по сравнению с частным сектором;
- разработка экономически обоснованных программ удержания квалифицированных кадров на государственной службе;
- совершенствование механизмов по увеличению численности женщин на руководящих должностях в органах государственной власти различного уровня;
- внедрение современной системы управления человеческими ресурсами на государственной службе и ее автоматизация;
- совершенствование механизма оценки деятельности и ответственности государственных служащих и его увязка с системой оплаты труда госслужащих;
- проведение системной кадровой политики, создание эффективной системы подготовки и переподготовки управленческих кадров и формирование кадрового потенциала, как важнейшего интеллектуального и профессионального ресурса;
- развитие модели государственной службы, основанной на заслугах с учетом передовой мировой практики.

В области развития управления государственными финансами:

- развитие программного бюджетирования и внедрение практики «бюджетирования потенциала» для органов исполнительной власти;
- увязка бюджетного процесса со стратегическим планированием;

- совершенствование налогового администрирования с целью повышения собираемости налогов, снижения административной нагрузки на ответственных налогоплательщиков, повышения прозрачности и предсказуемости налоговой системы;
- развитие фискальной децентрализации;
- повышение прозрачности и подотчетности, через обеспечение общедоступности информации, в том числе через включение квазифискальных операций в финансовую отчетность, улучшение парламентского контроля и участие гражданского общества в бюджетном процессе.

В области местного управления:

– перераспределение функций и полномочий в целях повышения эффективности местных органов власти и местного самоуправления, выделение собственности и обеспечение их финансовой автономии;
– упорядочение административно-территориального деления в соответствии с перераспределением функций и определение критериев административно-территориального деления;
– внедрение системы местного управления на уровне городов, районов, поселков и сел;
– усиление институционального потенциала регионов по выделению приоритетов, укреплению экономической базы и инвестиционного климата, внедрению проектного управления, территориального и стратегического планирования, мониторинга и анализа результативности действий;
– обеспечение эффективного доступа населения к качественным услугам, в том числе путем внедрения механизмов аутсорсинга услуг в системе государственного управления;
– использование пилотных проектов по внедрению стандартов государственных и муниципальных услуг, предоставляемых населению и бизнесу на территориальном уровне.

В области обеспечения эффективности антикоррупционных механизмов:

– обеспечение прозрачности и подотчетности процесса расходования государственных средств и ресурсов;
– дальнейшее совершенствование нормативных правовых актов в области противодействия коррупции, включая совершенствование уголовного законодательства и мер ответственности за коррупцию;
– реформа заработной платы госслужащих, направленная, в том числе, на ограничение мотивации к коррупции;
– усиление системы этического контроля и создание действенных механизмов предотвращения конфликта интересов на государственной службе;
– совершенствование системы декларирования доходов и расходов государственных служащих;
– развитие механизмов ротации государственных служащих на руководящих постах с учетом необходимости предупреждения коррупции;
– обеспечение более четкой регламентации и прозрачности процесса приватизации;
– четкая регламентация и автоматизация процесса государственных закупок, в том числе закупок при реализации инвестиционных проектов и закупок компаний, находящихся в государственной собственности;
– совершенствование системы государственного финансового контроля, включая внутреннего и внешнего аудита;
– внедрение действенной системы антикоррупционной экспертизы;
– повышение доступности информации о деятельности государственных органов, включая судебной системы;
– корректировка механизмов назначения судей, их отстранения от должности, укрепление этического контроля и внедрение практики случайного распределения дел между судьями;

– повышение приоритетности и улучшение ресурсного обеспечения деятельности по предотвращению коррупции;
– активизация работы правоохранительных органов по выявлению и расследованию сложных и масштабных случаев коррупции;
– повышение эффективности работы общественных советов и других совещательных площадок;
– проведение широкой пропаганды о разрушающем воздействии коррупции на экономику и общество и изменения мировоззрения населения, воспитание в обществе нетерпимости к коррупции;
– вовлечение в борьбу с коррупцией ключевых национальных партнеров по развитию.

Ожидаемые результаты.

Реализация намечаемых мер по усилению институциональных условий развития в рамках НСР приведет к следующим результатам:

В системе государственного управления в целом:

- политико-правовые институты, включая судебную систему, создают благоприятные условия для социально-экономического развития, обеспечивают эффективную защиту прав собственности и прав человека;
- система государственного управления поддерживает высокий уровень экономической безопасности и обеспечивает устойчивое социально-экономическое развитие страны;
- разработана и утверждена единая государственная система в области предотвращения чрезвычайных ситуаций, внедрен национальный рамочный план готовности к бедствиям и реагирования на них;
- политика стратегического управления проводится планомерно, в тесной увязке с бюджетным процессом и текущей деятельностью органов исполнительной власти;
- в стране действует налаженная система взаимодействия партнеров по развитию, которая поддерживает баланс интересов в обществе для обеспечения скоординированной работы системы национального развития.
- сформирована система «электронного правительства» и функционирует политика «открытых данных»;
- обеспечен эффективный доступ населения и бизнеса к государственным услугам в соответствии с установленными стандартами на всей территории страны;
- сформирован мотивированный профессиональный корпус государственных служащих, обладающий необходимыми компетенциями для выполнения государственных функций;
- обеспечено распределение полномочий и ресурсов между центральным и местным уровнями государственного управления и местным самоуправлением;
- полностью сформирован уровень местного самоуправления, наделенный необходимыми ресурсами и полномочиями.

В сфере государственного администрирования:

Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан в полной мере осуществляет функцию органа по координации политики развития и преобразований;

- функционирует система стратегического планирования на центральном и на местном уровнях государственного управления;
- национальная система мониторинга и оценки реализации национальных стратегий и программ действует эффективно и ориентирована на результат;
- подготовлен и успешно функционирует корпус специалистов по управлению антикризисными явлениями;
- исполнительные органы государственной власти выполняют функции «Сервисного центра» предоставляющего качественные государственные услуги населению и бизнесу;
- Единая сеть информационно-коммуникационных технологий функционирует в качестве базовой инфраструктуры «электронного правительства»;
- скоординированно работает единый правительственный портал;

- полностью применяется электронный документооборот в системе государственного управления;
- действует «Автоматизированный реестр государственных функций» и внедрены стандарты предоставления государственных услуг;
- внедрены критерии оценки эффективности деятельности центральных и местных органов исполнительной власти;
- усовершенствован механизм государственных закупок путем автоматизации процесса государственных закупок.

В области развития государственной службы:

- автоматизирована система управления человеческими ресурсами на государственной службе и полностью функционирует Реестр государственных служащих в Единой сети ИКТ;
- усовершенствован механизм оценки деятельности государственных служащих и обеспечена увязка с системой стимулирования госслужащих;
- повышен уровень оплаты труда госслужащих до уровня, позволяющего привлекать и удерживать на государственной службе специалистов с высоким уровнем квалификации;
- модернизирована система подготовки и развития человеческих ресурсов на государственной службе, обеспечивающая формирование и развитие компетенций, востребованных в системе государственного управления;
- повысилась доля женщин на руководящих должностях государственной службы;

В области развития управления государственными финансами:

- усовершенствована система управления государственными финансами, в том числе внедрена эффективная система бюджетного планирования;
- внедрены и работают эффективные механизмы налогового администрирования;
- внедрены элементы фискальной децентрализации;
- действует система государственного финансового контроля, объединяющая внутренний и внешний аудит с элементами аудита эффективности и результативности;
- повышена прозрачность и подотчетность крупных государственных предприятий.

В области местного управления:

- завершен процесс разграничения функций и полномочий между уровнями государственного и местного управления на основе принципов децентрализации властных полномочий и формирования адекватного ресурсного обеспечения передаваемых функций;
- определены критерии административно-территориального управления;
- внедрена система местного управления на уровне городов, районов и джамоатов, с определением объектов собственности и их доходной части согласно принципам фискальной децентрализации.

В области обеспечения эффективности антикоррупционных механизмов:

- усовершенствована система декларирования доходов и расходов государственных служащих согласно международным стандартам;
- уровень заработной платы в системе государственной службы сопоставим с частным сектором и обеспечены конкурентные преимущества работы на государственной службе;
- действует прозрачная система государственных закупок;
- эффективно действует система этического контроля и предотвращения конфликта интересов на государственной службе;
- в судебной системе реализованы механизмы, обеспечивающие снижение коррупции;
- эффективно налажена работа правоохранительных органов по расследованию масштабных и сложных случаев коррупции;

- в борьбе с коррупцией активно используются механизмы взаимодействия госсектора и гражданского общества с участием общественных советов и других совещательных площадок;
- Республика Таджикистан входит в группу стран с низким уровнем коррупции.

3.2. Развитие регионов

Основой обеспечения устойчивого сбалансированного развития любой страны является развитие ее регионов. Анализ показал, что проводимые Правительством Республики Таджикистан реформы были в большей степени сосредоточены на центральном уровне, в связи с чем «на местах» (в регионах страны) накопилось множество нерешенных проблем, что негативно сказывается на показателях сводных индексов социально – экономического положения районов страны. Ярким подтверждением этому является тот факт, что большинство Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ) по Таджикистану были в основном достигнуты только в столице – городе Душанбе.

Развитие регионов страны является самым важным уровнем осуществления экономических реформ и рассматривается как конечная точка приложения всех усилий правительства в приоритетных направлениях: обеспечение приемлемых уровней энергетической и продовольственной безопасности, развитие коммуникационных возможностей страны и расширение продуктивной занятости.

Необходимость и направленность реформ в контексте регионального развития связывается со следующими аспектами:

- сглаживание территориальных различий и обеспечение всему населению равного доступа по всей стране к важнейшим базовым услугам (начальное образование, первичное медицинское обслуживание, снабжение всеми видами энергоресурсов и чистой питьевой водой, надлежащие канализационные системы и т.п.);
- формирование качественного человеческого капитала;
- создание в регионах Таджикистана привлекательных условий для жизни людей и ведения бизнеса.

Программы развития отдельных регионов все еще не выполняют задачу реального инструмента управления территорией, что обусловлено следующими причинами:

- низкий методический уровень анализа состояния развития, имеющихся ресурсов, учета угроз и факторов развития региона;
- недостаточная увязка программ развития с финансовыми потоками, с инвестиционными и финансовыми региональными приоритетами и интересами, тенденциями развития социальной сферы региона.

Ключевые проблемы

В качестве ключевых проблем, которые необходимо решить всем регионам страны в долгосрочной перспективе, как относительно благополучным, так и наиболее отстающим, выделяются следующие:

- низкая эффективность государственного управления на уровне регионов, местного самоуправления, а также использования в регионах имеющихся для развития внутренних ресурсов и потенциала;
- низкое качество человеческого капитала на уровне регионов;
- необходимость существенных инвестиций в восстановление и развитие инфраструктуры в регионах (объектов ЖКХ, образования, здравоохранения, энергетики, транспорта, спорта, досуга) и решение экологических проблем, в особенности, проблем химических и урановых отходов и т.д.;
- слабая финансовая база местных бюджетов.

В качестве **приоритетов по развитию регионов** выделены:

(1) **сбалансированность развития регионов** с особым акцентом на территориальное выравнивание базовых показателей уровня жизни и повышение качества человеческого капитала в регионах;

(2) **комплексное развитие сельских регионов**;
(3) **урбанизация и содействие процессам развития городов, в том числе малых городов;**
(4) **формирование территориально-промышленных кластеров** (территорий новой индустриализации и интеграции, свободных экономических зон, бизнес-инкубаторов, технопарков, центров инноваций) и развитие экономических коридоров;
(5) **пространственное расширение рынка труда**.

Основные направления действий

Основными направлениями действий по развитию регионов являются:

В области сбалансированного развития регионов с особым акцентом на территориальное выравнивание базовых показателей уровня жизни и повышение качества человеческого капитала в регионах:

- разработка комплексной государственной стратегии развития регионов Таджикистана на основе анализа потенциала и потребностей регионов, их инвестиционных и иных возможностей, а также сравнительных конкурентных преимуществ;
- координация и синхронизация отраслевых и региональных программ/стратегий развития;
- повышение эффективности системы обеспечения качества жизни и здоровья населения. Для этого будут создаваться условия для повышения доступности и выравнивания качества социальных услуг в территориальном разрезе;
- мониторинг качества человеческого капитала посредством регулярной оценки ИЧР и индекс гендерного неравенства (ИГН) регионов страны с использованием единой методологии.

В области комплексного развития сельских регионов:

- определение в каждом регионе собственных приоритетов, исходя из имеющегося потенциала, сложившейся ситуации на рынке труда и особенностей социально-экономического и демографического развития, реальных возможностей осуществления первоочередных задач на среднесрочную и долгосрочную перспективу;
- осуществление мер по созданию инфраструктуры, которая соединит регионы посредством строительства автомобильных и железных дорог, аэропортов, систем связи, облегчающих перемещение товаров, услуг, капиталов и людей на местном, национальном и международном уровнях;
- формирование и реализация эффективной региональной экологической политики, которая будет направлена на снижение антропогенного воздействия на окружающую природную среду, улучшение качества земель и питьевой воды.

В области урбанизации и содействия процессам развития городов, в том числе малых городов:

- формирование институциональных основ для дальнейшей урбанизации, таких как планирование городского развития, эффективной жилищной и земельной политики, упорядочение прав собственности на землю и недвижимость и их регистрации;
- развитие рынка жилья и содействие строительству жилой и коммерческой недвижимости и инфраструктуры в городах;
- развитие малых городов как центров инновационной активности;
- улучшение состояния жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) населенных пунктов (водоснабжение, канализация, газ, тепло, электричество, сбор и утилизация бытовых отходов), что позволит создать новые рабочие места в регионах, способствовать решению ряда экологических проблем и повысить привлекательность регионов в связи с повышением качества жизни.
- содействие развитию современных сетевых форматов розничной торговли и оказания потребительских услуг.

В области формирования территориально-промышленных кластеров и развития экономических коридоров:

- создание условий для формирования в регионах страны различных энергетических, промышленных, транспортно-логистических, продовольственных и образовательных кластеров, которые будут неотъемлемыми элементами существующих мировых и региональных цепочек создания добавленной стоимости и фактором повышения конкурентоспособности национальной экономики;
- ускоренное развитие свободных экономических зон и территорий новой индустриализации;
- развитие потенциала экономических коридоров, соединяющих регионы Таджикистана со странами Центральной Азии, Китаем, Афганистаном, Пакистаном, Индией, Юго-Восточной Азией, Россией, Ближним Востоком и другими регионами.

В области пространственного расширения рынка труда:

- создание механизмов стимулирования инициативной деятельности населения, различных социальных групп и объединений, нацеленных на обеспечение устойчивого развития в конкретной области, районе, городе или селе;
- диверсификация экономической деятельности в регионах;
- расширение программ краткосрочной занятости с учетом потребностей и интересов мужчин и женщин, молодежи, лиц с инвалидностью и других социальных групп.

Ожидаемые результаты.

Развитие регионов страны является самым важным уровнем осуществления экономических реформ и рассматривается как конечная точка приложения всех усилий правительства в приоритетных направлениях. Ожидаемые результаты следующие:

- во всех регионах страны обеспечена реализация основных прав человека – право на достойную жизнь и качество жизни за счет политики сглаживания территориальных различий и обеспечения населению в регионах доступа к важнейшим базовым услугам: начальное образование, первичное медицинское обслуживание, снабжение всеми видами энергоресурсов и чистой питьевой водой, надлежащие канализационные системы и т.п.;
- все виды экономической деятельности в регионах учтены и обеспечивают стабильное поступление налогов в систему органов местного самоуправления, которые предоставляют качественные услуги, а также быстро и с учетом мнения населения решают возникающие социально-экономические и экологические проблемы;
- в регионах страны сформированы институциональные основы урбанизации за счет улучшения качества планирования городского развития, проведения разумной земельной политики, упрочения права собственности, а также кардинального улучшения состояния жилищно-коммунального хозяйства и объектов инженерно-технической инфраструктуры населенных пунктов;
- регионам страны обеспечен постоянный доступ ко всем видам энергоресурсов по приемлемой цене и надлежащего качества. Все регионы страны связаны дорогами с твердым покрытием и доступны круглогодично. Широкополосный доступ в Интернет и устойчивая мобильная связь создают возможность для работы на основе удаленного доступа;
- в сельских регионах сформирована многоукладная сельская экономика, в которой сельхозпредприятия совместно с фермерскими хозяйствами обеспечивают продовольствием города и успешно взаимодействуют с личными подсобными хозяйствами, наполняющими местные рынки качественной натуральной сельскохозяйственной продукцией;
- проводится регулярный мониторинг результативности запланированных мероприятий и оценка эффективности деятельности органов государственного управления на местном уровне и местного **самоуправления посёлков и сёл**, в том числе и независимый – со стороны активного гражданского общества;

- в регионах наблюдается улучшение экологической обстановки: увеличиваются площади лесов и садов, реки и водоемы чисты; выбросы промышленных и горнодобывающих предприятий уловлены и обезврежены; отходы городской жизни перерабатываются и являются ценным источником сырья для дальнейшей переработки;
- реализована комплексная государственная программа развития регионов Таджикистана.

ГЛАВА 4. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

Человеческий капитал является важным фактором развития производства и экономики, его качество тесно связано с развитием всех отраслей. Он занимает первое место среди долгосрочных факторов развития будущей экономики (по сравнению с природно-ресурсным, реальным и финансовым капиталом). В связи с этим, развитие человеческого капитала определено в качестве приоритетного направления деятельности Правительства Республики Таджикистан.

Ключевые принципы этого направления действий связаны со стремлением комплексного решения задач развития человеческого капитала и качества жизни, а также созданием устойчивых предпосылок для формирования экономики знаний. Ключевыми задачами развития человеческого капитала в долгосрочном периоде станут:

- продвижение социальной инклюзивности благодаря повышению доступа к качественным услугам, включая образование, здравоохранение, социальную защиту, водоснабжение и санитарию;
- создание благоприятного инвестиционного климата в социальной сфере.

Видение желаемого будущего развития человеческого капитала конкретизируется в следующих характеристиках:

а) численность постоянного населения составляет около 12 млн. человек. Средняя продолжительность жизни не менее 76 лет. Не менее 99% взрослого населения имеют, как минимум общее среднее образование. Не менее 50% населения, занятого в экономике, составляют люди с высшим образованием. Во всех ведущих сферах экономики, в том числе в государственном секторе экономики, обеспечивается рост производительности труда и заработной платы, безопасность труда;

б) по основным характеристикам качества жизни, таким как здоровье, материальное благополучие, уровень занятости, гендерное равенство, обеспечиваются социальная безопасность и социальные гарантии, республика достигла позиции стран со средним уровнем доходов, доля населения с низкими доходами составляет менее 12%;

в) развитие процессов индивидуализации услуг, поддержание разнообразия и возможностей выбора в образовании, медицине через стимулирование конкуренции, институциональные реформы;

г) обеспечен прорыв в сфере образования, фундаментальной и прикладной науки. Созданная система непрерывного общего и профессионального образования формирует «сильные» кадры и отвечает потребностям экономики, функционируют профильные вузы, котируемые в мировом научно – образовательном пространстве, формируется «экономика знаний»;

д) повышен культурный уровень населения и обеспечены модернизация культурного пространства, поддержка творческих инициатив, взаимодействие традиционной культуры и инновационных проектов, инвестиции в развитие инфраструктуры творчества и культурного досуга;

е) окружающая среда способствует улучшению здоровья населения, продлению активного периода жизнедеятельности.

Приоритетами в развитии человеческого капитала выступают:

(1) реформирование системы образования и науки, которая будет направлена на обеспечение равенства и доступности образования; улучшение качества на всех уровнях образования; финансовую устойчивость и эффективность сектора образования; создание и развитие национальной профессиональной сети научно–технических разработок с упором на ресурсосберегающие технологии в условиях трудоизбыточности и гористости страны; укрепление и эффективную реализацию научного потенциала страны.

(2) обеспечение здоровья населения в контексте качества жизни, предполагающее проведение системных преобразований в здравоохранении; улучшение доступности, каче-

ства и эффективности медико-санитарных услуг; развитие ресурсов системы здравоохранения; внедрение моделей ведения здорового образа жизни.

(3) усиление социальной защиты населения, которое предполагает институциональную модернизацию системы социальной защиты; обеспечение долгосрочной устойчивости пенсионной системы; сочетание направлений действий защищающего и стимулирующего возможности характера в процессе социальной защиты уязвимых слоев населения.

(4) повышение культурных ценностей поведения на основе модернизации системы государственной поддержки культуры и искусства, сохранения культурного и языкового многообразия; роста человеческого капитала молодежи, повышения ее творческого потенциала и содействия приобщению к достижениям культуры и искусства; формирования культуры инновационного предпринимательства; обеспечения развития единого культурного пространства на базе сохранения, возрождения и развития национальных традиций и культурных достижений за годы независимости, общечеловеческих ценностей.

(5) формирование благоприятной среды для жизни через повышение доступа к жилью; развитие системы коммунального обслуживания, доступности систем питьевого водоснабжения, санитарии и гигиены; усиление стимулов у населения и хозяйствующих субъектов по защите окружающей среды; развитие системы управления рисками стихийных бедствий.

(6) сокращение социального неравенства, включая развитие системы обеспечения инклюзивного развития и снижения неравенства, сокращение гендерного неравенства и обеспечение благополучия детей.

4.1. Образование и наука

Необходимость формирования устойчивых компетенций и инноваций становится принципиально важным условием обеспечения реального и долгосрочного прогресса. При этом речь идет не только о повышении доступа к образованию и инновациям, но и о качестве образования и результативности науки.

Долгосрочные перспективы развития системы образования республики должны основываться на следующих ключевых принципах и требованиях:

- все уровни образования должны отвечать стандартам качества;
- дошкольное образование должно способствовать раннему развитию детей, быть доступным широким слоям населения;
- школьное образование, закладывающее основу человеческого капитала, должно не только давать знания, но и формировать компетенции, навыки, обеспечивать формирование инновационного типа мышления и воспитание патриотизма;
- качество и масштаб профессионального образования должны обеспечивать конкурентоспособность экономики страны;
- между системой образования и рынком труда должна быть тесная связь, обеспечивающая баланс предложения специалистов разного уровня с требованиями рынка труда;
- создание потенциала инноваций и самофинансирующихся научно – исследовательских и опытно – конструкторских работ, тесно связанных с производством;
- активизация научно-исследовательских работ по сохранению биоразнообразия, адаптации к изменению климата и устойчивости горных (стокообразующих) экосистем;
- система образования на всех уровнях должна способствовать формированию знаний и навыков, необходимых для содействия устойчивому развитию.

Продолжающийся демографический рост будет увеличивать численность детей и молодёжи. Численность детей от 3 до 6 лет к 2030 году составит 1137,4 тыс. чел., возрастет по сравнению с 2015 годом на 255 тыс. чел. Охват детей дошкольными учреждениями должен возрасти с 12% до 50%, в том числе в городской местности – 70%, в сельской местности до 30%. Численность детей в возрасте начального и среднего образования будет расти в среднем ежегодно на 2,3%, их численность достигнет 2,58 млн. чел к 2030 году. Не менее 30% выпускников школ (ежегодно порядка 58 тыс. чел.) должны быть вовлечены в начальное и среднее профессиональное образование, для чего потребуется усиление мощности этого

уровня образования почти в два раза. С учетом необходимости развития системы переподготовки/повышения квалификации специалистов среднего звена рабочих специальностей и трудовых мигрантов нагрузка на сеть увеличится не менее чем в два раза, и если учесть требования относительно повышения качества обучения, то очевидна необходимость в серьёзной модернизации системы.

Высшее образование должно быть сбалансировано с другими уровнями, отражая потребности рынка труда. Необходимость ресурсов и энергоэффективности, внедрения новых экологически чистых технологий для обеспечения устойчивого развития потребует соответствующего образования и обучения. При этом в рамках оптимизации структуры образования необходимо будет увеличить число выпускников в области инженерных, технических специальностей и естественных наук. В целом, охват высшим профессиональным образованием должен возрасти до 30%.

Развитие отраслевых программ переобучения позволит подготовить людей к работе по приоритетным специальностям. Сейчас навыки не менее 35-40% специалистов в среднем не соответствуют требованиям рынка труда. Необходимо будет в течение ближайших 5 лет вовлекать в программы переобучения в среднем не менее 115 тыс. чел в год.

Модернизация национального потенциала научных исследований и разработок, развитие национальных «научных школ» будут направлены на обеспечение инновационного и технологического прорыва.

Система образования и науки обеспечивает развитие человеческого капитала.

Ключевыми ресурсами развития системы образования и науки должны стать: инновации и компетентность; вовлеченность в образовательный процесс частного сектора; участие в образовательном процессе родителей; эффективное управление, основанное на обратной связи, а также тесная связь с реальным сектором экономики.

Прорывными институциональными точками роста станут:

- альтернативные формы дошкольного образования (в т.ч. негосударственные);
- центры творчества детей и молодежи, как учреждений дополнительного образования;
- система инклюзивного образования;
- развитие системы адресной помощи малоимущим домохозяйствам в направлении стимулирования образования детей;
- поддержка талантливой молодежи и молодежных проектов повышения реализации потенциала;
- научно–образовательно-производственные кластеры по приоритетным секторам экономики – сельское хозяйство, энергетика и транспорт.

Основные проблемы системы образования и науки

- уровень поставленных перед системой образования задач не соответствует ее возможностям, не позволяет ей в полной мере выполнять функцию ключевого ресурса социально-экономического развития страны и повышения благосостояния граждан;
- сохранение сегмента детей школьного возраста, не охваченных обучением (в особенности в старших классах) и начальным профессиональным образованием (особенно в сельской местности, и особенно девочек);
- риски усиления образовательного неравенства, включая гендерное неравенства;
- рост образовательного уровня путем удлинения продолжительности обучения и повышения эффективности учебного процесса требует все больших объемов ресурсов, что предполагает поиск соответствующей модели поддержки и развития системы;
- необходимость непрерывного профессионального развития для всех в условиях недостаточной развитости институциональных основ;
- ухудшение возрастной структуры персонала НИОКР в сторону преобладания «возрастных» сотрудников.

К факторам, сдерживающим прогресс в образовании относятся: низкая доступность качественного школьного образования, особенно в сельской местности, для уязвимых групп населения; непроработанность нормативной базы создания конкурентной среды в системе

образования; непривлекательность учреждений начального и среднего профессионального образования для молодежи; неразвитость систем участия бизнес-сообщества в мероприятиях по реформированию системы профессионального образования.

Приоритеты.

Для обеспечения прорыва в развитии системы образования и науки выделены следующие приоритеты:

(1) обеспечение равенства и доступности образования;
(2) повышение качества образования на всех уровнях;
(3) повышение финансовой устойчивости и эффективности в секторе образования;
(4) развитие национальных центров научно – исследовательских и опытно – конструкторских разработок;
(5) укрепление и эффективная реализация научного потенциала страны.

Основные направления действий.

В качестве основных направлений действий в области приоритетного развития образования и науки определены:

В области обеспечения равенства и доступности образования:

- разработка комплекса мер по строительству и реконструкции государственных учреждений дошкольного и школьного образования в городах и сельской местности, сопровождающегося развитием соответствующей инфраструктуры (тепло, энерго, водоснабжение, санитария и гигиена, информационные и дорожные коммуникации);
- совершенствование механизмов по расширению доступа к различным ступеням образования девочек и женщин, национальных меньшинств;
- создание конкурентной среды в сфере образования;
- стимулирование развития системы поддержки инклюзивного образования, в том числе в направлении создания безбарьерной инфраструктуры, формирования соответствующих учебных материалов и систем подготовки кадров;
- развитие пакета стимулов и возможностей социальной защиты, в том числе через обеспечение питанием (учащихся начальных классов) и современными учебниками (приоритетно - дети сироты, дети из малообеспеченных семей и дети с особыми потребностями), развитие системы адресной помощи бедным домохозяйствам в направлении стимулирования образования детей;
- создание системы поддержки роста технологической оснащенности процесса обучения;
- организация системы дополнительного профессионального образования, переподготовки и повышения квалификации для всех возрастов через поддержку государственно-частного партнерства в области неформального образования, финансирование программ повышения квалификации в бюджетной сфере, формирование корпуса образовательных консультантов;
- создание системы выявления и поддержки талантливых детей и молодежи.

В области повышения качества образования на всех уровнях на базе подготовки, принятия и внедрения нового механизма оценки результативности деятельности учебных заведений с учетом международного опыта и прозрачной системы финансирования, государственной поддержки учебных заведений, в частности высших учебных заведений, на основе результатов оценки их деятельности:

В сфере общего образования:

- обеспечение эффективности системы повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров, стимулирование привлекательности и эффективности педагогической деятельности;
- формирование единой системы тестирования знаний учащихся, в том числе для целей международных сопоставлений;
- развитие механизмов оценки качества образования на институциональном уровне (общественно-профессиональная экспертиза, системы самооценки учреждений и не-

прерывный мониторинг состояния и тенденций развития образования с учетом критериев инклюзивности и конкурентоспособности);
- обеспечение введения и мониторинг государственных требований и государственных стандартов по качеству дошкольного и общего образования;
- обеспечение всех учреждений школьного образования широкополосным доступом к сети интернет и повышение оснащенности учебных классов компьютерной техникой;
- обеспечение сетевого контента по большинству учебных предметов и широкое внедрение интерактивных форматов обучения с использованием информационно-телекоммуникационных технологий;
- разработка и реализация программ, направленных на улучшение знания иностранных языков;
- развитие сферы дополнительного образования детей через развитие центров творчества детей и молодежи, ориентированных на развитие знаний, умений и навыков, повышение взаимодействия государственных и негосударственных форм дополнительного образования, в том числе обмен опытом, внедрение и использование лучших практик и методик, проведение совместных мероприятий;
- формирование механизмов поддержки инноваций, массовых конкурсов, соревнований и олимпиад в системе школьного обучения.

В сфере профессионального и высшего образования:

- развитие системы аттестации преподавательского состава и аккредитации образовательных учреждений;
- обеспечение гибкости образовательных программ, в том числе на основе внедрения модульной организации программ;
- обеспечение взаимосвязи профессиональных знаний и практических навыков (формирование образовательных и квалификационных стандартов по специальностям различного профиля с привлечением предприятий и организаций, реализация системы обучения на базе крупных предприятий, создание производственных площадок обучения);
- поддержка развития системы начального и среднего профессионального образования, скоординированная с приоритетными направлениями развития экономики страны (укрепление материально-технической базы, взаимосвязей с предприятиями и организациями - будущими работодателями выпускников, развитие и повышение эффективности системы профориентации молодежи, создание системы региональных конкурсов по рабочим специальностям – World Skills Tajikistan);
- усиление отраслевой специализации ВУЗов с созданием мощного потенциала научно – практических разработок;
- выявление потребности и введение новых образовательных программ, направленных на создание квалификаций и переквалификацию для использования технологий, связанных с окружающей средой, энерго и ресурсоэффективностью, формируя кадровый состав для «зелёной занятости»;
- формирование устойчивого пакета действий/стимулов в направлении обеспечения доступа людей с инвалидностью к качественному профессиональному образованию;
- усиление исследовательских компонентов и международной интеграции профессионального образования.

В области повышения финансовой устойчивости и эффективности в секторе образования:

- создание устойчивой нормативной правовой базы и практики развития государственно-частного партнерства в секторе образования;
- формирование устойчивой системы стимулирования роста инвестиций на всех ступенях/ уровнях образования;
- внедрение механизма управления по результатам, т.е. включение процедур обеспечения результативности программ развития образования, финансируемых за счет бюджетных средств;

– обеспечение прозрачности процессов финансово - хозяйственного управления образовательными учреждениями, в том числе через внедрение механизмов и форм публичной отчетности о работе учреждений.

В области развития национальных центров научно – исследовательских и опытно – конструкторских разработок:

– создание и поддержка интегрированных научно-образовательных структур, университетских и межуниверситетских комплексов, научно–учебно-производственных центров;
– развитие инновационной инфраструктуры – сети передачи технологий, технологических посредников, систем экспертиз, сертификации, стандартизации и аккредитации;
– формирование и внедрение системы международной образовательной и исследовательской кооперации;
– поддержка кооперации науки и бизнеса;
– формирование и обеспечение функционирования государственно-частного консорциума НИОКР, стимулирование распространения/ передачи прикладных инноваций и разработок, коммерциализация результатов научных исследований;
– межсекторальные действия, направленные на активизацию научно – исследовательских разработок - задействование механизмов стимулирования инноваций (как в крупном, так и в малом бизнесе), формирование и реализация системы приоритетов собственной технологической политики страны.

В области укрепления и эффективной реализации научного потенциала страны:

– разработка и реализация долгосрочной концепции укрепления потенциала отечественной науки на период до 2030 гг.;
– отраслевая приоритезация фундаментальных исследований с повышением концентрации научного потенциала;
– формирование пакета стимулов для вовлечения в науку молодых специалистов и максимально возможного продления периода работы ученых и специалистов старших возрастных групп;
– поддержка развития международного научного сотрудничества;
– принятие необходимых мер по приведению научного потенциала в соответствие с международными требованиями и устранению преград, связанных с признанием учёных степеней выпускников иностранных институтов и университетов.

Ожидаемые результаты.

- обеспечен рост охвата детей дошкольным и школьным образованием, независимо от места жительства и уровня доходов домохозяйств;
- в 2030 году 100% детей (мальчиков и девочек) соответствующего возраста будут иметь законченное среднее образование;
- к 2030 году на 20% увеличилось число квалифицированных учителей, в том числе путем международного сотрудничества по вопросам подготовки учителей;
- обеспечено получение бесплатных услуг дополнительного образования не менее чем 50% детей в возрасте от 5 до 18 лет;
- сокращен разрыв в уровне профессионального образования мужчин и женщин, сельского и городского населения;
- обеспечено участие в непрерывном образовании не менее 30% трудоспособного возраста;
- введена независимая оценка качества образования;
- повышена квалификация учителей и обеспечено лучшее стимулирование преподавательского состава, особенно в сельской местности;
- укреплена и улучшена школьная инфраструктура, лаборатории и другое учебное оборудование;
- обеспечен лучший доступ и качество образования для детей с инвалидностью и со специальными потребностями;

- обеспечено более эффективное использование государственных средств на образование;
- соблюдаются важнейшие нормативы для научной сферы - доля общих затрат на науку относительно ВВП (не ниже 1,5%), соотношение заработной платы занятых в науке и научном обслуживании и в экономике в целом (не ниже 1,25:1), доля занятых исследованиями и разработками поддерживается на уровне не ниже 0,6-0,65%, доля компаний ведущих НИОКР не менее 15%.

В целом, достижение ожидаемых результатов будет способствовать созданию условий для активизации механизмов развития «экономики знаний».

4.2. Здоровье и долголетие

Реформы в системе здравоохранения направлены на обеспечение доступа населения к услугам здравоохранения и питания. Особые усилия прилагаются для внедрения новых высокотехнологичных услуг. В 2015 году средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Таджикистане составляет 73,5 лет (в том числе 71,7 для мужчин и 75,5 для женщин).

За период 2007-2015 гг. расходы Государственного бюджета республики на здравоохранение увеличились в 6,3 раза. И в настоящее время совокупные расходы государства на здравоохранение составляют 2,1% к ВВП, что сопоставимо с уровнем расходов стран с близким размером подушевого ВВП.

Рост доходов и численности среднего класса повысит требования к качеству и диверсифицированности медицинских услуг.

Бремя неинфекционных болезней увеличится - как из-за старения населения, так и если сохранятся проблемы - негативного воздействия потребления табака, меньшей физической активности, неправильного питания и вредного для здоровья употребления алкоголя.

На долгосрочную перспективу ставится задача повысить и поддерживать 100% обеспеченность населения первичной врачебной помощью.

Основные реформы в сфере здравоохранения будут направлены на обеспечение устойчивости и доступа всех групп населения к оздоровительной, лечебной и реабилитационной медицине. Для достижения национальных приоритетов развития в здравоохранении уровень совокупных расходов на эту сферу необходимо будет повысить к 2030 году на 2-2,5 процентных пункта от ВВП. При этом ставится задача коренного повышения качества диагностики и всех видов медицинской помощи, а также переориентация отрасли на профилактическую медицину.

Обеспечение здоровья населения является межсекторальной проблемой, решение которой зависит от здоровья при рождении, грамотности населения, образа жизни, экологического состояния среды обитания, условий труда, полноценности питания, уровня благосостояния и эффективности системы здравоохранения, поэтому важна комплексность подходов и решений.

Прорывными институциональными точками роста (ключевыми решениями) станут:

- учреждения первичной медико-санитарной помощи;
- формирование системы государственно-частного партнерства в здравоохранении;
- разработка и реализация комплексного подхода в обеспечении здравоохранения и биобезопасности в рамках концепции «Единое здоровье»;
- целевая программа здорового образа жизни;
- целевые программы развития детского спорта;
- создание межтерриториального медико-реабилитационного кластера на базе рекреационного потенциала республики.

Основные проблемы:

- слабая результативность функционирования системы здравоохранения, которая требует постоянного обновления технологий и повышения квалификации медицинского персонала;
- слабая мотивация персонала к работе;

- государственное финансирование недостаточно для сохранения высокого уровня государственных гарантий, значительность доли частного финансирования;
- разрыв в уровне доступа и медицинского обслуживания по специализированным видам помощи сельскому и городскому населению;
- недостаточная эффективность национальной системы ветеринарно-санитарного и фитосанитарного контроля пищевых продуктов;
- низкая мотивационная активность населения по формированию здорового образа жизни, профилактики заболеваний.

Приоритеты.

Важным фактором повышения человеческого капитала относительно обеспечения здоровья и долголетия будет реализация следующих приоритетов:

(1) системные преобразования в здравоохранении;

(2) улучшение доступности, качества и эффективности медико-санитарных услуг;

(3) развитие ресурсов здравоохранения;

(4) внедрение моделей ведения здорового образа жизни.

Основные направления действий:

В качестве основных направлений действий в обеспечении здоровья и долголетия определены:

В области системных преобразований в здравоохранении:

- внедрение страховых механизмов финансирования;
- создание устойчивой нормативной правовой базы и развитие практики государственно-частного партнерства в секторе здравоохранения;
- формирование конкурентной среды на рынке медицинских услуг;
- создание системы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи, которая позволит покрыть расходы на экстренную помощь и лечение социально значимых болезней и предоставит доступ к медицинским услугам для социально уязвимых групп населения;
- поддержка создания крупных высокотехнологичных специализированных научно-практических медицинских центров, функционирующих на базе смешанного финансирования;
- разработка и внедрение механизмов защиты прав пациента и медицинского персонала.

В области улучшения доступности, качества и эффективности медико-санитарных услуг:

- подготовка, принятие и внедрение нового механизма оценки результативности деятельности врачей и лечебных учреждений с учетом международного опыта, прозрачной системы финансирования и государственной поддержки лечебных заведений на основе результатов оценки их деятельности;
- модернизация учреждений первичной медико-санитарной и экстренной помощи, особенно в сельской местности;
- обеспечение эффективности координации взаимодействия здравоохранения с системой социальной защиты;
- модернизация инфраструктуры питьевого водоснабжения, санитарии и гигиены, энергоснабжения, систем питания, в особенности в сельской местности и небольших городах как важных составляющих в обеспечении качественной медицинской помощи и доступа к ней;
- реализация комплекса мер, направленных на укрепление детского здоровья и сокращение младенческой и детской смертности;
- укрепление системы обеспечения репродуктивного и материнского здоровья;
- развитие системы профилактической помощи и борьбы с инфекционными заболеваниями и нарушениями питания;
- формирование и развитие схем/моделей лекарственного обеспечения, повышения качества, эффективности лекарственных средств;

– поддержка создания специализированных центров реабилитации/ восстановления здоровья, в том числе для лиц с ограниченными возможностями (лиц с инвалидностью);
– стимулирование развития специальных форм малого бизнеса, в том числе, как меры поддержки лиц, обеспечивающих уход за лицами с инвалидностью;
– разработка и реализация целевых программ через средства массовой информации (СМИ) для развития толерантности и уважения к лицам с инвалидностью в обществе.

В области развития ресурсов здравоохранения:

– расширение и оптимизация размещения по территории страны амбулаторной системы, диагностических центров и стационаров;
– внедрение клинического аудита, как меры обеспечения качества, включая сертификацию и лицензирование медицинских учреждений;
– разработка и введение стандартов медицинских услуг по диагностике и лечению наиболее распространенных болезней;
– внедрение эффективной системы мониторинга финансовых потоков в сектор здравоохранения;
– совершенствование системы повышения квалификации персонала и оплаты услуг медицинских учреждений;
– укрепление потенциала, улучшение национальной системы наблюдения, включая прогнозирование, раннее оповещение и реагирование на эпидемию;
– разработка и внедрение систем управления медицинской информацией для сбора, хранения и обмена данными пациентов (единая информационная система управления здравоохранением, функционирующая на базе DHIS2 в онлайн режиме на уровне сел; электронные регистры по наблюдению за здоровьем беременных женщин и социально значимых заболеваний);
– обеспечение доступа медицинских работников к ресурсам и информации для осуществления качественной профессиональной деятельности.
– создание и развитие системы региональных центров туристско-рекреационной активности;
– стимулирование роста научно- исследовательских разработок, формирование долгосрочной модели финансирования научно- исследовательских разработок в системе здравоохранения.

В области внедрения моделей ведения здорового образа жизни:

– формирование и реализация системы продвижения профилактических мероприятий;
– стимулирование инвестиционных потоков в физическую культуру и спорт;
– расширение доступа к источникам информации в сфере питания для улучшения ухода и практики кормления, а также использования адекватно обогащенных продуктов питания, таких как йодированная соль;
– улучшение практики гигиены и санитарии среди населения по профилактике заболеваний и нарушению питания;
– формирование интегрированной в мировую систему национальной практики обеспечения безопасности пищевых продуктов, в рамках которой обеспечивается развитие ветеринарно-санитарного и фитосанитарного обслуживания;
– мониторинг и стимулирование снижения уровней загрязнения воды, воздуха и почвы.

Ожидаемые результаты.

- законодательно и методически проработаны вопросы сочетания платных и бесплатных медицинских услуг в государственных медицинских учреждениях и как следствие, обеспечена лучшая защищенность прав пациентов, на основе Программы государственных гарантий по обеспечению населения медико-санитарной помощью, внедрения системы страховой медицины;
- улучшен доступ к качественным медицинским услугам, в том числе малоимущего населения, и в сельской местности;

- применены более 90% обоснованных и утвержденных стандартов оказания многих видов медицинских услуг;
- снижена заболеваемость и смертность от инфекционных и инвазионных заболеваний, в том числе вакциноуправляемых и наиболее распространенных зооантропонозных заболеваний (особенно среди населения и в сельской местности);
- сокращена преждевременная смертность от неинфекционных заболеваний, в том числе малоимущего населения, и в сельской местности;
- снижена распространенность хронического и острого недоедания (низкорослость и истощение), а также дефицита микронутриентов среди населения, в частности среди детей и женщин репродуктивного возраста;
- улучшены практики ухода и кормления на уровне семьи, такие как исключительно грудное вскармливание среди детей до 6-месячного возраста;
- улучшена система подготовки медицинских кадров и существенно повышен уровень профессиональной подготовки специалистов системы;
- улучшен механизм лекарственного обеспечения, качества и эффективности лекарственных средств и фармацевтической деятельности;
- повышена роль медицинской науки в совершенствовании практики здравоохранения;
- внедрены в деятельность системы здравоохранения инновационные технологии;
- обеспечена реабилитация и социальная интеграция людей с инвалидностью;
- число детей с инвалидностью, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с инвалидностью, в общем количестве детей с инвалидностью в 2030 году составит не менее 50%;
- уровень материнской смертности будет снижен до 20 случаев на 100 тыс. живорождений;
- увеличен объем финансирования здравоохранения до 4,4% к ВВП и обеспечены дальнейший набор, формирование, подготовка и удержание медицинских кадров;
- вдвое сокращено число людей, не имеющих постоянный доступ к безопасному водоснабжению, водоотведению и улучшенной санитарии.

В целом, достижение ожидаемых результатов будет способствовать формированию механизмов обеспечения роста продолжительности жизни населения вне зависимости от региона проживания.

4.3. Социальная защита

Система социальной защиты создает условия для развития человеческого капитала.

Основные проблемы

- увеличение социального бремени бюджета и создание угрозы для фискальной устойчивости в перспективе;
- ограниченность возможностей обеспечения социальной защищенности малоимущих семей, в том числе с детьми;
- неразработанность минимальных социальных стандартов по предоставлению социальных услуг;
- неразвитость институциональной базы системы пенсионного страхования.

Приоритеты

Основными приоритетами в направлении развития **системы социальной защиты населения** являются:

(1) институциональная модернизация системы социальной защиты;
(2) обеспечение долгосрочной устойчивости пенсионной системы;
(3) сочетание направлений действий защищающего и стимулирующего возможности характера в процессе социальной защиты уязвимых слоев населения.

Основные направления действий

В области институциональной модернизации системы социальной защиты:

- формирование и развитие механизмов усиления адресности и повышения уровня социальной защиты малообеспеченных семей;

- создание единой электронной базы данных получателей социальных пособий;
- создание и внедрение системы «единого окна» в процесс регистрации и ведения отдельных форм социальной защиты, разработка и внедрение оптимальных механизмов финансирования социальных услуг;
- разработка и внедрение социальных минимальных стандартов, в том числе с учетом региональных особенностей;
- развитие механизмов стимулирования ориентации системы денежных трансфертов на инвестиции в человеческий капитал;
- разработка системы вовлечения негосударственных активов (как организационных, так и финансовых) в процесс социальной зашиты;
- создание и внедрение устойчивой системы психолого-медико-педагогических консультаций.

В области обеспечения долгосрочной устойчивости пенсионной системы:

- совершенствование системы регулирования участников рынка пенсионных накоплений, в том числе путем внедрения элементов риск-ориентированного надзора;
- создание правовых и институциональных условий для инвестирования пенсионных накоплений в долгосрочные финансовые инструменты, включая инвестиции в инфраструктуру в рамках проектов государственно – частного партнерства;
- обеспечение перехода на страховой, накопительный принцип формирования пенсий, в том числе пенсий для трудящихся мигрантов.

В области обеспечения сочетания направлений действий защищающего и стимулирующего возможности характера в процессе социальной защиты уязвимых слоев населения:

- развитие системы социальной защиты пожилых граждан через повышение качества и доступности социального обслуживания для лиц пожилого возраста, внедрение минимальных социальных стандартов социальных услуг, предоставляемых пожилым гражданам, создание и внедрение геронтологической службы для оказания медицинской помощи и других специализированных услуг людям пожилого возраста, формирование системы подушевого финансирования социальных услуг, оказываемых пожилым гражданам в интернатных учреждениях, создание механизмов гибкой занятости пожилых граждан;
- развитие системы социальной защиты лиц с ограниченными возможностями здоровья через создание системы профилактики роста новых случаев детской инвалидности, развитие медико-генетических услуг для раннего выявления врожденных пороков развития, разработка программ включения инвалидов в общество - формирование безбарьерной среды обитания в рамках градостроительных проектов, включая возможность спортивно-оздоровительных мероприятий, стимулирование мер поддержки лиц, обеспечивающих уход за инвалидами (развитие специальных форм малого бизнеса);
- социальная защита семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в особенности детей - сирот, путём предоставления социальных пособий и социальных услуг, реализуемых на основе оценки нуждаемости, разработка и внедрение минимальных стандартов социальных услуг, разработка и внедрение программы по социализации детей - воспитанников интернатных учреждений и их постинтернатному сопровождению; развитие системы социального жилищного строительства/обеспечения.

Ожидаемые результаты

- используются инструменты и механизм мониторинга бедности, идентификации малообеспеченности и нуждаемости, в том числе на местном уровне;
- создана единая электронная база данных получателей социальных пособий и услуг в разрезе пола получателей, возраста, типа поселения;

- сформирована и эффективно функционирует накопительная составляющая пенсионной системы;
- создано «Единое окно» системы регистрации и ведения услуг по социальной защите населения;
- повышены размеры пенсий и пособий при сохранении фискальной устойчивости, обеспечено соотношение пенсии/ заработная плата не ниже минимального уровня - 40%, устанавливаемого международными стандартами;
- усилена адресность предоставления и расширен доступ к социальной помощи и социальным услугам, социально незащищенным категориям граждан;
- создана безбарьерная среда для обеспечения инклюзивности и активного участия уязвимых групп в экономической и социальной жизни общества;
- созданы условия социализации и интеграции в общество уязвимых групп (пожилые граждане, выпускники интернатов, и др.) путем ведения реабилитации на уровне общин;
- создание устойчивой системы подготовки кадров социальной сферы.

4.4. Культура

Повышение культуры населения, развитие сети учреждений культуры и национальной системы искусства станут ключевыми задачами социального прогресса.

Прорывными институциональными точками роста станут:

- создание и эффективное функционирование Совета по культуре при Президенте Республики Таджикистан;
- нормативная законодательная база с учетом развития процессов глобализации и социально-культурных изменений в стране;
- формирование креативного кластера – групп коммерческих предприятий, включающих индустрию телевидения, издательства, кинопроизводства, звукозаписи;
- система поддержки притока инвестиций в развитие культуры;
- кооперация и интеграция учреждений общего, дополнительного образования, культуры и туризма;
- создание Фонда молодёжного сообщества – некоммерческого фонда, основной функцией которого является аккумулирование внебюджетных средств для поддержки и реализации молодёжных проектов и инициатив.

Основные проблемы.

- вследствие роста доли лиц с высшим образованием, развитыми культурными запросами и интересами, имеющаяся база учреждений культуры не соответствует спросу;
- не в должной мере отражается богатое национальное наследие, которое имеет большой воспитательный потенциал и ценные элементы всемирной литературы в национальной литературе, фильмах, анимации, научных и образовательных программах;
- неразвитость системы производства продукции культуры для детей;
- снижение человеческого капитала молодежи, в большей степени по качественным критериям, усиление его дифференциации на территории страны, отток талантливой и инициативной молодежи в другие страны;
- неразвитость поведенческих моделей, основанных на позитивных ценностях инноваций, правосознания, а также востребованных развитых компетенций, позволяющих адаптироваться к изменению условий жизнедеятельности.

Приоритеты.

Основными приоритетными направлениями действий в целях **повышения культурных ценностей поведения** являются:

(1) модернизация системы государственной поддержки культуры и искусства, сохранение культурного и языкового многообразия;
(2) рост человеческого капитала молодежи, повышение ее творческого потенциала и содействие приобщению к достижениям культуры и искусства;
(3) формирование культуры инновационного предпринимательства;

(4) обеспечение развития общего культурного пространства страны в условиях сохранения, возрождения и развития национальных традиций и культурных достижений за годы независимости, общечеловеческих ценностей.

Основные направления действий.

В области модернизации системы государственной поддержки культуры и искусства:

- развитие нормативной правовой базы по гарантиям охраны и поддержания сохранности объектов культурного наследия;
- стимулирование внедрения системы государственно-частного партнерства для финансирования крупных проектов по развитию культурной инфраструктуры и творческих индустрий, в том числе с участием иностранных инвесторов;
- поддержка ускоренного роста учреждений культуры и искусства в сельской местности в отдаленных регионах республики;
- развитие программ по сохранению и развитию культуры национальных меньшинств;
- формирование системы поддержки и продвижения национальных брендов республики в сфере искусства;
- формирование пакета стимулов по развитию творческих коллективов, развитие системы поиска и поддержки талантов.

В области роста человеческого капитала молодежи, повышения ее творческого потенциала и содействия приобщению к достижениям культуры и искусства:

- разработка и реализация институциональной реформы в области реализации молодежной политики с учетом гендерного фактора;
- разработка и внедрение комплекса учебных и специальных программ и инновационных методик гражданского и патриотического воспитания;
- реализация целевых программ, направленных на укрепление социального согласия в молодёжной среде, программ по профилактике религиозного экстремизма;
- разработка и реализация программ по формированию общественного мнения, осуждающего все формы насилия в отношении женщин и девочек.

В области формирования культуры инновационного предпринимательства:

- развитие системы информационной и консультационной поддержки инновационного предпринимательства;
- модернизация инновационной инфраструктуры (технопарков, технополисов), создание инфраструктуры способствующей возникновению стартапов;
- популяризация преимуществ и логики инновационного развития.

В области обеспечения развития общего культурного пространства страны в условиях сохранения, возрождения и развития национальных традиций и культурных достижений за годы независимости, общечеловеческих ценностей:

- развитие нормативной правовой, организационной и экономической базы развития отрасли через разработку и реализацию целевых программ;
- развитие системы популяризации материального и нематериального культурного наследия таджикского народа - исторических и культурных памятников, устных традиций и средств их выражения, включая язык искусства, традиции, обряды, знания и навыки, связанные с традиционными ремеслами, уникальными рукописями и включение их в список культурного наследия ЮНЕСКО.

Ожидаемые результаты.

- укреплена инфраструктура системы культуры и искусства;
- развиты и расширены возможности сохранения, преумножения культурного наследия/традиций страны;
- сформировано конкурентоспособное в социальной и культурной областях молодое поколение страны, обладающее набором востребованных компетенций;
- повышен потенциал молодежной активности и вклад молодежи в социальную стабильность и прогресс;

- улучшены условия по сохранению и развитию культуры национальных меньшинств;
- улучшены условия по сохранению и развитию культуры национальных меньшинств;
- повышен уровень инновационной предпринимательской культуры населения.

4.5. Среда для жизни

Важные демографические и экологические вызовы, с которыми сталкивается страна, включают рост спроса на жилищные и бытовые условия, загрязнение среды обитания и низкий уровень управления экосистемами, сохранение биоразнообразия, деградация земель, уязвимость к последствиям изменения климата, доступ к чистой воде и санитарии, а также утилизация бытовых отходов.

Основные долгосрочные задачи политики по улучшению жилищных условий населения связаны с увеличением обеспеченности жилой площадью в 2030 году, расширением возможностей доступа к самостоятельному жилью, особенно молодых семей, улучшением качества жилья, как за счет качественного строительства нового жилья, так и за счет капитального ремонта существующего жилого фонда, улучшением условий проживания населения за счет лучшего доступа к коммунальным услугам с акцентом на сельскую местность, повышением стабильности и улучшением качества оказываемых населению коммунальных услуг, улучшением финансовой устойчивости предприятий жилищно-коммунального хозяйства, созданием ареалов безопасности с позиций предотвращения риска стихийных бедствий.

Благоприятная среда для жизни.

Долгосрочное видение стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства заключается в обеспечении полного доступа всех граждан Таджикистана к устойчивым, приемлемым с точки зрения цены и качества услугам, на основе принципов рыночной экономики, которые отвечают современным санитарным и экологическим требованиям. Вопросы системы управления рисками стихийных бедствий и эффективного управления природными ресурсами также являются неотъемлемой частью данной стратегии. При этом будет важной активизация деятельности в направлении ресурсосбережения, адаптации к изменению климата и учета положений Сендайской рамочной программы по снижению риска стихийных бедствий.

Основные проблемы.

- лишь незначительная часть семей с наиболее высоким доходом реально могут воспользоваться рынком жилья для улучшения жилищных условий;
- коммунальный сектор, несмотря на все усилия по его реформированию, пока не стал сектором экономики, инвестиционно-привлекательным для частного бизнеса;
- изношенность инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства;
- предоставляемые услуги не соответствуют потребностям населения, они ресурсо- и энерго- неэффективны;
- неравенство в доступе к безопасным системам питьевого водоснабжения, санитарии и гигиены, отопления и энергоснабжения жилого сектора между городскими и сельскими поселениями;
- высокий риск возникновения стихийных бедствий, в том числе вследствие изменения климата.

Приоритеты.

Основными приоритетными направлениями действий в целях **создания комфортной среды для жизни** являются:

(1) повышение доступа к жилью;
(2) развитие системы коммунального обслуживания;
(3) повышение доступности систем питьевого водоснабжения, санитарии и гигиены;
(4) усиление стимулов по защите окружающей среды у населения и хозяйствующих субъектов;
(5) развитие системы управления рисками стихийных бедствий

Основные направления действий.

В области повышения доступа к жилью:

- развитие первичного рынка ипотечного кредитования, в том числе через формирование и внедрение стандартов ипотечного кредитования, стимулирование технической и финансовой устойчивости банковской деятельности;
- создание условий для формирования вторичного рынка ипотечного финансирования и секьюритизации ипотечных кредитов;
- содействие целевому формированию накоплений населением с целью приобретения жилья, в том числе с помощью строительно-сберегательных кооперативов;
- комплексное развитие рынка недвижимости, которое включает необходимость совершенствования нормативной правовой базы закрепления прав владения земельными участками под жилищное строительство, увеличение предложений городской земли под жилье, обеспечение доступности достаточной ее части для домохозяйств с доходами на уровне среднего дохода, развитие национальных стандартов и программ финансирования для городского планирования, земельного управления и зонирования для обеспечения достаточного предложения недорогого жилья;
- формирование системы поддержки в доступе к жилью, в том числе молодых семей, молодых специалистов;
- ревизия принципов и правил градостроительства (реконструкция и новое строительство, централизованные и автономные источники коммунальных услуг, мониторинг норм безопасности, энергоэффективности, сейсмоустойчивости).

В области обеспечения развития системы коммунального обслуживания:

- поэтапная реорганизация существующей системы управления коммунального обслуживания с учетом имущественной принадлежности объектов системы коммунального обслуживания;
- развитие нормативной правовой базы по содействию развитию конкуренции в сфере эксплуатации жилищного фонда для удешевления услуг;
- создание механизмов стимулирования привлечения долгосрочных финансовых ресурсов для развития городской и сельской инженерно-коммунальной инфраструктуры с использованием различных источников;
- совершенствование системы тарифного регулирования в системе жилищно-коммунального хозяйства с целью повышения ее инвестиционной привлекательности и реализации проектов государственно-частного партнерства;
- формирование накопительных фондов финансирования расходов на капитальный ремонт многоквартирных жилых домов, формирование системы участия местных органов самоуправления в регулировании жилищно-коммунальных отношений;
- формирование пакета механизмов по обеспечению финансовой устойчивости предоставления жилищно-коммунальных услуг с учётом ценовой доступности для всех граждан страны.

В области повышения доступности систем питьевого водоснабжения, санитарии и гигиены с фокусом на потребности женщин и девочек, а также лиц, находящихся в уязвимом положении:

- формирование системы нормативных правовых и программных разработок по управлению системой питьевого водоснабжения, санитарии и гигиены с фокусом на потребности женщин и девочек, а также лиц, находящихся в уязвимом положении;
- разработка и продвижение инвестиционных программ для финансирования строительства/реабилитации систем водоснабжения и водоотведения, внутрихозяйственных водопроводных сетей и скважин, расширения городских сетей водоснабжения;
- расширение международного сотрудничества и поддержки в укреплении национального потенциала в области водоснабжения и санитарии (в том числе сбора дождевой воды, опреснения воды, повышения эффективности водопользования, обработки сточных вод и применения технологий утилизации и повторного использования);

– усиление мер по повышению санитарно-гигиенического образования.

В области усиления стимулов по защите окружающей среды у населения и хозяйствующих субъектов:

– формирование пакета стимулов по сбережению воды, газа, электроэнергии;
– разработка и обеспечение внедрения экологических требований при использовании личного транспорта, продовольствия, утилизации отходов;
– формирование и распространение кодекса охраны природы, механизмов адаптации к изменению климата с расширением международного сотрудничества в данном направлении.

В области развития системы управления рисками стихийных бедствий:

- наращивание национального институционального потенциала по упреждению стихийных бедствий, готовности к ним, смягчению последствий;
- интегрирование действий по снижению риска стихийных и климатических бедствий в систему управления секторами экономики страны;
- разработка и внедрение механизмов снижения социальной уязвимости вследствие стихийных бедствий;
- формирование и внедрение гендерно - чувствительного системного информационного обеспечения и обучения населения упреждающим, защищающим и восстанавливающим действиям по стихийным бедствиям;
- развитие системы имплементации вопросов изменения климата, предотвращения стихийных бедствий в стратегические региональные документы, укрепление местного потенциала управления рисками чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

Ожидаемые результаты.

- все граждане Таджикистана имеют доступ к устойчивым, приемлемым по цене и качеству жилищно-коммунальным услугам в соответствии с современными санитарными и экологическими требованиями, и на основе принципов рыночной экономики;
- улучшен доступ населения к воде и санитарным услугам, особенно в селе;
- уменьшено использование твёрдого топлива для приготовления пищи, особенно в селе;
- средний уровень обеспеченности жильем к 2030 году составит не менее 17 $м^2$ на человека;
- внедрены кредитно-финансовые механизмы жилищного строительства и развития коммунальной инфраструктуры;
- создана конкурентная среда в сфере управления жилищным фондом и объектами коммунальной инфраструктуры;
- улучшены экологические условия жизни, в том числе для малообеспеченных людей в сельской и горной местностях;
- смягчение последствий острых экологических рисков, повышение сопротивляемости и способности упреждения стихийных бедствий.

4.6. Сокращение социального неравенства

Социальное неравенство имеет крайне негативные экономические и политические последствия, снижает качество роста и препятствует инвестиционной активности. Более того, социальное неравенство мешает осуществлению сценариев индустриального и индустриально-инновационного развития. Уровень неравенства по доходам и социальное неравенство в Таджикистане остается высоким. Место жительства сильно влияет на возможности доступа к услугам, образованию, здравоохранению, самореализации. Устранение причин неравенства и превращение структурных барьеров в новые возможности по его преодолению является ключевым условием для обеспечения уверенного, устойчивого, сбалансированного и инклюзивного экономического роста.

При этом, женщины и дети уязвимы вследствие недостаточной эффективности имеющихся механизмов обеспечения и защиты их прав, интересов. Неравенство в возможностях сельских женщин наиболее высоко не только вследствие сохранения более высоких гендер-

ных стереотипов и ограничений выбора сферы занятости, но и относительно низкого качества инфраструктуры, которое влияет на доступ к ресурсам и возможностям. Нуждается в дальнейшем усилении и деятельность в отношении детей, находящихся в трудной жизненной ситуации - детей-сирот и детей с инвалидностью, несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

Обеспечение инклюзивного, стабильного и устойчивого экономического роста является важной задачей долгосрочного развития.

Обеспечение равенства возможностей и уменьшение социального неравенства в Таджикистане.

Основные проблемы.

- высокий уровень поляризации доходов и возможностей в обществе, неустойчивый рост и неравномерное географическое распределение экономических возможностей;
- внешняя трудовая миграция мужчин имеет непосредственные гендерные последствия, в числе которых проблема оставленных женщин и детей, особенно в сельской местности;
- значительные объемы неоплаченного домашнего труда женщин вследствие выполнения репродуктивных функций, недостаточной развитости социальной инфраструктуры, особенно в сельской местности;
- проявление различных форм насилия в отношении женщин, которое причиняет огромный физический и психологический вред женщинам и девочкам, ограничивает их возможности для реализации потенциала, а также влечет за собой большие экономические затраты как для них самих, так и для общества в целом;
- ограниченная социальная вовлеченность уязвимых категорий детей (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с инвалидностью и дети, находящиеся в социально опасном положении).

Приоритеты.

Для обеспечения **равенства возможностей и уменьшения социального неравенства** выделены следующие приоритеты:

(1) развитие системы обеспечения инклюзивного развития и снижения неравенства;
(2) сокращение гендерного неравенства на основе совершенствования политики по обеспечению фактического гендерного равноправия; предотвращения всех форм насилия в отношении женщин и девочек;
(3) обеспечение благополучия детей.

Основные направления действий.

В качестве основных направлений действий в области обеспечения **равенства возможностей и уменьшения социального неравенства** определены:

В направлении развития системы обеспечения инклюзивного развития и снижения неравенства:

- формирование системы всеобщего доступа к качественным общественным социальным услугам (с учетом потребностей и возможностей бедных и среднего класса);
- продвижение системы прозрачности и подотчетности органов государственной власти, поддержка общественного мониторинга исполнения принятых обязательств по перераспределению социальных услуг и их качества, развитие системы социального диалога;
- создание механизмов поддержки региональных инициатив, включая программы развития человеческого капитала и межрегиональной интеграции;
- разработка и внедрение практики национальных докладов по диагностике роста и инклюзивности развития.

*В области **совершенствования политики по обеспечению фактического гендерного равноправия**:*

- совершенствование законодательства в целях реализации государственных гарантий по созданию равных возможностей для женщин и мужчин;

– разработка институциональных механизмов по внедрению в отраслевые политики национальных и международных обязательств по обеспечению гендерного равенства и расширения возможностей женщин;
– активизация механизмов обеспечения правовой грамотности и социальной вовлеченности женщин, включая сельских;
– повышение гендерного потенциала и гендерной чувствительности сотрудников органов всех ветвей власти;
– внедрение гендерного бюджетирования в бюджетный процесс.

*В области **предотвращения всех форм насилия в отношении женщин и девочек**:*

– развитие законодательной и нормативной базы по профилактике насилия в отношении женщин и оказанию помощи жертвам насилия;
– создание институтов по координации и расширению деятельности государственных структур в сфере профилактики насилия и помощи жертвам насилия;
– расширение спектра действий по обеспечению доступа и качества услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию;
– совершенствование гендерной статистики и создание сводной базы данных по всем видам насилия;
– разработка и реализация программ по изменению восприятия и форм поведения, оправдывающих насилие в отношении женщин и девочек.

*В области **обеспечения благополучия детей**:*

– создание практики формирования национальных докладов в области детского благополучия и социальной вовлеченности детей с инвалидностью, сирот, детей из малоимущих семей, детей в конфликте с законом;
– институциональное развитие системы государственной защиты прав ребёнка, формирование политики улучшения положения детей (внедрение в законодательство понятия «правосудие для детей»);
– формирование системы профилактики детского неблагополучия;
– создание института по защите прав ребенка (Омбудсмена) и осуществление правовой реформы относительно ювенальной юстиции.

Ожидаемые результаты.

- созданы механизмы обеспечения инклюзивного развития (в том числе налоговые и бюджетные преференции);
- развиты системы социального диалога;
- используются эффективные законодательные, институциональные, организационные и финансовые механизмы по обеспечению гендерного равенства и расширению возможностей женщин и девочек;
- в отраслевые политики внедрены национальные и международные обязательства по обеспечению гендерного равенства и расширению возможностей женщин и девочек;
- созданы новые структуры по координации и расширению деятельности государственных органов в партнерстве с гражданским сектором в сфере профилактики насилия и помощи жертвам насилия;
- сократилось число случаев всех форм насилия и расширился доступ и качество услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию;
- успешно осуществляется воздействие государственных и негосударственных СМИ на формирование общественного мнения по преодолению гендерных стереотипов и по изменению восприятия и форм поведения, оправдывающих насилие в отношении женщин и девочек;
- сформирована система профилактики детского неблагополучия;
- успешно функционируют институты по защите прав ребенка и ювенальной юстиции.

ГЛАВА 5. КАЧЕСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ

Мировая экономика вступает в период замедления роста, которое затрагивает крупнейших торговых, экономических и инвестиционных партнеров Таджикистана. Происходит изменение траектории их развития, что создает новые проблемы и открывает дополнительные возможности для дальнейшего развития экономики Таджикистана. В этих условиях сохранение устойчивых темпов экономического роста, обеспечение диверсификации и конкурентоспособности национальной экономики предстают наиважнейшими задачами. В то же время, сегодня страна нуждается в новой модели развития, основанной на стимулировании инвестиций и новых технологий в **реальный сектор экономики (РСЭ), политике продуктивной занятости, ресурсообразующей финансовой системе и, самое главное, адекватном инвестиционном климате.** Именно эти сектора в ближайшие годы будут определять качество будущего роста и направления структурных реформ, направленных на повышение эффективности использования национального богатства, представленного человеческим, природным, физическим и финансовым капиталом. Новая модель развития должна обеспечить ускоренный рост промышленности, сельского хозяйства и финансового сектора, создать условия для выхода на новые экспортные рынки, ограничить неэффективный потребительский импорт и снизить зависимость от денежных переводов мигрантов.

5.1. Реальный сектор.

В целях обеспечения успешного перехода от политики стабилизации к политике устойчивого долгосрочного социально-экономического развития страны особую актуальность приобретает разработка обоснованной стратегии развития реального сектора национальной экономики, отражающей качественно новое состояние управленческой культуры и общественного сознания в целом и гарантирующей применение эффективных превентивных мер в ответ на вызовы современности.

Устойчивое, согласованное и превентивное функционирование и развитие всех сегментов РСЭ является гарантом обеспечения энергетической, продовольственной, транспортной и коммуникационной и, как следствие, экономической безопасности страны.

Реализация стратегических задач в реальном секторе экономики создаст материальные основы для продуктивной занятости, диверсификации производства и экспорта, повысит доступность и качество социальных услуг для всех категорий населения, что прямо связано с уровнем реализации всех задач ЦУР в Таджикистане.

Развитие реального сектора национальной экономики предполагает эффективное использование национального богатства, представленного человеческим, природным и физическим капиталом, а также расширение инновационной деятельности.

Основные проблемы.

Несмотря на достигнутые успехи в восстановлении и развитии РСЭ ряд проблем сохраняют свою актуальность и масштабность, что увеличивает риски перехода к высокотехнологичным и эффективным отраслям реального сектора, и создает предпосылки появления новых вызовов и угроз энергетической, продовольственной, транспортной и, как следствие, экономической безопасности страны. Недостаточный уровень развития РСЭ не дает возможность Таджикистану позиционировать себя в рейтинге глобальной конкурентоспособности даже на уровне перехода от конкуренции на основе ресурсов к конкуренции на основе производительности.

Наиболее значимыми **общими и специфическими проблемами РСЭ**, сохраняющими свою актуальность и масштабность, являются:

Общие проблемы**:**

- сохраняющиеся трудности периода радикальных рыночных преобразований;

- неэффективность управления природными ресурсами, выражающаяся в росте природоемкости производства, загрязнении компонентов окружающей среды и высоком уровне непроизводительных потерь продукции, прежде всего, электрической энергии;
- дефицит электроэнергии в осенне-зимний период из-за ограниченных возможностей для сбора воды в этот период;
- в начальной фазе перехода к интегрированному управлению водными ресурсами;
- увеличение отрицательного влияния на окружающую среду предприятий горнодобывающей промышленности;
- сохраняющаяся техническая и технологическая отсталость, высокая степень физического и морального износа промышленного и сельскохозяйственного оборудования и объектов инфраструктуры в условиях роста цен на энергоносители и другие материально-технические средства;
- недостаточная инвестиционная привлекательность РСЭ (за исключением производства алюминия, электроэнергии и хлопка, горнорудной промышленности, транспортных коммуникаций);
- отраслям РСЭ свойственен низкий уровень инновационной деятельности, они не создают спрос на новые знания и технологии, что не стимулирует активную деятельность научных и образовательных учреждений, как составной части национальной инновационной системы, исключительная роль государства и международных фондов в поддержке научно-исследовательской сферы не обеспечивает должной динамики инновационного роста экономики;
- сохраняется тенденция роста объема накопленных промышленных выбросов и загрязнения земельно-водных ресурсов в промышленных регионах, отрицательного влияния на окружающую среду предприятий горнодобывающей промышленности;
- низкий уровень развития, недостаточная конкурентоспособность и слабая диверсификация обрабатывающей промышленности;
- сохраняется недостаток квалифицированных специалистов, как топ-менеджеров, так и руководителей среднего звена, вызванный проблемами образования и продолжающейся миграцией квалифицированных кадров;
- слабая координация деятельности государственных органов по управлению и регулированию РСЭ в целом, и его сегментами в частности, по координации деятельности отраслевых подсистем ТЭК, сельских товаропроизводителей и перерабатывающих предприятий, что приводит к неэффективному использованию топливно-энергетических ресурсов, неразвитой системе переработки продукции сельского хозяйства, сбоям в поставках сырья и низкому его качеству. АПК перерабатывает лишь 20% продукции сельского хозяйства страны;
- отсутствие учёта прогнозов изменения климата в среднесрочной и долгосрочной перспективе и его влияния на устойчивое развитие страны и отраслей экономики в будущем.

Специфические проблемы:

В топливно-энергетическом комплексе:

- сохраняющаяся изолированность энергосистемы Таджикистана от энергосистемы Центральной Азии обостряет сезонный дефицит электрической энергии (мощности) в Таджикистане и значительно ограничивает возможности реализации экспортного потенциала электроэнергетики, что является дестабилизирующим фактором энергетической и экономической безопасности страны. Ущерб от введения ограничений на поставку электроэнергии в зимний период по оценкам ВБ составляет 200 миллионов долларов США в год;
- низкий уровень надежности электроснабжения и барьеры для присоединения новых потребителей;
- недостаточное использование местных топливно-энергетических ресурсов для восполнения сезонного дефицита электроэнергии;
- низкая энергоэффективность производства и потребительского сектора;

- недостаточно эффективная нормативная правовая база в топливно-энергетическом комплексе страны;
- неадекватная тарифная политика в электроэнергетике, что является барьером развития частного предпринимательства в РСЭ, создает предпосылки для расширения теневого бизнеса, не стимулирует процессы энергосбережения и повышения энергоэффективности;
- слабая диверсификация генерирующих источников (ГЭС вырабатывают 96% от общей установленной мощности электростанций) и вовлеченность в хозяйственный оборот энергии солнца, ветра, биомассы.

В агропромышленном комплексе:

- слабый механизм государственной финансовой поддержки предприятий АПК;
- препятствия для консолидации земельных участков, затрудняющие инвестиции в создание крупных высокопроизводительных агробизнесов;
- отсталая материально-техническая база АПК при ограниченном доступе его предприятий к информации о потенциальных рынках сбыта, длительность и дороговизна внешнеторговых операций, что создает угрозы обеспечению продовольственной безопасности;
- несовершенство механизма регулирования земельных отношений в аграрном секторе, включая неравный доступ женщин к земле, и ослабленная ирригационная система, что привело к деградации плодородия почвы, ухудшению ее мелиоративного состояния, а неэффективное использование пастбищ привело к ухудшению их экологического состояния;
- неадекватное управление водными ресурсами в АПК, в том числе из-за интегрированного управления водными ресурсами;
- сохраняющаяся выраженная зависимость экономики страны от импорта продовольственных товаров, оборудования, комплектующих, органического топлива, древесины и др.;
- значительные риски для развития АПК в связи с долгосрочными глобальными изменениями климата;
- низкий уровень экологической устойчивости развития сельского хозяйства, связанный с усилением деградации земельно-водных, прежде всего, пахотных земель в результате эрозии, загрязнения, засоления, заболачивания, повышения уровня подземных вод, уменьшения лесных территорий, вывода земель из сельскохозяйственного оборота, а также факторов климатических изменений.

В промышленности:

- несовершенство системы налогообложения и неразвитость механизмов финансово-кредитной поддержки инвестиционной и инновационной деятельности;
- низкий уровень внутри-, межотраслевой и межтерриториальной кооперации и интеграции, неразвитость кластерного подхода;
- низкое качество и высокая энерго-, трудо- и материалоемкость продукции, что предопределяет ее низкую конкурентоспособность;
- несовершенство механизмов управления отходами промышленного производства.

В транспортном и телекоммуникационном секторах:

- несоответствие требованиям международных стандартов безопасности и эксплуатации видов транспорта, обеспечивающих ускоренное развитие предприятий РСЭ;
- слабое развитие местных воздушных сообщений и наземной инфраструктуры для них;
- ограниченные возможности бюджета по развитию отрасли и, как следствие, ее зависимость от внешнего финансирования в условиях сложного географического рельефа;
- удаленность от морских путей и развитых транспортных коридоров;
- высокая стоимость грузоперевозок и транспортных тарифов;
- практическое отсутствие сети транспортно-логистических центров;

- слабое развитие системы государственно-частного партнерства в транспортном комплексе;
- слабая структура автомобильного транспорта при низкой плотности и качестве автомобильных дорог;
- рост загрязнения воздуха в городах (и промышленных зонах) сопровождается недостаточностью контроля соответствующими органами за выбросами из транспортных средств и качеством проверок на соответствие транспортных средств экологическим нормам и нормативам;
- сохраняющиеся ограничения в развитии и пространственном расширении рынка связи и информационных услуг.

Приоритеты в развитии РСЭ.

Общим приоритетом в развитии РСЭ является эффективный вклад в обеспечение энергетической и продовольственной безопасности страны, развитие коммуникационных возможностей страны, повышение конкурентоспособности национальной экономики и укрепление социальной стабильности на основе комплексного освоения природно-ресурсного потенциала страны, в том числе интегрированного управления водными ресурсами, стимулирования превентивного устойчивого развития отраслей, их модернизации и диверсификации, предусматривающих использование инновационных технологий.

Специфическими приоритетами являются:

(1) В топливно-энергетическом комплексе:

- обеспечение надежного энергоснабжения экономики страны при эффективном использовании энергетических ресурсов;
- обеспечение перехода гидроэнергетики страны в бюджетоформирующую отрасль страны, ее решающей роли в снижении бедности, содействии не только собственному развитию, но и других секторов экономики;
- дальнейшее развитие малой гидроэнергетики и других ВИЭ как для снижения бедности и обеспечения доступа населения, особенно сельского, к социальным благам, так и для общего развития экономики, в первую очередь, малого предпринимательства;
- обеспечение перехода Таджикистана из числа регионального и мирового лидера по потенциальным запасам гидроэнергии в лидеры по эффективности освоения и использования энергетического потенциала страны и на этой основе продвижение интересов национальной энергетики на внешних рынках, как путем проведения соответствующей энергетической дипломатии, так и на базе использования рыночных механизмов.

(2) В агропромышленном комплексе:

- расширение вклада в обеспечение наличия и достаточности продуктов питания, их качества и безопасности на основе перехода к высокому уровню индустриализации и устойчивого превентивного развития аграрного сектора, внедрения инновационных и экологически безопасных технологий;
- повышение эффективности использования земельно-водных и человеческих ресурсов на основе улучшения мелиоративно-ирригационного состояния сельскохозяйственных угодий и обеспечения продуктивной занятости сельского населения;
- реконструкция и восстановление ирригационной инфраструктуры и внедрение современных технологий энергосберегающего орошения.

(3) В промышленности:

- повышение конкурентоспособности и цепочки добавленной стоимости отраслей промышленности;
- рост объема производства и реализации промышленной продукции, конкурентоспособной на внутренних и внешних рынках;
- организация эффективной системы воспроизводства кадров, способных создавать и осваивать промышленные технологии, производить инновационную продукцию;

- создание институциональных основ для устойчивого и превентивного развития отраслей промышленности, создание инновационных высокопроизводительных кластеров.
- развитие национальной системы селективного импортозамещения на основе переработки местных ресурсов, прежде всего, в агропромышленном комплексе (переработка плодоовощной продукции и наращивание ее выпуска), строительном комплексе, легкой и пищевой промышленности.

(4) В транспортном и телекоммуникационном секторах:

- эффективное использование финансовых ресурсов, в том числе из привлеченных зарубежных источников, для строительства новых, реконструкции действующих транспортных объектов, обеспечивающих не только внутренние потребности в транспортных услугах, но и ускорение процессов интеграции экономики страны в мировую экономику;
- получение максимальных выгод от создаваемой трансконтинентальной транзитной инфраструктуры;
- всестороннее расширение сети всех видов транспорта и рационализация структуры парка подвижного состава, оптимизация их работы для обеспечения индустриального и инновационного развития национальной экономики и удовлетворения потребностей человека;
- обеспечение развития в соответствии с современными требованиями сети транспортно-логистических центров и системы их обслуживания;
- создание независимого регулятора в сфере телекоммуникаций в соответствии с обязательством перед Всемирной торговой организации (ВТО);
- преодоление электронно-цифрового разрыва между различными регионами, особенно в сельских и отдаленных районах;
- институциональное укрепление сектора телекоммуникации для привлечения инвестиций частного сектора.

Основные направления действий.

Для решения основных проблем, в рамках стратегических приоритетов РСЭ будет обеспечено выполнение действий по следующим направлениям:

- обеспечение привлекательных налоговых, регуляторных и правовых условий для реализации инвестиционных проектов в реальном секторе экономики;
- создание эффективной системы содействия реализации инвестиционных проектов;
- формирование и развитие кластеров индустриально-инновационной направленности, в рамках которых взаимодействие образовательных учреждений и предприятий РСЭ обеспечит развитие научных исследований и инновационной деятельности, членство в кластере облегчит доступ к новым технологиям;
- продвижение национальных интересов при формировании оптимальных энергетических потоков в Центральной и Южной Азии посредством освоения гидроэнергетического потенциала, восстановления ранее существовавшей и создания новой энергетической инфраструктуры, а также обеспечения их эффективного использования на основе экономической и технологической интеграции с системой энергетических коммуникаций в регионах;
- развитие законодательства и регулирования, направленного на энергосбережение и повышение энергоэффективности;
- стимулирование модернизации и технологического перевооружения, инновационной деятельности, энерго- и ресурсосберегающих инновационных технологий;
- развитие электроэнергетики на основе диверсификации для сглаживания сезонных колебаний генерации, в том числе с использованием возобновляемых источников энергии;
- модернизация электросетевого хозяйства для сокращения потерь, повышения надежности энергоснабжения и расширения возможностей использования различных возобновляемых источников энергии;
- переход к комплексному управлению водными ресурсами;

- развитие логистической инфраструктуры;
- практическая реализация мер по глубокой переработке местного сырья и материалов;
- стимулирование инновационной и инвестиционной активности, повышение эффективности НИОКР;
- содействие формированию национальных брендов и повышение имиджа и продвижения продукции предприятий РСЭ Таджикистана на внутреннем и мировых рынках;
- развитие систем сертификации и внедрение международных стандартов качества;
- упрощение экспортно-импортных процедур;
- содействие созданию негосударственных институтов в продвижении экспорта;
- разработка и реализация мер по сокращению уровня промышленных и транспортных выбросов в атмосферу и загрязнения земельно-водных ресурсов, совершенствование механизмов управления отходами промышленного производства и используемыми химическими веществами;
- содействие формированию конкурентоспособных производственных цепочек и кластеров в РСЭ, обеспечивающих импортозамещение и развитие экспорта;
- создание необходимых условий для дальнейшего ускоренного развития строительного комплекса и промышленности стройматериалов, в том числе с использованием местной минерально-сырьевой базы и отходов горнодобывающей промышленности;
- содействие интеграционным процессам предприятий РСЭ на основе создания условий для равноправного сотрудничества в сфере высоких технологий посредством создания совместных предприятий, промышленных парков и расширения деятельности СЭЗ;
- организация эффективной системы воспроизводства кадров, способных эффективно управлять, создавать и осваивать конкурентоспособные инновационные технологии в энергетике, АПК, промышленности, транспорте и связи;
- защита и поддержка отечественного товаропроизводителя в пределах нормативов ВТО, организация системы мер по защите внутреннего рынка от контрафактной продукции, используемой в энергетике, промышленности, АПК и населением;
- формирование конкурентоспособных производственных цепочек и кластеров в АПК, обеспечивающих импортозамещение и развитие экспорта;
- адаптация АПК к долгосрочным изменениям климата и реализация мер содействия международной сертификации качества экспортных сельскохозяйственных продуктов;
- разработка и реализация мер, направленных на формирование дополнительного спроса АПК на электроэнергию в летний период;
- разработка и реализация мер по строительству и реконструкции транспортных и телекоммуникационных линий для расширения коммуникационных возможностей страны;
- приведение в соответствие с требованиями международных стандартов железнодорожных, автомобильных, воздушных линий и всех видов транспорта, включая развитие нетрадиционных и специальных видов транспортных коммуникаций, обеспечивающих ускоренное развитие предприятий РСЭ;
- укрепление трансграничной телекоммуникационной инфраструктуры.

Ожидаемые результаты

Предполагается, что реализация намечаемых действий в РСЭ позволит достичь следующих результатов:

- увеличена доля промышленности в структуре ВВП страны, обеспечивающая переход экономики страны из аграрно-индустриальной в индустриально-аграрную;
- увеличена доля обрабатывающей промышленности в структуре промышленности;
- количество новых рабочих мест в промышленности увеличено в 3 раза;
- обеспечено развитие электроэнергетического сектора страны на основе концепции 10/10/10/10, в том числе:

а) проектная мощность электроэнергетической системы увеличена до 10 гВт;

б) годовой экспорт электроэнергии в соседние страны достиг 10 млрд. кВт часов;

в) обеспечена диверсификация мощностей электроэнергетической системы страны не менее чем на 10%, за счет увеличения мощностей других источников энергии, в том числе угля, нефти, газа и возобновляемых источников энергии;
г) потери электроэнергии в стране снижены до 10%.

- созданы условия для диверсификации отечественной энергетики на основе развития угольной и нефтегазовой подсистем ТЭК и освоения ВИЭ;
- обеспечен высокий уровень надежности снабжения населения и производственной сферы электроэнергией, преодолен сезонный дефицит мощностей в электроэнергетике, существенно снижена зависимость от импорта базовых продуктов питания;
- повышена энергетическая эффективность и управляемость всех секторов национальной экономики путем внедрения энергосберегающих технологий и повышения энергоэффективности, обеспечена экономия до 500 млн. кВт. часов электроэнергии;
- сформирован необходимый кадровый потенциал для современного энергетического и промышленного менеджмента, эффективного управления РСЭ;
- обеспечена финансовая устойчивость и прозрачность энергетического сектора и повышена инвестиционная привлекательность РСЭ;
- созданы предпосылки для оптимальной структуры топливно-энергетического баланса страны со снижением доли импортируемых энергоресурсов в структуре внутреннего потребления, и увеличена доля нетопливной энергетики за счет наращивания использования ВЭИ (солнечная, ветряная, биологическая, геотермальная);
- созданы условия и транспортно-логистическая инфраструктура для формирования и развития промышленного, энергетического, аграрного и туристического бизнеса в сельской местности, в зонах децентрализованного энергоснабжения и районах страны с уникальными природными условиями, что обеспечит новые рабочие места, наличие, доступность и достаточность продуктов питания, снижение численности трудовых мигрантов, формирование и развитие среднего класса в сельской местности;
- в регионах страны распространен позитивный опыт реализации социальных программ, направленных на энергоснабжение и продовольственное обеспечение уязвимых слоев населения, смягчение энергетической бедности населения сельских районов и обеспечение продуктивной занятости на основе диверсификации источников энергии;
- снижено отрицательное воздействие отраслей РСЭ на окружающую среду за счет повышения их инновационной активности и реализации кластерного подхода в их развитии;
- созданы условия для формирования эколого-ориентированной модели социально-экономического развития;
- обеспечен рост импортозамещающего и экспортного производства в РСЭ за счет мер по содействию потенциальным инвесторам, развитию кооперации, цепочек добавленной стоимости и кластеризации;
- обеспечен рост объемов, качества и доступности транспортных услуг в области внутренних и международных перевозок, повысилась безопасность функционирования транспортной системы в целом;
- созданы международные коммуникационные, транспортные, экономические коридоры и логистические центры, расширены коммуникационные возможности страны;
- приведены в соответствие с требованиями международных стандартов услуги железнодорожных, автомобильных, воздушных линий и других видов транспорта;
- развита сеть канатно-подвесных дорог и монорельсов в горных регионах страны для ускоренного развития предприятий отраслей добывающей промышленности и туризма;
- расширены возможности трубопроводного транспорта, развита сеть существующих и строительство новых ЛЭП в регионах страны и за ее пределами с целью промышленного освоения месторождений топливно-энергетических ресурсов и других полезных ископаемых, реализации экспортного потенциала РСЭ;
- созданы независимые и прозрачные регуляторы электроэнергетической, телекомму-

никационной и телерадиовещательной отраслей;
- сформирована трансграничная телекоммуникационная инфраструктура посредством многоцелевого использования инфраструктуры транспортных коридоров и электрических сетей;
- усилена реализация транзитного телекоммуникационного потенциала страны и пропускная способность интернет-трафика.

Достижение ожидаемых результатов будет способствовать тому, что РСЭ Таджикистана станет современным, высокотехнологичным, эффективным, устойчиво развивающимся, способным к эффективным нововведениям, модернизации и техническому перевооружению, выпускающим востребованную рынком конкурентоспособную продукцию нового поколения, с минимальным воздействием на окружающую среду, готовым к вызовам нового технологического уклада предстоящего периода.

Топливно-энергетический комплекс и транспортный сектор должны стать драйверами роста РСЭ и национальной экономики в целом. Преодоление дефицита электрической энергии и снижение стоимости грузоперевозок и транспортных тарифов создадут возможности для устойчивости экономического роста страны и, в первую очередь, для реального сектора экономики. Энергетические и транспортные услуги должны стать более доступными в территориальном плане. Особую значимость это будет играть для развития экспортного потенциала страны, развития производственного предпринимательства и реализации транзитного потенциала страны.

РСЭ должен стать сектором, важнейшей составляющей которого будет не только природно-ресурсный, но и индустриально-инновационный и человеческий потенциалы.

5.2. Продуктивная занятость

Реальностью республики является существование «трехкомпонентного» рынка труда, который практически в равных долях формируют официальная занятость, неформальная занятость и трудовая миграция (в значительной степени неформальная и неконтролируемая).

Необходимость одновременного количественного роста устойчивой продуктивной занятости и производительности труда, обеспечение эффективной социальной защиты станет для Таджикистана **основной целью** развития в сфере труда в долгосрочном периоде.

В настоящей Стратегии понятие продуктивной занятости рассматривается и представляется согласно положению «Конвенции Международной организации труда (МОТ) о содействии занятости и защиты от безработицы». В тоже время продуктивная занятость рассматривает вопросы взаимосвязи экономического роста и снижения бедности, защиты интересов и прав работников как важный и эффективный инструмент в направлении повышения уровня и качества жизни населения страны. Понятие продуктивной занятости предполагает занятость, которая обеспечивает получение доходов в виде заработной платы или от предпринимательской деятельности в процессе производства товаров и услуг.

Обеспечение продуктивной занятости будет способствовать увеличению потребления, сбережений и инвестиций. Численность населения в трудоспособном возрасте в 2030 году составит 6,8 млн. чел. Общая численность занятых должна возрасти до 70% трудоспособного населения в 2030 году. Отход от доминирования занятости в сельском хозяйстве должен стать важной частью реформирования в области занятости и роста производительности труда и быть связан со структурной перестройкой реального сектора (по индустриальному или индустриально-инновационному сценарию). Доля занятых в сфере услуг увеличится с 27,6 до 60%, в промышленности — с 3,3 до 15-20%. Это означает, что около 70% прироста трудовых ресурсов сельской местности республики за 2016-2030 гг. будут заняты в индустриальных отраслях, в социальной сфере, а также на учебе в профессиональных учебных заведениях. Формальная занятость увеличится с 40 до 70% в общей численности занятых в республике.

Обеспечение рациональных моделей производства будет достигнуто за счёт внедрения новых энерго- и ресурсосберегающих технологий, сокращения отходов и уменьшения вы-

бросов CO_2, формируя, таким образом, возможности для «зелёной занятости» (то есть сочетания достойного труда с использованием чистых технологий).

Генерация новой модели роста создаст условия для массового создания новых высокопроизводительных рабочих мест, опережающих рост формальной занятости и регистрируемого сектора экономики. Важно обеспечивать продуктивную занятость в отраслях, ориентированных на экспорт, которые могут оказывать существенные мультиплицирующие эффекты на другие отрасли и экономику в целом, например, отрасли текстильной и пищевой промышленности, химической и машиностроительной промышленности, услуги транспорта и связи, образование и здравоохранение, туризм. Прорывными институциональными точками роста в этом случае могут стать целевые территориальные программы содействия занятости; эффективные краткосрочные программы занятости, в особенности для молодежи и женщин; содействие в переподготовке мигрантов; формирование центров занятости с развитием технологий социального контракта.

Основные проблемы:

- несоответствие между высокими темпами роста трудоспособного населения и недостаточными темпами создания достойных рабочих мест;
- большой объем занятости в неформальном секторе и низкий уровень заработной платы в формальном секторе;
- диспропорции гендерного характера в сфере занятости и увеличение объемов применения детского труда;
- несбалансированность рынка образовательных услуг и рынка труда;
- низкое качество образования и навыков рабочей силы, особенно женской части и сельского населения;
- высокая зависимость от состояния рынка труда одной или двух зарубежных стран;
- высокая внешняя трудовая миграция «вымывает» из страны квалифицированные кадры и специалистов.

В области политики продуктивной занятости определены следующие приоритеты:

(1) стимулирование создания продуктивных рабочих мест;
(2) создание конкурентного внутреннего рынка труда;
(3) повышение отдачи профессионального образования;
(4) повышение доли формальной занятости в экономике;
(5) диверсификация внешней трудовой миграции.

Основные направления действий

В качестве основных направлений действий в области развития рынка труда и занятости определены:

в области стимулирования создания продуктивных рабочих мест:

- поддержка малого и среднего предпринимательства для создания занятости в высокотехнологических инновационных отраслях, в социальной сфере, в том числе с учетом расширения возможностей молодежи и женщин;
- создание пакета стимулов и возможностей для продуктивной занятости лиц с инвалидностью;
- межсекторальные действия, направленные на развитие национального потенциала оценки и прогнозирования рынка труда (в том числе в региональном разрезе), системы расселения населения и размещения производств, стимулирования развития сети местных транспортных сообщений, способствующих созданию новых производств и рабочих мест особенно в регионах с высоким уровнем незанятого и бедного населения.

В области создания конкурентного внутреннего рынка труда:

- внедрение инструментов государственно-частного партнерства и принципов программно-целевого финансирования территориальных программ содействия занятости;
- повышение качества конкурентной среды через оптимизацию отраслевых льгот и преференций;
- формирование национальной системы содействия росту производительности труда;

- развитие инфраструктуры рынка труда;
- реализация специальных программ, направленных на улучшение перспектив занятости людей со специальными проблемами (женщины, лица с инвалидностью, возвращающиеся малоквалифицированные мигранты);
- укрепление механизмов социальной поддержки безработных.

В области повышения отдачи профессионального образования:

- формирование конкурентной среды, в том числе в развитии образовательных учреждений;
- развитие системы инженерно - технического образования;
- разработка программ и механизмов оценки компетенций специалистов (национальная система картирования компетенций);
- формирование устойчивых механизмов обеспечения доступа молодежи/выпускников образовательных учреждений к системам содействия занятости /поиска работы.

В области повышения доли формальной занятости в экономике:

- создание пакета стимулов по легальной предпринимательской активности, в том числе формирование системы налоговой поддержки роста легальной трудовой активности;
- межсекторальные действия, направленные на улучшение деловой среды, в том числе в направлении развития нормативной правовой базы защиты прав собственников и наемной рабочей силы, развития системы «государственного заказа» и социальной ответственности бизнеса.

В области диверсификации внешней трудовой миграции:

- создание гендерно-чувствительной системы предотъездной подготовки трудящихся мигрантов и членов их семей, включая правовое и информационное обеспечение, краткосрочную профессиональную и языковую подготовку на базе ресурсных центров;
- развитие программ легальной и социально защищенной трудовой миграции.

Ожидаемые результаты

Предполагается, что реализация намечаемых мер по содействию занятости, которая обеспечивает продуктивную занятость и условия для развития человеческого капитала, приведет к следующим результатам:

- обеспечена сбалансированность количества и качества трудоспособного населения и рабочих мест, сокращена численность населения без работы (безработные и неактивные);
- повышен уровень занятости мужчин и женщин в секторах, имеющих перспективы опережающего развития;
- укреплен механизм анализа и прогнозирования рынка труда с учетом демографической структуры гендерных групп, информация о рынке труда обновляется не реже двух раз в год;
- создана национальная система содействия устойчивому росту производительности труда;
- обеспечено сокращение территориальных диспропорций занятости, уменьшилось давление внутренней миграции;
- улучшена занятость людей со специальными проблемами трудоустройства (люди с инвалидностью, родители, имеющие детей с инвалидностью, одинокие матери, лица предпенсионного возраста, одинокие матери, возвращающиеся малоквалифицированные мигранты и другие);
- снижен уровень молодежной безработицы;
- обеспечено последовательное сокращение неформальной занятости, с доведением доли формальной занятости до не менее 70% от общей численности занятых;
- в 2030 году в составе занятых не менее 50% мужчин и женщин будут иметь профессиональное образование;

- уровень работающих людей с инвалидностью к общему количеству людей с инвалидностью к 2030 году составит не менее 15%;
- повышена информированность и профессиональная подготовленность относительно работы на внешних рынках труда;
- повышена социальная защищенность трудовых мигрантов и членов их семей.

5.3. Финансовый сектор

Финансовый сектор Таджикистана в 2030 году современная динамичная система конкурентоспособных финансовых институтов, способных предоставлять широкое разнообразие качественных и инновационных финансовых услуг и продуктов потребителям, создающая благоприятные условия для стабильного развития национальной экономики и устойчивая к воздействую внешних шоков.

Основные проблемы:

- финансовый сектор пока не сформировался как основа финансирования национальной экономики;
- неэффективно используется внутренний потенциал по мобилизации внутренних сбережений и механизму их трансформации в кредиты и инвестиции;
- низкий уровень капитализации действующих финансовых институтов (банки, МФО, страховые компании и т.д.), они предоставляют узкий перечень финансовых продуктов в основном краткосрочного характера, не соответствующих потребностям реального сектора для обновления их производственного потенциала;
- наблюдается усеченная архитектура финансового сектора, где доминируют банки, ограничен рынок ценных бумаг, отсутствует его вторичный сегмент, включая обращение ценных корпоративных бумаг;
- каналы доступности финансирования предприятий РСЭ ограничены и низко диверсифицированы;
- сохраняется высокий уровень долларизации финансового сектора;
- преобладает высокая степень использования наличных денежных средств при осуществлении расчетов между субъектами экономики;
- чувствительность сектора к колебаниям курса мировых валют ограничивает доступ к внешним финансовым ресурсам;
- ощущается региональная неравномерность в доступности финансовых услуг;
- наблюдается высокий уровень цен на финансовые услуги, включая высокие проценты по кредитам.
- существуют высокие уровни рисков, присущие деятельности финансовых институтов;
- наблюдается низкий уровень корпоративного управления.

Для **формирования современного финансового сектора**, как системы конкурентоспособных финансовых учреждений, способных предоставлять широкое разнообразие качественных и инновационных финансовых услуг и продуктов, создающей благоприятные условия для стабильного развития национальной экономики и устойчивой к воздействую внешних шоков, **определены следующие приоритеты**:

(1) повышение потенциала и конкурентоспособности финансовых учреждений и развитие инфраструктуры финансового сектора;
(2) обеспечение доступности и диверсификация каналов долгосрочного финансирования РСЭ;
(3) расширение перечня предлагаемых финансовых продуктов и услуг, имеющих инновационный характер;
(4) усиление кадрового потенциала финансовых организаций всех уровней банковской системы;
(5) углубление институциональных реформ в финансовом секторе.
(6) совершенствование финансово-экономического механизма управления природопользованием и охраной окружающей среды.

Основные направления действий.

В качестве основных направлений действий в области реформы финансового сектора определены:

В области повышения потенциала и конкурентоспособности финансовых учреждений и развития инфраструктуры финансового сектора:

- усиление потенциала банковской системы посредством роста его капитализации и совершенствования системы управления человеческими ресурсами;
- внедрение современных систем управления рисками и методов надзора на основе оценки рисков в финансовых организациях;
- совершенствование системы пруденциального регулирования, совершенствование консолидированного надзора, постепенный переход к режиму инфляционного таргетирования;
- повышение эффективности используемых инструментов косвенного регулирования в области политики поддержания стабильности цен и сбалансированной денежно-кредитной политики;
- создание мегарегулятора финансового сектора;
- усиление потенциала и конкурентоспособности финансовых и кредитных учреждений (банки, микрофинансовые организации, страховые и лизинговые компания, фондовые биржи и т.д.) за счет внедрения системы международных стандартов деятельности, повышения минимальных требований по капиталу, ужесточения резервных требований для обеспечения роста их финансовой стабильности, создания современной системы управления рисками;
- создание основ для снижения цен на финансовые услуги и сокращения операционных расходов за счет внедрения инновационных бизнес–процессов, перехода к гибким организационным структурам, модернизации технической базы финансовых учреждений, широкого использования современных инновационных способов управления банковскими счетами (дистанционные, включая интернет-банкинг, мобильные средства связи и платежные системы), повсеместного использования электронных средств платежа, увеличения доступности, безопасности и качества платёжных услуг и платёжных систем, развития технической базы и инфраструктуры платежных систем;
- активизация процессов консолидации на всех сегментах финансового рынка, рост слияний и поглощений в целях повышения устойчивости финансовых организаций;
- оздоровление крупных банков;
- содействие реструктуризации действующих проблемных банков;
- совершенствование системы и культуры кредитования;
- внедрение фонда гарантирования кредитов и новых его механизмов, в том числе с участием международных финансовых институтов (МФИ);
- формирование и развитие рынка ценных бумаг, включая вторичный рынок, накопительной пенсионной системы, инфраструктуры венчурного финансирования прогрессивных предприятий и отраслей РСЭ;
- разработка и реализация стимулирующих мер по более широкому распространению безналичных платежей, особенно в розничной торговле;
- облегчение процедур открытия филиалов и иных видов операционных региональных подразделений кредитных учреждений;
- содействие проникновению розничных банковских услуг в сельской местности и среди семей с низким уровнем дохода, в том числе с использованием средств сотовой связи для оказания финансовых услуг;
- усиление либерализации финансового рынка, упрощение лицензирования и облегчения входа на рынок иностранным участникам;

- углубление интеграции финансового сектора в эффективные механизмы глобального партнерства, выхода в региональные и мировые финансовые рынки, участие на различных региональных биржевых площадках;
- усиление превентивной деятельности кредитных учреждений для снижения системных рисков на финансовом рынке;
- активизация усилий в области получения Таджикистаном международного странового кредитного рейтинга;
- на основе развития сельского хозяйства долгосрочные финансовые возможности с низкой процентной ставкой в РСЭ должны быть обсуждены со стороны отдельных и международных банков.

В области обеспечения доступности и диверсификации каналов долгосрочного финансирования РСЭ:

- формирование межбанковского кредитного рынка;
- формирование трехуровневой системы кредитования;
- создание условий для функционирования первичного и вторичного рынка ценных бумаг, как основного канала долгосрочного финансирования развития РСЭ;
- ускоренное развитие лизинговых компаний.

В области расширения перечня предлагаемых финансовых продуктов и услуг, имеющих инновационный характер:

- развитие новых инструментов рефинансирования и управления ликвидностью, как на уровне Национального банка Таджикистана (НБТ), так и банков второго уровня и МФО;
- освоение и широкое применение инновационных инструментов по привлечению сбережений в депозиты;
- обеспечение развития рынка ценных бумаг, использование инструмента IPO для размещения на отечественных и внешних биржевых площадках и инновационных видов ценных бумаг, как производных финансовых инструментов;
- развитие рынка государственных облигаций с различными сроками погашения, в том числе номинированных в иностранных валютах, с целью формирования без рисковой рыночной кривой доходности и развития инструментов валютного хеджирования;
- освоение и широкое применение инструментов по страхованию валютных и иных рисков долгосрочного кредитования реальной экономики, включая хеджирование и со-финансирование;
- освоение и широкое применение исламских как банковских, так и фондовых инструментов финансирования;
- улучшение доступности услуг в области финансирования для уязвимых слоев населения, особенно женщин и молодежи.

В сфере усиления кадрового потенциала финансовых организаций всех уровней банковской системы:

- подготовка профессиональных кадров для финансовой сферы в соответствии с международными стандартами через систему вузов, с учетом пересмотра образовательных программ;
- организация курсов переподготовки, активизации работы учебных центров при финансовых организациях;
- укрепление связей с зарубежными финансовыми и кредитными учреждениями в области банковского дела, приглашение ведущих специалистов;
- разработка и реализация Государственной программы повышения финансовой грамотности населения.

В области углубления институциональных реформ в финансовом секторе:

- дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы финансового сектора, направленной на повышение прозрачности и доверия к деятельности финансовых учреждений, защиту прав потребителей финансовых услуг, особенно банковской системы;
- принятие новых нормативных правовых документов по созданию и внедрению системы компенсационных механизмов для развития пенсионной накопительной системы;
- развитие рынка независимых аудиторов и усиление оценки деятельности малого и среднего бизнеса со стороны независимых аудиторов;
- совершенствование пруденциального регулирования и надзора для страховых организаций в соответствии с международными нормами;
- поэтапное повышение минимального размера гарантийного возмещения по обязательному страхованию вкладов физических лиц с учетом состояния стабильности банковской системы;
- расширение системы коллективного гарантирования (страхования) вкладов физических лиц для повышения доверия населения к банкам и другим финансовым институтам;
- усиление добросовестной конкуренции в финансовом секторе, защита прав и интересов инвесторов, потребителей финансовых услуг, рост осведомленности населения об услугах финансового сектора;
- изменение налогового законодательства, направленное на формирование нового инвестиционного поведения населения;
- усиление государственной финансово-экономической поддержки бизнеса с учетом соблюдения экологических требований, развития «экологически чистого» производства и инновации (развитие экологического страхования, налогов, кредитов, субсидии, тарифов, пошлин и др.);
- углубление интеграционных процессов в банковской сфере.

Ожидаемые результаты

Реализация намечаемых действий позволит достичь следующих результатов:

- повышена конкурентоспособность финансовых институтов, с учетом либерализации рынка финансовых услуг в рамках обязательств по ВТО;
- обеспечено совокупное финансирование национальной экономики до 55-70% ВВП, в том числе за счет роста доли банковских кредитов до 40-50% ВВП;
- достигнут рост долгосрочного финансирования РСЭ в 3-4 раза, устранен его острый дефицит;
- обеспечен рост заемного кредитования и снижена рыночная процентная ставка удлинения сроков кредитования и расширения возможностей эмиссии ценных бумаг предприятиями РСЭ;
- не менее 50% семей охвачено банковскими услугами;
- доля безналичных платежей в розничной торговле составляет не менее 50%;
- не менее 30% жилья на первичном рынке приобретается с использованием инструментов ипотечного кредитования.
- созданы финансовые основы для перехода к индустриально-аграрному типу экономики;
- введена система раннего выявления и принятия превентивных мер при нарастании системных рисков на финансовом рынке;
- увеличен международный страновой кредитный рейтинг;
- сформирована трехуровневая система кредитования, состоящая из совокупности банков, микрофинансовых кредитных организаций и небанковских организаций;
- сокращена доля прямого финансирования через канал государственных расходов и увеличена доля косвенной поддержки, посредством создания банков развития и поддержки приоритетных отраслей РСЭ Таджикистана;

- получили распространение финансовый инструмент IPO и производные финансовых инструментов.
- получил широкое применение инструмент исламского банкинга для финансирования РСЭ;
- разработана и реализуется Государственная программа повышения финансовой грамотности населения;
- законодательно повышены суммы гарантий по долгосрочным банковским вкладам и расширены дополнительные меры по защите вкладчиков через их страхование;
- совершенствован механизм привлечения бюджетных и внебюджетных средств для достижения параметров устойчивого развития и обеспечения экологической безопасности;
- совершенствован механизм компенсации ущерба, нанесенного окружающей среде в результате осуществления производственно-хозяйственной деятельности;
- совершенствован механизм для повсеместного использования электронных платежных инструментов в целях увеличения доли безналичных расчетов;
- гармонизировано законодательство страны в финансовой сфере со странами региона Евразийского Союза.

5.4. Инвестиционный климат

В условиях замедления экономического роста многие страны мира прибегают к улучшению инвестиционного климата как к средству ускорения экономического роста и его качества. Государственные органы в таких условиях выступают как субъекты конкурентной борьбы за инвестиции и предлагают инвесторам свой «продукт», которым является «инвестиционный климат».

С учетом этого, правительство продолжит институциональные реформы по улучшению бизнес-среды и инвестиционного климата путем укрепления законодательной базы, развития систем исполнения контрактов и корпоративного управления, обеспечения прав собственности, устранения излишних административных барьеров, а также повышая инвестиционный потенциал и снижая инвестиционные риски.

Эффективность бизнес-среды во многом зависит от действий местных исполнительных органов государственной власти и усиливается созданием института Омбудсмена по защите прав предпринимателей для решения вопросов на национальном уровне.

Основными проблемами в сфере улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата являются:

- ограниченность внутреннего рынка и слабая международная торгово-экономическая интегрированность, связанная с относительной отдаленностью от мировых крупных потребительских рынков и основных торгово-транспортных магистралей;
- недостаточная развитость производственной инфраструктуры и сезонные проблемы с электричеством, высокий уровень бюрократизации государственного управления;
- административные барьеры на пути развития предпринимательства и отсутствие механизма самофинансирования (кредитные союзы, общества взаимного страхования и др.);
- недостаточная развитость инвестиционной инфраструктуры (банковской, информационно-аналитической, консалтинговой и другой) и недостатки в механизмах обеспечения прав собственности, слабое развитие контрактных отношений;
- несовершенство системы налоговых стимулов и неразвитость механизмов финансово–кредитной поддержки и страхования рисков предпринимательства, волатильность на валютном рынке и инфляционные процессы;
- низкая действенность механизмов государственной поддержки и регулирования предпринимательства на национальном и региональном уровнях;
- сложность процедур (тарифные и нетарифные барьеры) по импорту и экспорту и отсутствие соответствующего регионального сотрудничества в торговле и обмене экологической информацией;

- недостаточная взаимосвязь проектов внешней помощи с приоритетными мерами национальных и секторальных стратегий и программ развития регионов.

Приоритетами в улучшении инвестиционного климата выступают:

(1) развитие производственного предпринимательства и промышленности по переработке отечественного сырья, реализация инвестиционных проектов с внедрением передовых технологий и повышение экспортного потенциала страны;
(2) сокращение административных барьеров и формирование инфраструктуры развития и поддержки малого и среднего предпринимательства на республиканском и местном уровнях;
(3) формирование информационной системы предпринимательства в промышленности и содействие организации бизнес-инкубаторов с учетом потребностей мужчин и женщин, сельских предпринимателей;
(4) усиление защиты прав собственности, развитие конкуренции и создание института Омбудсмена по защите прав предпринимателей;
(5) использование механизмов государственно-частного партнерства в энергетической отрасли, строительстве и реконструкции автомобильных дорог, железнодорожной инфраструктуры и реконструкции аэропортов, в сферах ЖКХ, образования и здравоохранения;
(6) улучшение механизмов сотрудничества между Правительством и партнерами по развитию на основе использования Таджикистаном лучших практик международного процесса Глобального партнерства по эффективному сотрудничеству для развития (ГПЭСР);
(7) поддержка и мотивация производителей и экспортеров отечественной продукции.

Основные направления действий в сфере развития бизнес-среды и инвестиционного климата предусматривают:

- совершенствование законодательства в области инвестиций, международной торговли и внедрение международных стандартов качества и безопасности продукции;
- совершенствование механизмов ориентации и целенаправленного привлечения внешней помощи на национальные, секторальные и региональные приоритеты на основе расширения и лучшего использования информационной системы управления внешней помощи;
- усиление финансирования посредством государственного учреждения «Фонд поддержки предпринимательства», включая поддержку женского предпринимательства и укрепление потенциала полномочного органа по привлечению инвестиций, повышение эффективности деятельности Совета ГЧП и Центра реализации проектов ГЧП;
- разработка и реализация программ, концепций и стратегий по развитию предпринимательства с учетом гендерного фактора, инвестиций и экспорта;
- совершенствование Налогового кодекса Республики Таджикистан с целью упрощения налогового администрирования и снижения налогового бремени субъектов предпринимательства;
- формирование многоуровневой институциональной системы поддержки предпринимательства на основе создания территориально – отраслевых кластеров развития предпринимательства, специализированных фондов и поддержки развития инфраструктурных организаций;
- реализация политики поощрения ПИИ как одного из основных условий индустриально-инновационного развития экономики;
- совершенствование защиты прав предпринимателей, как на уровне судебной власти, так и посредством создания института Омбудсмена по защите прав предпринимателей;
- последовательная реализация политики снижения административного бремени ведения бизнеса и формирования системы административного сопровождения средних и крупных инвестиционных проектов частного сектора по принципу «единого окна»;

- развитие малого бизнеса в сельской местности и горных районах республики на основе использования местного сырья и комплексной переработки сельхозпродукции;
- формирование и развитие полноценного фондового рынка;
- совершенствование нормативных правовых актов по развитию экологического бизнеса и росту привлекательности экологических инвестиций;
- совершенствование и укрепление института управления инвестиционной деятельностью на республиканском и региональном уровнях;
- введение рассрочки по уплате НДС для техники и технологического оборудования, существенное расширение перечня импортируемых товаров производственного назначения, которые освобождаются от уплаты НДС;
- разработка программы развития государственно-частного партнерства (ГЧП), предусматривающей четкое формирование цели, задач и приоритетных сфер его развития;
- совершенствование нормативной правовой базы в сфере ГЧП и интеграция Закона «О концессиях» в Закон «О ГЧП»;
- разработка форм и порядка учета проектов ГЧП, а также индикаторов мониторинга проектов, реализуемых по схемам государственно-частного партнерства;
- создание стимулов для инициации и реализации проектов посредством ГЧП со стороны представителей местных исполнительных органов государственной власти;
- создание фонда развития (подготовка и сопровождение) проектов ГЧП, в том числе, за счет внебюджетных источников, не запрещенных законодательством;
- введение экономически обоснованной системы формирования тарифов на услуги транспортной и иной инфраструктуры, построенных по схемам ГЧП;
- разработка форм инвестиционных соглашений и установление четкого порядка их заключений;
- разработка механизма публичного предложения проектов инвесторам;
- создание адекватной системы защиты социально уязвимых групп населения при реализации проектов ГЧП.

Ожидаемые результаты в сфере развития бизнес-среды и инвестиционного климата следующие:

- создана устойчивая и эффективная конкурентная среда для привлечения частных инвестиций, развития предпринимательства содействующих экспорту отечественной продукции;
- сокращены административные барьеры для развития малого и среднего бизнеса и создан режим наибольшего благоприятствования для них;
- создан институт Омбудсмена по защите прав предпринимателей;
- развиты финансовый рынок, вторичный рынок ценных бумаг, либерализованы и диверсифицированы рынки страхования;
- создан суверенный кредитный рынок Таджикистана;
- реализована эффективная система государственного регулирования экономики и либерализации экономических секторов для привлечения инвестиций;
- Таджикистан интегрирован в мировую экономику посредством активизации членства в ВТО, ратификации Нью-Йоркской и Апостольской конвенций, продвижения региональных проектов, таких как CASA-1000, строительства газопроводов, системы региональных железных дорог и автомобильных магистралей;
- в Таджикистане внедрена система управления безопасностью пищевых продуктов - АРиКТК (Hazard Analysis and Critical Control Points - анализ рисков и критические точки контроля), которая обеспечивает контроль на всех этапах производства пищевых продуктов, в любой точке процесса производства, хранения и реализации продукции, где могут возникнуть опасные ситуации.
- сформирована многоуровневая институциональная система поддержки предпринимательства, включая женское предпринимательство, на основе территориально – от-

раслевых кластеров развития предпринимательства, специализированных фондов и поддержка развития инфраструктурных организаций;
- улучшена система учета экологических проблем (издержек) при формировании бизнес-среды и улучшении инвестиционного климата;
- повышена эффективность взаимодействия бизнес-структур и органов государственной власти на основе внедрения упрощенной системы административного сопровождения и поддержки инвестиционных проектов частного сектора;
- разработана комплексная программа по развитию ГЧП и принят Закон «О ГЧП»;
- создана система стимулов, государственных поддержек и гарантий для привлечения ресурсов частного сектора в реализацию проектов ГЧП;
- созданы механизмы со-финансирования проектов ГЧП со стороны государства;
- административные и транзакционные издержки и риски ГЧП минимизированы, в том числе по инициации, подготовке и реализации проектов ГЧП;
- подготовлены специалисты в сфере ГЧП, способные подготовить и сопровождать потенциальные проекты;
- обеспечено институциональное развитие таких структур, как ГУ «Центр реализации проектов ГЧП» и организаций – заказчиков (центральных и местных исполнительных органов государственной власти);
- создан фонд развития (подготовки и сопровождения) проектов ГЧП;
- создан реестр проектов ГЧП;
- разработаны индикаторы и методология оценки проектов ГЧП;
- сократились издержки бизнеса, чтобы выполнять свои налоговые обязательства.

ГЛАВА 6. СИСТЕМА МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ

Основной целью мониторинга и оценки (МиО) является продолжение и углубление обеспечения независимых и прозрачных, направленных на достижение конечных результатов, процессов реализации мероприятий по достижению целей и задач НСР-2030. Опыт реализации НСР-2015 и среднесрочных стратегий (ССБ 2007-2009гг.; ССБ 2010-2012гг. и СПУБНТ 2013-2015гг.) в целом показал достаточную эффективность принятой и реализуемой системы МиО, в процессе которой принимали участие Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Исполнительный Аппарат Президента Республики Таджикистан, Правительство республики, исполнительные органы государственной власти различных отраслевых и территориальных уровней, местные органы самоуправления, организации гражданского сообщества, бизнес–структуры и партнёры Таджикистана по развитию.

Для обеспечения координации сотрудничества всех заинтересованных сторон в вопросах национального развития Республики Таджикистан, Указом Президента Республики Таджикистан образован Национальный Совет Развития при Президенте Республики Таджикистан. Национальный Совет Развития определяет общую стратегию реформ и образован в целях обеспечения взаимодействия между государственными органами, частным сектором и гражданским сообществом в реализации Стратегий развития страны. Этим было обеспечено единство таких взаимосвязанных элементов, как измерение прогресса и реализация предложенных действий; механизм мониторинга самого прогресса; сбор всех необходимых данных, а также подготовка промежуточных и итоговых отчетов.

Достигнута более четкая координация деятельности доноров, оказывающих техническую и финансовую поддержку стране, а также содействующих разработке стратегий и проведению реформ, чему способствовало создание Координационного Совета Доноров.

Опыт проведения МиО предыдущих Стратегий развития показал, что, при наличии значительных положительных сдвигов в этой сфере, имелись определенные недостатки, такие, как:

- отсутствие согласованного подхода к формированию системы национального развития, отражающего иерархию стратегических документов, программ и планов;
- нескоординированность нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность различных структур;
- отсутствие механизма системного сотрудничества между всеми местными заинтересованными сторонами и партнерами по развитию на рабочем уровне;
- недостаточная и несвоевременная разработка превентивных мер в предкризисных ситуациях;
- слабое внедрение гендерного подхода и недостаточность гендерных индикаторов;
- недостаточная проработанность индикаторов «зеленой» экономики и инклюзивного роста;
- отсутствие источников информации, необходимой для планирования и мониторинга показателей результативности.

Поэтому очевидна необходимость формирования нескольких уровней мониторинга: на уровне проектов / программ (для сравнения планируемых результатов с фактическими); на уровне секторов (для наблюдения за специфическими секторальными индикаторами); на региональном уровне (для оценки региональных индикаторов развития); на национальном уровне (для обобщения результатов мониторинга и оценки на других уровнях).

МиО должны проводиться на основе регулярного отслеживания утвержденных индикаторов, удовлетворяющих критериям измеримости, адекватности, невысокой стоимости сбора информации, прямого отражения промежуточных результатов, для того, чтобы ответить на вопросы: выполнены ли запланированные действия; достигнуты ли целевые прогнозируемые параметры; каковы промежуточные результаты мер политики, предусмотренных в матрице действий.

Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан обеспечивает соответствующую легитимность НСР-2030.

МиО НСР-2030 осуществляется под руководством и в координации с Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан.

Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан совместно с соответствующими отраслевыми и территориальными органами управления, организациями гражданского общества и предпринимательскими структурами, а также с привлечением партнеров по развитию, проводит МиО и представляет в Национальный Совет Развития пятилетние отчеты о ходе реализации НСР-2030.

Задачами МиО НСР-2030 являются:

(1) Показать, насколько страна продвинулась в достижении поставленных целей.
(2) Насколько эффективными оказались достигнутые результаты по отношению к затратам.
(3) Выявлять успешные стороны (для усиления) и недостатки (для устранения) результатов реализации Программ Среднесрочного развития в рамках НСР-2030.
(4) Определить степень участия всех заинтересованных сторон в реализации НСР 2030.
(5) Оценить созданный потенциал для развития страны после 2030.

Отчеты по МиО НСР-2030 рассматриваются Правительством Республики Таджикистан в рамках Национального Совета Развития с участием партнеров Таджикистана по развитию.

Отчеты по МиО формируются на анализе динамики системы индикаторов двух уровней:

а) индикаторы международного уровня для международных сопоставлений;
б) национальные индикаторы (Макроиндикаторы и индикаторы разделов НСР-2030, утвержденные Государственной статистической отчетностью, а также национализированные ЦУР для сопоставления с основными приоритетами Блоков и Разделов НСР-2030) будут использоваться для выявления специфических изменений, тенденций и проблем в ходе реализации НСР-2030, а также для выявления слабых и сильных сторон, возможностей и рисков.

Национальные индикаторы будут включать в себя: индикаторы отслеживания (привязанные к конкретным срокам и действиям) процесса реализации предпринимаемых мер; а также индикаторы воздействия (индикаторы Оценки), на основе которых будет сформирована качественная и количественная Оценка изменений, которая послужит информационной базой для принятия решения и обоснования новых приоритетов.

Индикаторы отслеживания НСР-2030 (раз в пять лет) будут базироваться на Индикаторах Результатов реализации Программ среднесрочного развития Таджикистана (2016-2020гг., 2021-2025гг. и 2026-2030гг.).

Основной массив данных, прежде всего количественных (с разбивкой по полу), будет представляться Агентством по статистике при Президенте Республики Таджикистан (при этом будут разработаны конкретные формы отчетности для соответствующих государственных и негосударственных организаций), а также другими министерствами и ведомствами (по соответствующим им сферам деятельности), которые будут нести полную ответственность за достоверность собираемых данных. В то же время важную роль играет использование результатов экспертных исследований.

Задачи и роль местных исполнительных органов государственной власти в системе МиО состоят: в сборе информации о реализации мероприятий НСР-2030, осуществляемых на их территориях; анализе процесса реализации национальных приоритетов и направлений Стратегии в регионах; представление предложений в Правительство республики, а также в соответствующие отраслевые министерства и ведомства.

Привлечение гражданского сообщества, а также органов самоуправления, будет обязательным условием проведения МиО НСР-2030, в особенности по тем сферам, которые не охвачены официальной статистикой.

Сбор предложений и замечаний общественности по всем направлениям политики и практики реализации НСР-2030 является открытым и гласным. Будет обеспечен доступ (в том числе через СМИ) всех заинтересованных сторон и всего общества к результатам мониторинга и оценки НСР-2030.

Система МиО будет включать в себя также соответствующую систему отчетности по результатам реализации НСР-2030 и ее этапов. Отчеты о реализации Программ среднесрочного развития Таджикистана (2016-2020гг.; 2021-2025гг. и 2026-2030гг.) будут являться промежуточными Отчетами о ходе реализации НСР-2030 как в отраслевом, так и в территориальном аспектах. Соответствующие структуры местных исполнительных органов государственной власти предоставляют отраслевые отчеты о реализации ПСРТ отраслевым министерствам ведомствам.

Для этого во всех отраслевых и территориальных органах управления будут определены ответственные структуры / лица, отвечающие и координирующие проведение МиО в своих ведомствах, а также обобщающие информацию и подготавливающие Отчеты о реализации Программ Среднесрочного развития для предоставления (после утверждения руководством) в Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан. **Министерство обобщает и анализирует всю полученную информацию** с привлечением всех заинтересованных сторон (представителей гражданского общества, бизнес-структур и международных партнеров по развитию). При необходимости, МЭРТ РТ может проводить выборочный мониторинг представленных Отчетов о реализации Программ среднесрочного развития Таджикистана (с привлечением представителей гражданского общества, бизнес-структур и международных партнеров по развитию).

Завершенные Отчеты о реализации Программ среднесрочного развития Таджикистана (как результаты мониторинга хода реализации этапов НСР-2030) и Отчет по Оценке реализации НСР-2030 представляются для обсуждения и утверждения в Национальный Совет Развития.

Реализация мероприятий системы МиО будет профинансирована из государственного бюджета. Также целесообразно привлечь донорские средства и вклад организаций гражданского общества и бизнес-структур на укрепление институционального потенциала системы МиО.

Правительство Республики Таджикистан совместно со всеми заинтересованными сторонами предпримет ряд мер для дальнейшего укрепления и постоянного повышения потенциала, и эффективности системы МиО.

Правительство Республики Таджикистан с учётом ежегодно проводимого мониторинга и оценки изменений на мировых рынках и их влияния на различные отрасли народного хозяйства будет дорабатывать положения НСР-2030.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Основные целевые индикаторы НСР-2030

Наименование индикаторов	Единица измерения	2015	Индустриальный сценарий			Индустриально-инновационный сценарий		
			2020	2025	2030	2020	2025	2030
Численность населения (на конец года)	**тыс. человек**	8547,4 (01.01.16)	9500	10490	11580	9500	10490	11580
ВВП на душу населения	**сомони**	5663	8430	12297	17754	8869	14302	23131
Темп роста реального ВВП в среднем за год	**%**	6,0	6,7	6,9	7,8	7,5	8,9	9,6
			6-7			8-9		
Валовые внутренние сбережения к ВВП	**%**	18,0	22	26	28	30	35	40
Доля частных инвестиций в ВВП	**%**	5	10	15	18	12	20	25
Доля промышленности в ВВП	**%**	12,3	12,5-13,2	16	20-20,5	13-13,5	16-16,5	20-21,0
В том числе:								
- добывающая промышленность	**%**		11-12	11-11,5	9-10	11-11,5	10-10,5	8-9
- обрабатывающая промышленность	**%**		72-74	74-75	76-75,5	73-74	75-76	78-78,5
- производство и распределение газа, воды и энергии			15-16	14,0-14.5	14-14,5	15-15,5	14-14,5	13-13,5
Доля сельского хозяйства в ВВП	**%**	23,3	21	20,1	19-19,5	19,5-20,5	18-18,5	17-18
Доля услуг в ВВП (без строительства)	**%**	-	37-37,5	34-34,2	28,5-29,5	38-38,5	35-35,5	30-30,6
В том числе строительство	**%**		16-16,5	17-17,6	18,5-19,5	16-16,5	18-18,5	19,2-20,2
Чистые косвенные налоги в ВВП	**%**	13,4	12,6	12,5	12,5	12,3	12	12
Выработка электроэнергии, всего	**млрд. кВт. час**	17,1	26,2	37,5	40,7	26,2	37,6	45
Выработка электрической энергии на ГЭС	**млрд. кВт. час**	16,8	24,5	34,4	37,6	24,5	34,5	41,6
Выработка электроэнергии на душу населения	**тыс. кВт. час/чел.**	2,02	2,78	3,64	3,67	2,78	3,65	4,06
Рост объема промышленной продукции (к 2015 г.)	**%**	100	160	260	400	200	400	510
Монетизация (по широкому показателю денежной массы к ВВП)	**%**	22,3	32-34	36-38	40-42	44-46	48-50	52-56

Кредиты к ВВП	**%**	23,2	30-32	34-36	38-40	39-41	43-46	48-50
Капитализация (ценные бумаги) к ВВП	**%**	0	6-8	8-10	10-12	8-10	12-14	16-20
Добыча нефти	**тыс. тонн**	24,6	25,0	30,0	36,0	30,6	37,5	45,0
Добыча газа	**тыс. м^3**	4102	4600	5000	6000	5750	6250	7500
Добыча угля	**млн. тонн**	1,04	4,05	6,9	10,4	5,3	10,3	15,1
Грузооборот	**млрд. т. км**	6,32	7,9	9,2	12,3	8,0	10,2	14,9
Пассажирооборот	**млрд. пасс. км**	10,6	13,2	15,5	20,6	13,3	17,0	24,8

Социальные индикаторы НСР-2030

Наименование индикаторов	**Единица измерения**	**2015**	**Прогноз**		
			2020	**2025**	**2030**
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, **в том числе** **- мужчин** **- женщин**	**лет**	73,5 71,7 75,5	75,7 73,8 77,7	77,8 75,9 80,0	80,0 78,0 82,2
Доля среднего класса	**%**	22,4	30	40	50
Создание новых постоянных производительных рабочих мест	**мест**	61 тыс.	ежегодно не менее 100 тыс.		
Доля лиц с профессиональным образованием среди занятого населения, в том числе среди женщин	**%**	26 20	не менее 30 не менее 24	не менее 50 не менее 40	не менее 60 не менее 50
Рост реальной заработной платы (среднегодовой рост)	**%**	0,6	5		
Соотношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин	**%**	62	65	70	75
Разработанные (наличие) типовые спецификации и стандарты предоставления услуг уязвимому населению	**единиц**	6	10	12	15
Доля учреждений социальной защиты и здравоохранения, здания которых приспособлены для лиц с инвалидностью	**%**	50	100	100	100
Охват детей от трех до шести лет учреждениями дошкольного образования	**% к возраст. группе**	12	30	40	50
Среднее число лет обучения в школе	**лет**	9,6	10	11	12
Общие расходы на науку	**% к ВВП**	0,15	не менее 0,8	не менее 1,2	не менее 1,5

Доля занятых в НИОКР в общей численности занятых	**%**	0,15	не менее 0,3	не менее 0,5	не менее 0,6-0,65
Доля регионов, перешедших на подушевое финансирование в системе здравоохранения	**кол / %**	18/28	60/92	65/100	65/100
Рост реальных пенсий (среднегодовой рост)	**%**	-	6		
Уровень обеспеченности жильем	**$м^2$/чел**	12	13	15	17

Межсекторальные индикаторы и международные сопоставления

Наименование индикаторов	**Единица измерения**	**2015**	**Прогноз**		
			2020	**2025**	**2030**
Уровень бедности	**%**	31	20	18	15
Уровень крайней бедности	**%**	15,7	-	-	0
Развитие человеческого капитала	**индекс**	67,24 (65 место)	не ниже 60 места	не ниже 55 места	не ниже 50 места
Индекс человеческого развития (ИЧР)	**индекс**	0,624	0,667	В группе с высоким уровнем человеческого развития	
Индекс гендерного неравенства (ИГН)	**рейтинг**	69 место из 155 стран	не ниже 60 места	не ниже 55 места	не ниже 50 места
Индекс гендерного развития (ИГР)	**группа**	3 группа по уровню развития	Во 2 группе по уровню развития	Во 2 группе по уровню развития	Во 2 группе по уровню развития
Потери в Индексе человеческого развития вследствие неравенства	**%**	19	18	17	16
Доля занятости в неформальном секторе	**%**	40	37	35	30
Уровень продовольственной самообеспеченности	**%**	55	60	65	70
Экономическая доступность продовольствия (расходы населения на питание из общего дохода)	**%**	55-56	22-50	47-45	42-40
Ведение бизнеса (Doing Business)	**рейтинг**	132 место из 189 стран	не ниже 80 места	не ниже 70 места	не ниже 60 места

Качество государственного управления: **учёт мнения населения и подотчетность государственных органов** **политическая стабильность и отсутствие насилия** **эффективность работы правительства** **качество законодательства** **верховенство закона** **сдерживание коррупции** **обеспечение прозрачности государственного бюджета**	**индекс**	7,11 14,69 14,83 14,83 9,95 10,05 25 из 100 требований	В группе реформаторов	Лидер в группе стран Центральной Азии В группе лидеров стран СНГ
Конкурентоспособность национальной экономики	**индекс**	4,03 (Рейтинг конкуренции, основанной на ресурсах)	Рейтинг в переходе от конкуренции, основанной на ресурсах к конкуренции, основанной на производительности	Рейтинг конкуренции основанной на производительности
Соотношение мужчин и женщин среди получателей кредитов в микрофинансовых институтах	**%**	34	36	40
Экологическая устойчивость	**индекс**	31,34 (154 место из 178 стран)	В группе лидеров стран Центральной Азии	

СОСТАВИТЕЛИ «НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА»:

Члены Национального совета по развитию при Президенте Республики Таджикистан:

Зухуров Ш., Расулзода К., Рахмон О., Эмомали Р., Саид Д., Хамрализода Ф., Хикматуллозода Н., Курбониён А., Шохмурод Р., Косим К., Назаров Т. и представители Партнеров по развитию.

Правительственная координационная группа по разработке «Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года»:

Саид Д. – руководитель рабочей группы, Хикматуллозода Н. – заместитель руководителя рабочей группы, Давлатзод У. – ответственный секретарь, Шохмурод Р., Курбониён А., Ганджалзода Ш., Саттори И., Бобозода Ш., Усмонзода У., Косим К., Нурмахмадзода Дж., Завкизода З., Мирзоев Х., Бобошохзода М., Маджиди Ю., Азиззода З.

Рабочая межведомственная координационная группа по разработке «Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года»:

Хикматуллозода Н. - руководитель рабочей группы, Давлатзод У. - заместитель руководителя рабочей группы, Хамидов С. - ответственный секретарь, Нуралиев Дж., Холикзода А., Умарзода С., Рахимзода С., Нозанинзода Н., Сангинзода Э., Джонмамадова М., Усмонзода Ф., Хайдар Х., Зохиди Н., Навджувонов А., Низомов Х., Назри Ш., Муминзод А., Хушвахтов А., Джабборзода Р., Шарифова О., Олими М., Назарзода Р., Мирзозода А., Паноев С., Абдуалимзода А., Сидиков С., Шокиров Ш., Зарифзода А., Одинаева Н., Гафоров Б., Джуразода Т., Косимзода Г., Каримзода Х., Холмуродова Т., Одинаев С., Бухориев Т., Каримзода Х., Султонова М., Кодирзода А.

Редакционная группа:

Давлатзод У. – руководитель группы, Саидмуродов Л., Ахророва А., Рауфи А., Муминова Ф., Хамидов С., Авезов А., Бабаджанов Р., Аминджанов Р., Авазов Ш., Аброров Ш., Олимов М., Одинаев О., Шодиев Д., Норов А., Хакимов Х., Рахманов З.

Группа экспертов:

Саидмуродов Л. – руководитель группы экспертов, Муминова Ф., Рауфи А., Авезов А., Махкамов Б., Олимов М., Аминджанов Р., Ахророва А., Рабиева Т., Бабаджанов Р., Джуразода Т., Одинаев Х., Бозрикова Т., Олимов А., Кодиров Ф., Сайфуддинов С., Бабаджанов С., Комилов С., Сангинов Д., Тагоев Дж., Шарипов Б., Давлатов И., Бозрикова Т., Комилова З., Баходуров Б., Авазов Ш., Хакимов П., Гафуров П., Дмитриев М., Хасанов Р., Пельях М.

Министерства и ведомства:

Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Министерство юстиции Республики Таджикистан, Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан, Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан, Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министерство труда, миграции и занятость населения Республики Таджикистан, Министерство финансов Республики Таджикистан, Министерство образования и науки Республики Таджикистан, Министерство промышленности и новых технологий Республики Таджикистан, Министерство иностранных дел Республики Таджикистан, Министерство внутренних дел Республики Таджикистан, Министерство культуры Республики Таджикистан, Министерство транспорта Республики Таджикистан, Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан, Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороны при Правительстве Республики Таджикистан, Государственный комитет по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан, Государствен-

ный комитет национальной безопасности Республики Таджикистан, Комитет по местному развитию при Президенте Республики Таджикистан, Налоговый комитет при Правительстве Республики Таджикистан, Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Комитет по делам молодёжи, спорту и туризму при Правительстве Республики Таджикистан, Комитет по делам религии, упорядочению национальных традиций, торжеств и обрядов при Правительстве Республики Таджикистан, Комитет по архитектуре и строительству при Правительстве Республики Таджикистан, Комитет по телевидению и радиовещанию при Правительстве Республики Таджикистан, Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, Агентство социального страхования и пенсии при Правительстве Республики Таджикистан, Агентство по мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан, Агентство государственной службы при Президенте Республики Таджикистан, Таможенная служба при Правительстве Республики Таджикистан, Служба связи при Правительстве Республики Таджикистан, Академия наук Республики Таджикистан, Академия сельскохозяйственных наук Республики Таджикистан, Счетная палата Республики Таджикистан, Торгово-промышленная палата Республики Таджикистан, Национальный банк Республики Таджикистан, Высший экономический суд Республики Таджикистан, ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Международные организации, работающие в Таджикистане:

Программа развития ООН (UNDP), Всемирный банк (WB), Германское агентство по международному сотрудничеству (GIZ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (FAO), Детский фонд ООН (UNICEF), Всемирная организация здравоохранения (WHO), Женский фонд ООН (UN Women), Фонд народонаселения ООН (UNFPA), Департамент международного развития, Великобритания (DFID), Азиатский Банк Развития (ADB), Исламский Банк Развития (IDB), Японское агентство международного сотрудничества (JICA), Международный валютный фонд (IMF), Швейцарский государственный секретариат по экономическим вопросам (SECO), Европейский банк реконструкции и развития (EBRD), Евразийский Банк Развития (EDB), Делегация Европейского Союза в Таджикистане (EU), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (OSCE).

Отпечатано ООО «Контраст»
г. Душанбе, ул. Н. Мухаммад, 28.